滦平县西沟满族乡国土空间
总体规划
（2021-2035 年）

公示稿

滦平县西沟满族乡人民政府

2024 年 10 月

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立“多规合一”的国土空间规划体系，是党中央、国务院作出的重大战略决策。按照《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》要求，根据省、市、县的相关部署，西沟满族乡组织编制了《滦平县西沟满族乡国土空间总体规划（2021-2035 年）》(以下简称“本规划”)。

本规划是对《滦平县国土空间总体规划（2021-2035 年）》的落实和深化，是西沟满族乡全域空间发展的指南与可持续发展的空间蓝图，是国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，为西沟满族乡落实新发展理念、实施高效能社会治理、促进高质量发展和实现高品质生活提供空间保障。

一、规划期限和范围

本规划期限为 2021—2035 年。近期至 2025 年，远期到 2035 年，远景展望到 2050 年。

本次规划分为乡域和乡政府驻地两个层次。乡域范围为西沟满族乡行政辖区，总面积 152.55 平方千米。乡政府驻地范围为西沟村全部行政区划范围，总面积为 12.52 平方千米。

二、乡镇定位

落实上位规划确定的功能定位，结合西沟满族乡良好的区位交通、生态条件和产业优势，抓住乡村振兴战略机遇，

围绕生态提升和产业调整两大任务，加速生态文明建设和产业特色化建设，将西沟满族乡建设成：滦平县特色林果种植乡镇，滦河上游生态休闲观光旅游乡镇。

三、规划目标

到2025年，落实国土空间三条空间底线管控，优化国土空间开发保护格局。初步建立现代化空间治理体系，初步形成以“三区三线”为基础的绿色现代的农业生产格局、国土空间开发保护格局和科学合理的城乡发展格局。

到2035年，科学有序的国土空间开发与保护格局基本形成，基本实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。乡村振兴取得决定性进展，全面实现农业现代化，建成绿色现代高效的农业强乡。

到2050年，全乡国土空间格局全面优化，实现高质量发展和高品质生活。城乡治理现代化水平大幅提高，绿色发展体系更加健全，城乡产业发展绿色可持续。区域地位进一步凸显，全面建成高质量、现代化的生态文明乡镇。

四、国土空间开发保护格局

1、严格落实三条控制线

严格落实上位规划确定的耕地保有量和永久基本农田保护任务。全乡耕地保有量不低于22694亩，划定永久基本农田保护面积不低于16625亩。

严格落实上位规划确定的生态保护红线，全乡生态保护

红线面积不小于4917.16公顷，占全乡总面积的32.23%。

2、主体功能定位

落实上位规划确定的主体功能定位，西沟满族乡为重点生态功能区。

3、国土空间总体格局

落实滦平县国土空间总体格局，结合西沟满族乡自身发展条件，细化形成“一核、一轴、一廊、三区”的国土空间总体格局。

“一核”为以乡政府驻地打造西沟满族乡的综合发展核心；“一轴”为依托省道郭巴线形成的综合产业发展轴；“一廊”为滦河生态景观廊道；“三区”指种养结合发展区、农旅融合发展区、复合农业种植发展区。

4、落实国土空间规划分区

细化落实上位规划确定的国土空间规划分区，西沟满族乡包括生态保护区、生态控制区、农田保护区、乡村发展区和矿产能源发展区五大规划分区。

5、优化国土空间功能结构

落实县级国土空间调控目标，立足西沟满族乡土地利用现状，优化国土空间功能结构。

合理调整农林用地结构。落实最严格的耕地保护任务，切实加强永久基本农田建设，加强对中低产园地和新建园地的改造和管理，有序引导园地向低山丘陵调整。科学合理安

排设施农用地，尽量利用荒山荒坡、滩涂等未利用地或低效闲置的土地。

优化生态用地布局。优先保护自然保护地、天然林、公益林、生态防护林等生态用地。加快推进国土绿化行动，通过荒山荒坡造林、农村建设用地整治、矿山修复等，提升土地生态化水平。

优化调整建设用地结构。严格控制建设用地规模，优化建设用地结构，推进城乡建设用地集约化利用，保障村庄建设用地规模不增加，保障区域基础设施和其他建设用地。

五、农业空间布局

全方位夯实粮食安全根基，严格保护耕地资源，加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，彰显西沟满族乡资源特色，优化农业生产空间，实施国土综合整治，助力乡村振兴战略实施。

1、落实耕地“三位一体”保护

耕地用途管制。耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲料饲草生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。

落实耕地占补平衡。引导各类非农建设选址布局尽量不占或少占耕地，非农业建设确需占用耕地的，须经相关部门批准，严格落实耕地“占补平衡”。按照“先补后占、占一补一、占优补优”原则补充数量、质量相当的耕地，确保产

能不下降。建立统一的补充耕地监管平台，严禁占优补劣、占水田补旱地，严格落实耕地占补平衡责任，落实补充耕地任务。

落实耕地进出平衡。严格控制优质耕地转为其他农用地，除国家安排生态退耕、自然灾害损毁难以恢复、河湖水面自然扩大造成耕地永久淹没等特殊情况外，对确需转为其他农用地和农业设施建设用地的，需要落实年度耕地进出平衡。

耕地后备资源整理。结合耕地后备资源潜力，多渠道补充耕地，以保护生态环境为前提，在水土资源条件具备的地区，将符合条件的宜耕后备资源通过采取土地清理、土地平整、地力建设等措施，适度有序开发为耕地。

2、优化农业生产布局

落实滦平县农业空间生产布局，西沟满族乡位于特色种植区。此区域以发展特色种植为主，以发展设施菜生产、果药种植、种养结合、农副产品加工为重点，实现产业链条的交叉融合。结合自身发展条件和资源禀赋，规划西沟满族乡以发展种植业为主，以发展养殖业为辅。

3、实施土地综合整治

农用地综合整治。以乡村振兴为目标，结合西沟满族乡国土空间布局，推进农用地综合整治。对低效林草地和园地资源整合、优化布局，实现土地资源的高效利用。结合县域高标准农田建设整体部署，通过耕地整治、农业综合开发、

田间工程建设、农田水利建设、土壤改良培肥等方式，稳步推进西沟满族乡高标准农田建设项目实施。同时顺应加强耕地保护的需要，促进改善农业生态环境，强化耕地数量、质量和生态保护，改善农业生产条件，提高耕地质量。

低效闲置建设用地整治。低效建设用地的整治能避免土地浪费，是当前土地使用中优先考虑对象。本次规划低效闲置建设用地整治主要包括工矿废弃地等，主要为山咀村等村工矿废弃地复垦。

未利用地开发。结合县域耕地后备资源开发项目整体统筹，积极推进西沟满族乡未利用地开发项目的实施。将距离村庄近、道路通达度高、地形坡度小、土壤肥力足、集中连片度高的宜耕等级为最适宜或中等适宜的土地划入后备耕地。

六、生态空间布局

1、自然资源保护利用

落实滦平县“五区、六廊、多点”的生态保护安全布局，西沟满族乡地处滦河流域生态保护区。严格按照上位规划生态保护安全布局建设要求，保护河流自然生态驳岸形式和沿岸生态斑块，依托河流廊道修复、绿色基础设施建设，构建完善的生物多样性保护网络。

加强重点物种监测地保护，加强森林系统恢复，保护寒温带和温带的生物多样性。尊重生物迁徙规律，风力发电等

设施布局建设应避让迁飞节点。

加强村庄饮用水水源保护，严格控制水源周边农村生产、生活产生的污染，水井周围30米的范围内，不得设置渗水厕所、渗水坑、粪坑、垃圾堆和废渣堆等污染源，并建立卫生检查制度，对集中式饮用水源进行定期常规指标监测，保证各饮用水水源水质达标率100%。

落实县级矿产资源管理政策和制度，合理利用矿产资源，促进矿产资源开发与经济社会发展相协调。坚持“谁开发、谁保护，谁破坏、谁治理”的原则，明确采矿权人保护矿山生态环境的责任和义务，全面加强矿产资源开发保护。禁止在生态保护红线、各类自然保护地、水源地、活动性地裂缝穿越地段等范围内开展矿产资源开发活动。

2、山水林田湖草沙系统修复

落实上位国土空间总体规划生态修复分区，西沟满族乡处于东北部矿山修复与流域综合治理区。

以滦河干流为重点，加强水环境治理，乡政府驻地建成区段河流加强河岸生态恢复与滨水空间活力营造，乡政府驻地建成区段外河流加强水生态廊道的恢复与修复，营造适宜动植物栖息的良好生态环境。有效控制全域水土流失，以预防保护为主，维护和改善水源涵养区生态功能。

落实县级确定的造林绿化空间，加大对林地资源的保护、利用和修复，尽量避免林地资源的减少和退化，不断扩大森

林资源面积。监管好林带建设，防止林地锐减，并且及时分析林地减少的原因，第一时间进行修护整理。保障生态建设持续稳定发展，增加林地资源保护、修复。

加强对农田土壤污染防护与治理力度，积极开展农用地土壤污染防治宣传和技术培训活动，扶持农业生产专业化服务，从严管控农药、化工等行业中的重度污染地块规划用途。

七、建设空间布局

1、居民点体系

落实上位规划指引要求，综合考虑人口规模、经济职能等因素，按照中心村、基层村两个等级，细化居民点体系等级结构、职能分工和发展方向。中心村共 2 个，包括西沟村、小梁前村。基层村共 7 个，包括大河西村、槐树村、清水泉村、半砬子村、老仟沟村、三道沟村、山咀村。

规划落实县级国土空间总体规划中村庄分类引导，有序推动农村居民点建设用地提质、增效，全乡 9 个行政村分为三类，即集聚提升类、保留改善类和特色保护类。集聚提升类，包括西沟村、小梁前村。保留改善类，包括山咀村、大河西村、三道沟村、清水泉村、老仟沟村、半砬子村。特色保护类，包括大槐树村。

西沟满族乡共 9 个行政村，其中西沟村 1 个村纳入乡政府驻地详细规划范围，不编制村庄规划，其余 8 个行政村均单独编制村庄规划。

2、建设用地布局

按照县域统筹、先增后减、规划期末乡域村庄建设用地规模不增加要求，合理确定规划期末西沟满族乡村庄建设用地总面积。

3、产业发展空间

工业用地布局。规划落实上位规划确定的承德真溪饮品有限公司西沟矿泉水采矿及综合利用项目、新天绿色滦平150 兆瓦风储项目和建投滦平风光制氢一体化示范项目。此外，积极发展农产品加工产业，延伸农业产业链条，增加农产品附加值，促进乡村产业的发展。

商业用地布局。结合西沟满族乡商业主导发展方向为乡村旅游业，以槐树村花溪梨园国家3A级旅游景区为核心，以省道郭巴线为轴线，辐射带动沿线村庄，积极推进乡域内农村第三产业发展，合理保障旅游服务中心、特色农家乐、乡村民宿、乡政府驻地临街商业等农村新产业新业态发展用地。

4、公共服务设施布局

规划建立“乡级—村级”二级基本公共服务体系，构建乡级、村级两个社区生活圈层级，强化对乡村基本公共服务设施供给的统筹。

八、乡政府驻地规划

1、用地结构

规划对现状用地结构和规模进行优化，规划新增绿地与开敞空间、公共服务设施、公用设施等用地，优化农村宅基地布局，营造宜居宜业的生活空间，提升居民生活品质，改善生活环境。

2、空间形态引导

遵循自然山水格局，实现建设空间与生态和谐共生，形成“点、线、面”结合的山水空间形态。

3、住房建设和人居环境

居住用地要提高土地利用率，力求创造布局合理，生态宜人的生活环境，新建建筑或质量较好的建筑应尽量保留。

4、蓝绿空间网络

做好乡政府驻地生态空间和生态绿心的有机结合，打造“一廊两轴多点”的蓝绿网络格局。

5、公共服务设施规划

乡政府驻地构建“乡级—村级”两级公共服务设施体系。

九、基础设施支撑体系

1、道路交通规划

贯彻落实滦平县建设内通外联的交通运输网络的目标，积极推进张承高速公路西沟互通立交项目和省道 S217 太平庄（隆滦界）至滦河沿段改建项目、县道步滦线（隆化界-滦河沿段）改造工程等项目落位，逐步推进现状村村通道路改造提升。构建“省道为主线，村村通道路为分支”的乡域

综合交通运输网络。

2、给水工程

乡政府驻地采用集中供水方式，规划延续乡政府驻地现状引流山泉水设施作为水源，不再单独划定给水用地，集中供水普及率达到95%以上；其他村庄以自然村为供水单元，实施集中供水。

3、排水工程

采用雨污分流排水体制，规划在西沟村建设污水处理站，对乡政府驻地生活污水进行无害化处理。其他行政村大于100户的自然村建设小型集中污水处理设施，小于100户或居住较为分散的自然村采用庭院式污水处理设施、多户联建污水处理设施等多种方式保障生活污水无害化处理。

4、电力工程

推进配电网建设改造升级。改造提升村庄现有生活变压器，提高户均配变容量到四千伏安以上，满足农村地区生活改善需求及电能替代、新能源汽车普及、清洁能源接入等经济发展需求。

5、通信工程

保留西沟满族乡邮政支局，鼓励其他村庄结合便民商店等设施建设邮政服务网点。规划结合村委会、邻里驿站或便民商店等设施建设电商服务网点。

6、供热工程

积极研究探索清洁能源供暖，争取建设“光伏+电采暖”“光热+电采暖”及多能互补分布式供热取暖试点项目，探索利用低谷富余电实施储能供暖，积极推进农村地区可再生能源建筑的应用，利用浅层地能热泵或建设太阳房的方式采暖供暖，加强乡村煤改电、煤改气力度。

7、环卫工程

健全农村生活垃圾收运和处置体系，巩固“户分类-村收集-乡转运-县处理”的运行模式，至2035年，生活垃圾无害化处理率达到100%。积极推进村庄公厕、旅游厕所建设，推动户厕改造全覆盖。

十、安全防灾体系

1、防洪排涝工程

落实上位规划确定的洪涝风险控制线，加强洪涝风险控制线管控。强化滦河河道治理，保留、完善山区截洪沟渠及河道行洪通道。规划乡政府驻地及人口密集的连片村庄防洪标准不低于10年一遇。

2、抗震工程

西沟满族乡按照地震动峰值加速度0.05g，相当于地震基本烈度6度设防。科学优化建设工程选址，按照有关标准和规范进行地震活动断层避让。

3、消防工程

规划在乡政府驻地新建乡镇志愿消防队，在县消防大队

管理与乡政府统筹下，加强消防队应急知识培训，承担乡域内对火灾、工程事故等各类突发事件的消防应急任务。

4、公共卫生工程

推进公共卫生安全网络建设。采用以西沟满族乡卫生院为主导，村庄卫生室联动的模式，充分发挥互联网的技术创新优势和资源整合能力，构建覆盖全域的互联网公共卫生安全体系，提供监测监控、预测预警、风险分析、信息报告、综合研判、辅助决策、综合协调与总结评估等功能。

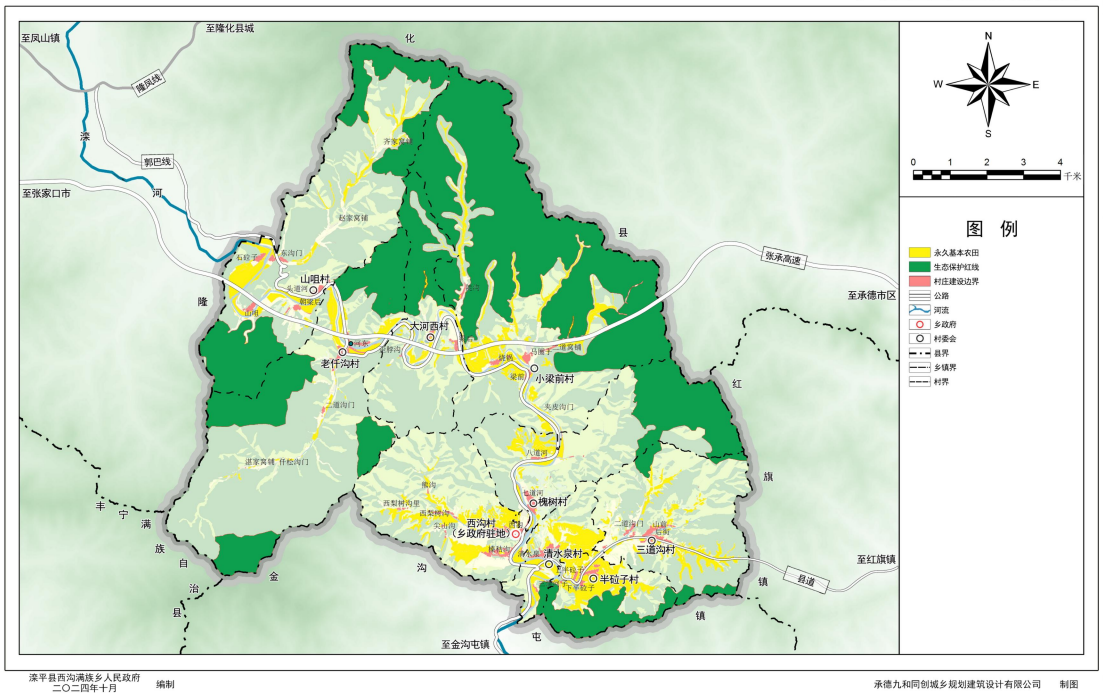
5、应急避难工程

按照“平战结合、平灾结合、以防为主、准确预报、快速反应、措施有效”的原则，共建共享各类应急基础设施和公共服务设施。乡人民政府为防灾指挥中心；卫生院作为医疗救护中心；以干线公路为主要通道，建立高效安全的疏散救援通道系统；结合公园绿地、广场等设施合理安排防灾避难场所。

附图：

滦平县西沟满族乡国土空间总体规划（2021-2035年）

——03 乡域国土空间控制线规划图

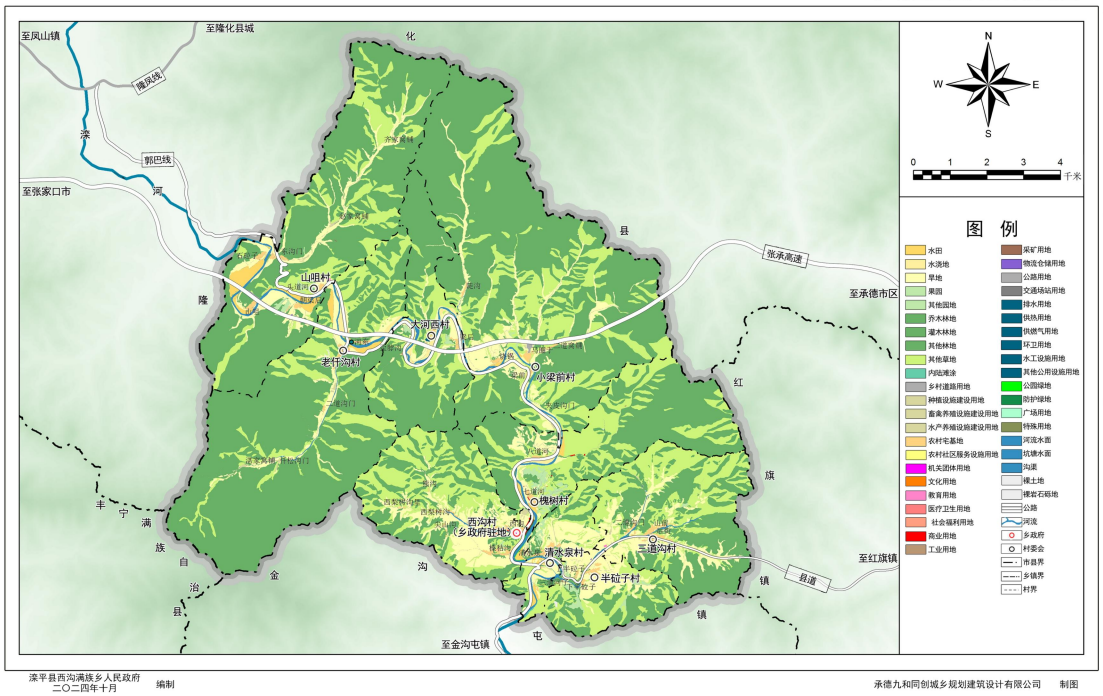


滦平县西沟满族乡人民政府
二〇二四年十月 编制

承德九和同创城乡规划建筑设计有限公司 制图

滦平县西沟满族乡国土空间总体规划（2021-2035年）

——04 乡域国土空间总体规划图

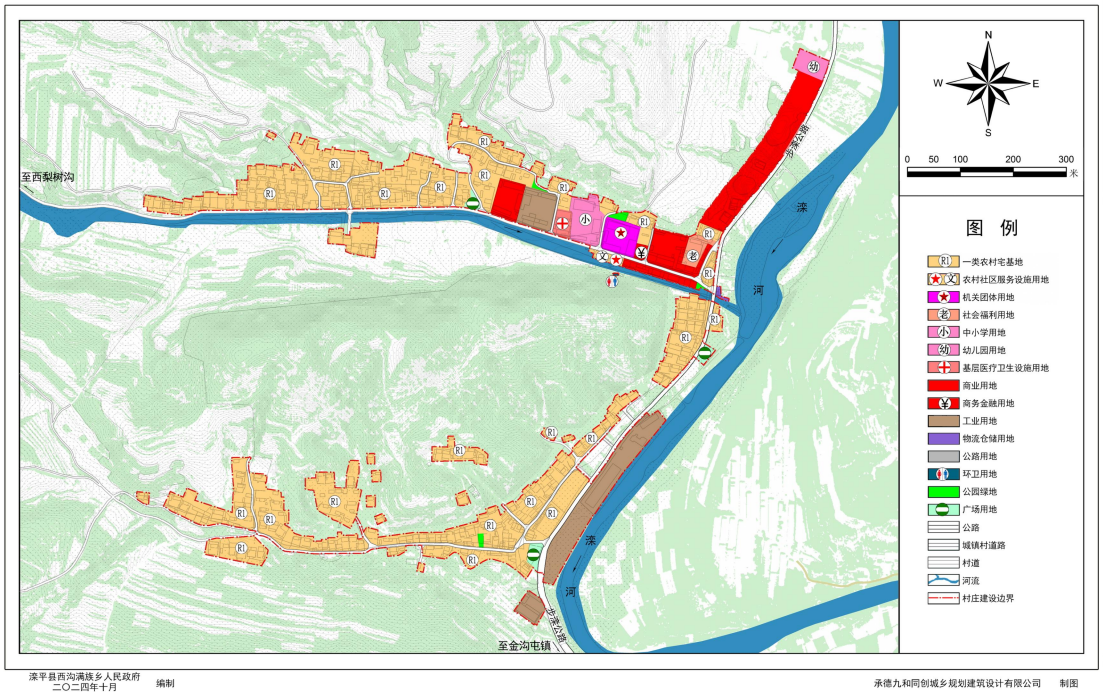


滦平县西沟满族乡人民政府
二〇二四年十月 编制

承德九和同创城乡规划建筑设计有限公司 制图

滦平县西沟满族乡国土空间总体规划（2021-2035年）

——16 乡政府驻地国土空间用地规划图



滦平县西沟满族乡人民政府
二〇二四年十月 编制

承德九和同创城乡规划建筑设计有限公司 制图