滦平县五道营子乡国土空间总体规划

（2021-2035年）

草案公示

注：本次成果为规划草案公示，最终以审批文件为准。

序言

为适应国家国土空间规划体系要求，符合国家、省有关法律法规和政策要求，执行国家、省有关技术标准与规范，指导和规范五道营子乡国土空间总体规划编制，提高规划科学性和可操作性，结合五道营子乡发展实际，落实滦平县国土空间总体规划功能和指标，是对乡域国土空间保护开发做出的具体安排，同时指导下一层级的村庄规划，编制本规划。

目录

1 规划背景

2 目标定位

3 国土空间格局

4 居民点体系与产业布局

5 乡政府驻地规划

6 支撑体系

规划背景

- 总体要求
- 规划原则
- 规划范围、层次、期限

总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和习近平总书记视察承德重要讲话指示精神，严格贯彻落实党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大决策，落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，谋划更高质量、更有效率、更可持续的国土空间开发保护格局，为五道营子乡新时代发展提供国土空间指引和保障。

规划原则

坚持底线约束	聚焦保障粮食安全、生态安全、能源安全等，筑牢国土空间安全底线。
坚持绿色发展	促进人与自然和谐共生，积极协调人、地、产、城、乡关系，因地制宜壮大绿色经济，加速实现资源优势转化。
坚持以人为本	坚持以人民为中心，对标满足人民群众日益增长的美好生活需求，提升城乡综合服务水平，加强高品质国土空间的供给。
坚持统筹发展	统筹国土空间资源，科学布局生态、农业、城镇空间，坚持集约节约，严控建设用地总量和开发强度。

规划范围、层次、期限

规划范围：五道营子乡行政辖区范围。

规划层次：分为乡域和乡政府驻地两个层次。乡域为五道营子乡所辖行政区域，共6个行政村，面积123.62平方公里，乡域层面突出国土空间格局、空间用途管制、居民点体系等内容；乡政府驻地为五道营子村，面积24.78平方公里，乡政府驻地突出用地布局、设施安排和特色风貌引导等内容。

规划期限：2021-2035年。近期为2021-2025年,远期为2026-2035年。

目标定位

- 发展目标与职能定位
- 发展战略

发展目标与职能定位

结合县级国土空间规划的职能传导，五道营子乡自身生态、文化基底，确定五道营子乡的职能定位为：**发挥生态环境优越、药材资源富集两大优势，以发展道地大宗和具有观赏性的中药材为主，通过政府引导、产学研企协同协作、社会参与的方式，创建集产、加、销、游、玩于一体的京津冀中医药研究基地**

以中医药文化为背景，集娱乐采摘、农事体验、健康养生、休闲旅游于一体的康养休闲小镇，打造中药材特色旅游产业。强化国土空间底线管控，集约高效利用城乡建设空间，积极改善人民生活品质。从严守底线管控、提高结构效率、缔造高品质生活三方面构建指标体系。

规划策略

（1）以特色种植为主线，多渠道促进农民增收。

突出主导产业，因地制宜调结构。在未来十年间，着眼于中药种植建设，形成“种植+加工+研发+旅游”的完整产业链条，适当壮大产业规模。

（2）以休闲旅游开发为重点，加大开放外联力度。

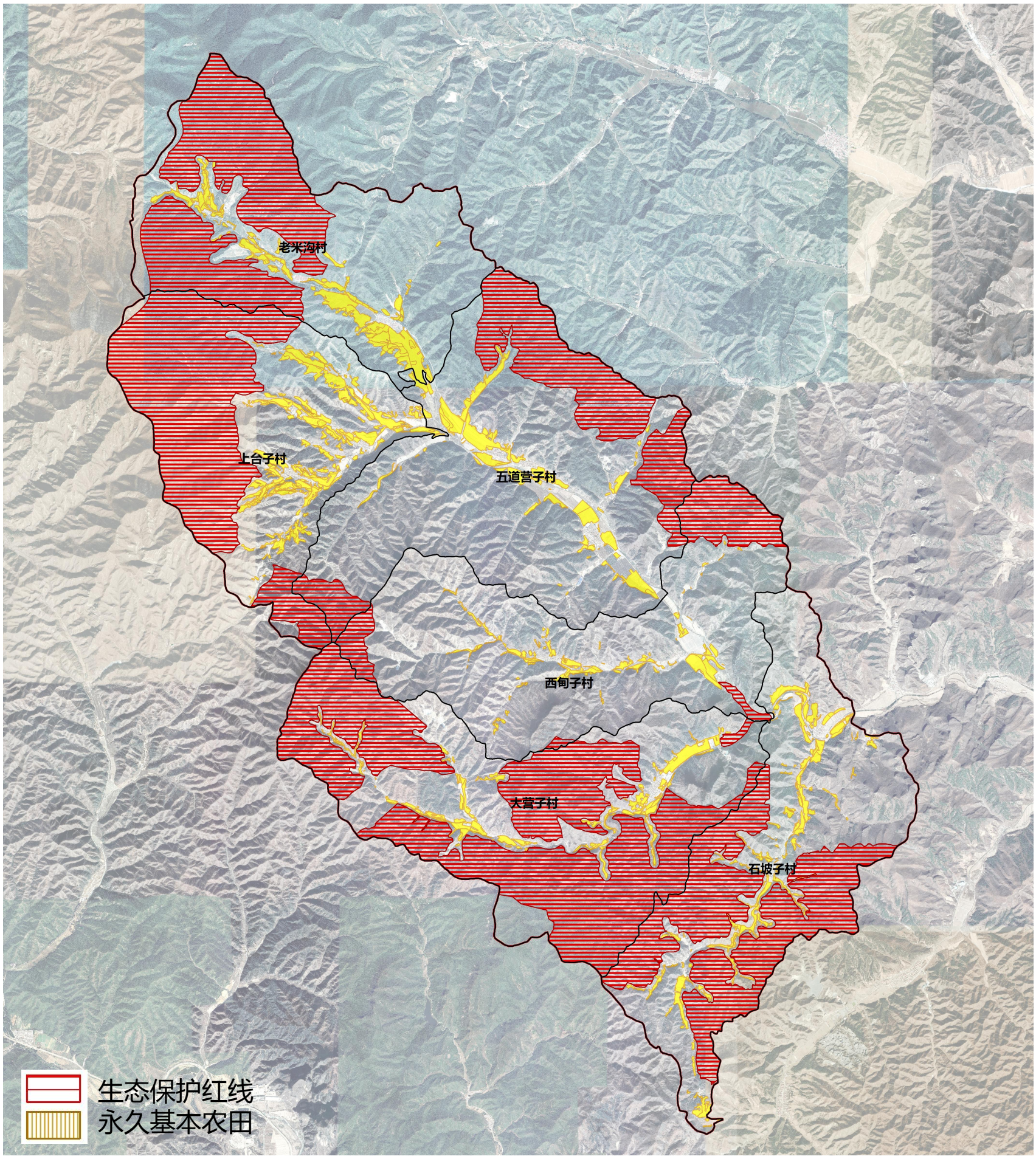
抢抓京津冀首届中药材发展大会在我乡举办的重大机遇，通过精品片区和特色小镇的建设，整体提升了药发会沿线及周边村庄面貌及景观水平，吸引了一部分游客到五道营子来体验中药材为主题的医药科普、养生度假休闲游。

国土空间格局

- 国土空间格局
- 国土空间构成
- 国土空间用途结构

国土空间格局

严格落实“三条控制线”



严格落实《滦平县国土空间总体规划（2020-2035年）》规划确定的生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界，按照人口资源环境相均衡，经济社会生态效益相统一的原则，统筹划定生态空间、农业空间、建设空间。

国土空间构成

农业空间

主要分布于御关路沿线等区域，主要包括永久基本农田和由其外耕地、园地、林地、草地和其他农用地等用地构成的一般农业空间。

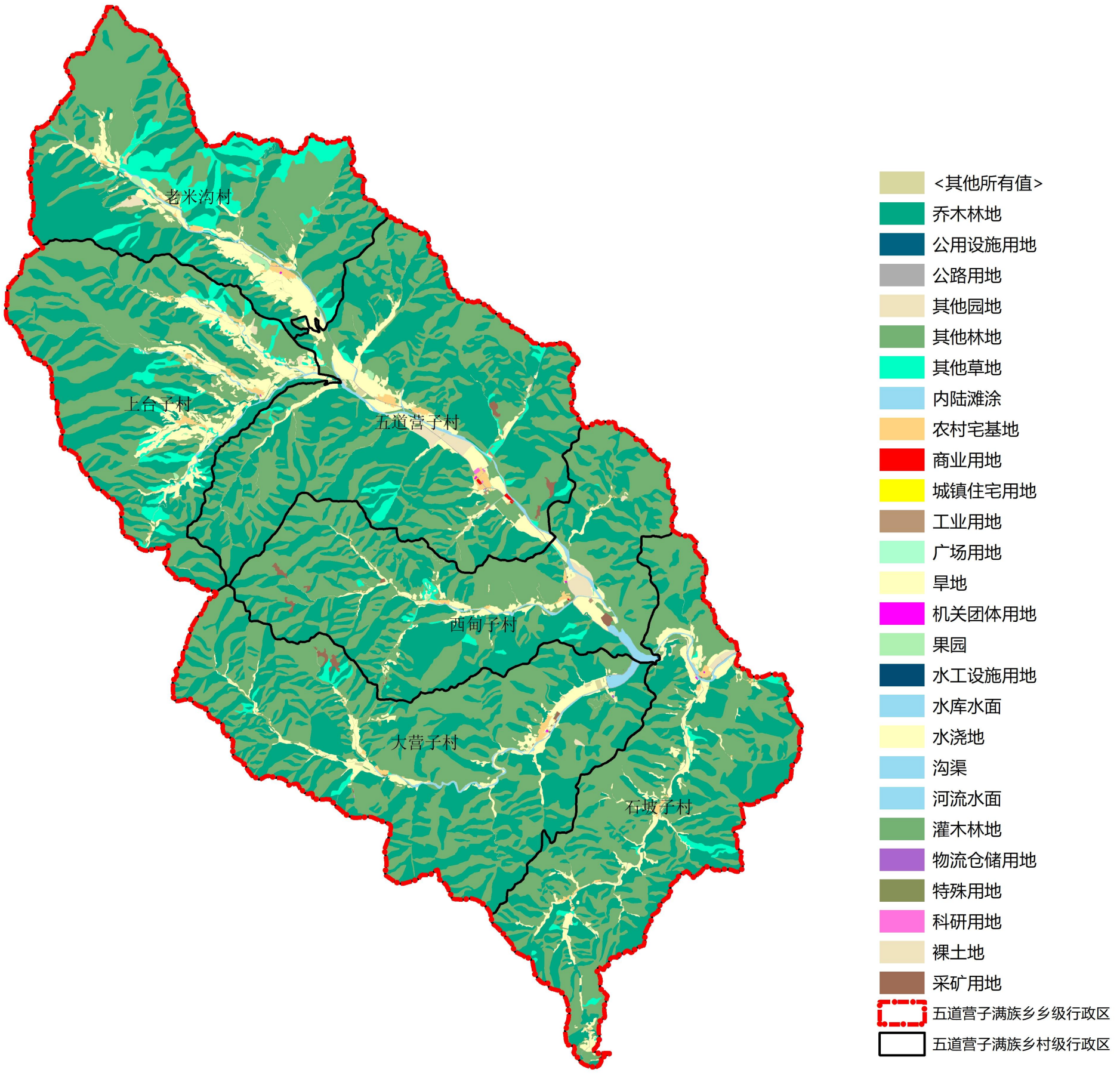
生态空间

主要分布于老米沟村、上台子村、大营子村、石坡子村等，主要包括生态保护红线范围和由集中连片的具有生态功能的林地、河流、湿地和其他草地等用地构成的一般生态空间。

建设空间

主要分布于御关路沿线等区域，主要包括农村居民点和区域基础设施以及其他建设用地空间。

国土空间用途结构



- 落实县级国土空间规划中的规划分区和调控目标，立足土地利用现状，稳定耕园林牧草等农用地结构，优化城乡建设用地结构，恢复湿地和陆地水域等原有空间。
- 根据乡村建设和产业发展实际需求，坚持节约集约，科学确定新增建设空间，合理划定村庄建设边界。规划预留不超过8%的村庄建设用地机动指标。机动指标不得占用永久基本农田和生态保护红线，不得破坏生态环境和乡村原貌。

居民点体系与产业布局

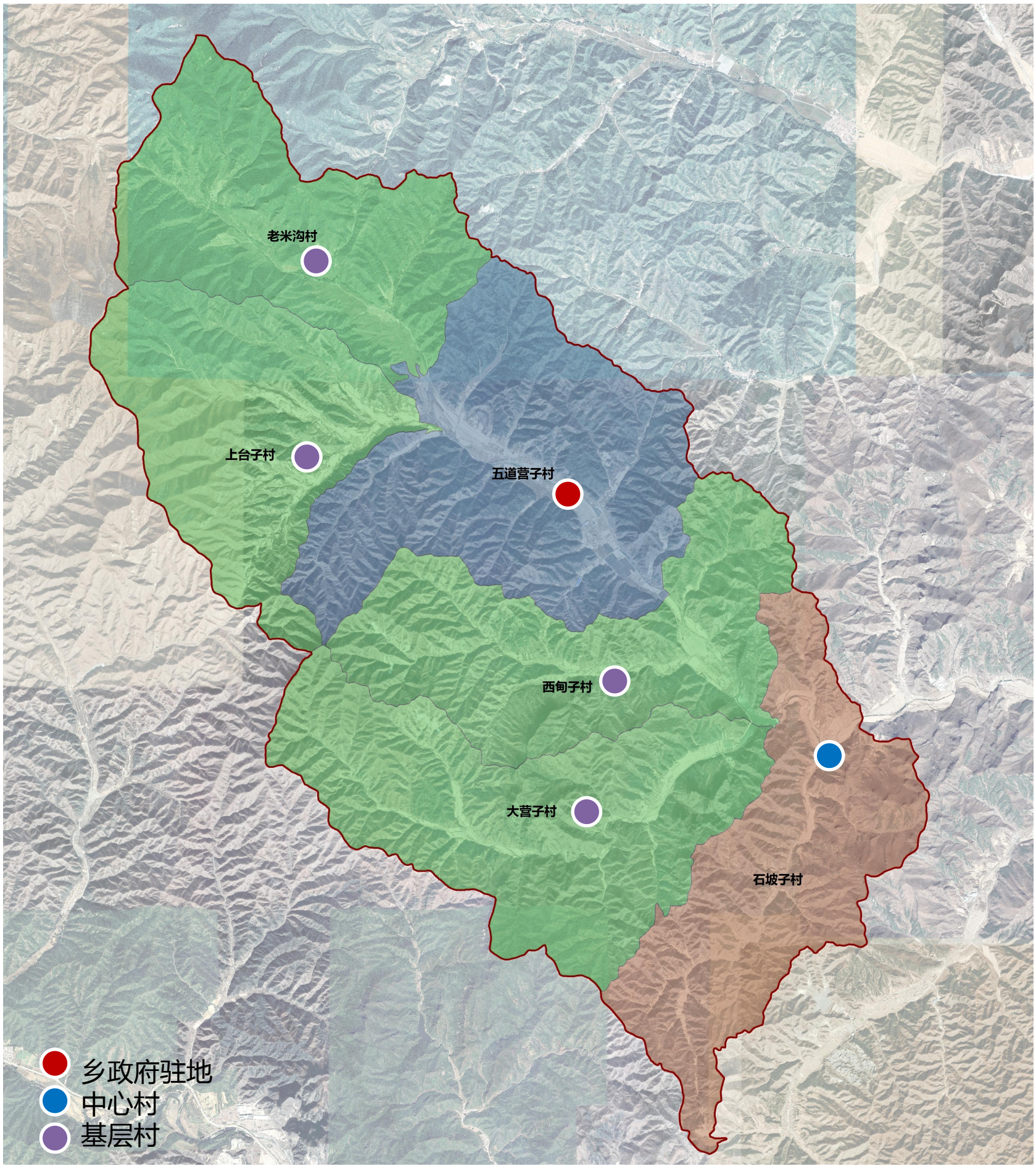
- 居民点体系
- 产业发展布局

4

居民点体系

构建镇区—中心村—基层村三级体系结构

综合考虑人口规模、经济职能、辐射范围等因素，规划1个乡政府驻地，1个中心村，4个基层村，并明确了各村庄职能分工和发展方向



产业发展方向

本次规划的产业发展方向以观光农业建设为主线、以休闲旅游开发为重点。抢抓京津冀首届中药材发展大会在我乡举办的重大机遇，通过精品片区和特色小镇的建设，整体提升药发会沿线及周边村庄面貌及景观水平，打响本乡道地中药材的旅游品牌。

依托五道营子乡燕山山脉的地理优势和龙潭庙水库国家级湿地公园的自然资源优势，结合当地丰富的动植物资源，整合山水、历史和文化，吸引大量游客到五道营子来体验中药材为主题的医药科普、养生度假休闲游。将五道营子乡打造成京津冀中药养生文化旅游特色乡。

结合特色种植推动乡域经济转型升级	将现有亲水堤案、太极养生园、吉祥抡花园、百草山庄、花海长堤等5个景观点进行进一步美化，加快促进乡域经济转型升级；道营子乡宜在龙潭面水库周边发展休闲养生类项目，保持原有生态平衡的同时适当引入康养产业，促进经济转型升级。
推行果药兼作，发展林下经济	依托乡域林果业，大力发展林下中草药。以中草药种植和休闲农业为基础、以中草药综合开发平台为支撑，以旅游 发展为目标，共建设“一带四区”，实现中草药一产种植、二产加工、三产服务的融合，塑造中草药产业农民，构建围绕中草药产业的生产、生活、生态的融合，实现农村景区化。

产业发展布局

根据五道营子乡产业基础以及区域产业发展的方向，规划期内五道营子乡的产业布局分为”**一带两心三片区**”。

一带：产业发展带。南北贯穿五道营子全乡，涉及自然观光、特色农业、康体养生等顺应当地特点的产业。

两心：公共服务核心，旅游服务核心。

三片区：自然观光区，上台子村和老米沟村。特色农业区，包括五道营子乡政府驻地和西甸子村。康养休闲区，包括大营子村与石坡子村。

乡政府驻地规划

- 发展战略与城镇性质
- 空间结构
- 用地布局

5

发展战略与城镇性质

城镇性质：西部现代农业乡镇和生态休闲旅游乡镇。

完善乡政府驻地的集聚辐射功能	立足现有发展基础，充分发挥集聚辐射作用，以公共配套服务和聚集产业为主导形成全乡未来的发展中心。
提高乡政府驻地的旅游服务水平	未来全乡整体的旅游功能将增强，势必需要完善配套旅游服务设施，提升接待能力和整体服务水平。
打造具有吸引力的居住环境	规划强调以人为本的高品质居住环境建设，满足居民生活需求，提升生活品质。
建设景观环境、生态良好的城镇	充分利用好身优势，抓住契机，打造出融合技术和自然的最佳环境，提高人们生活的舒适度。

空间结构

规划乡政府驻地采取组团式发展模式，形成“一轴、一心、三片区”的空间结构。

“一轴”：沿御关路沿线的城镇发展轴；

“两心”：在乡政府所在地形成发展主中心。

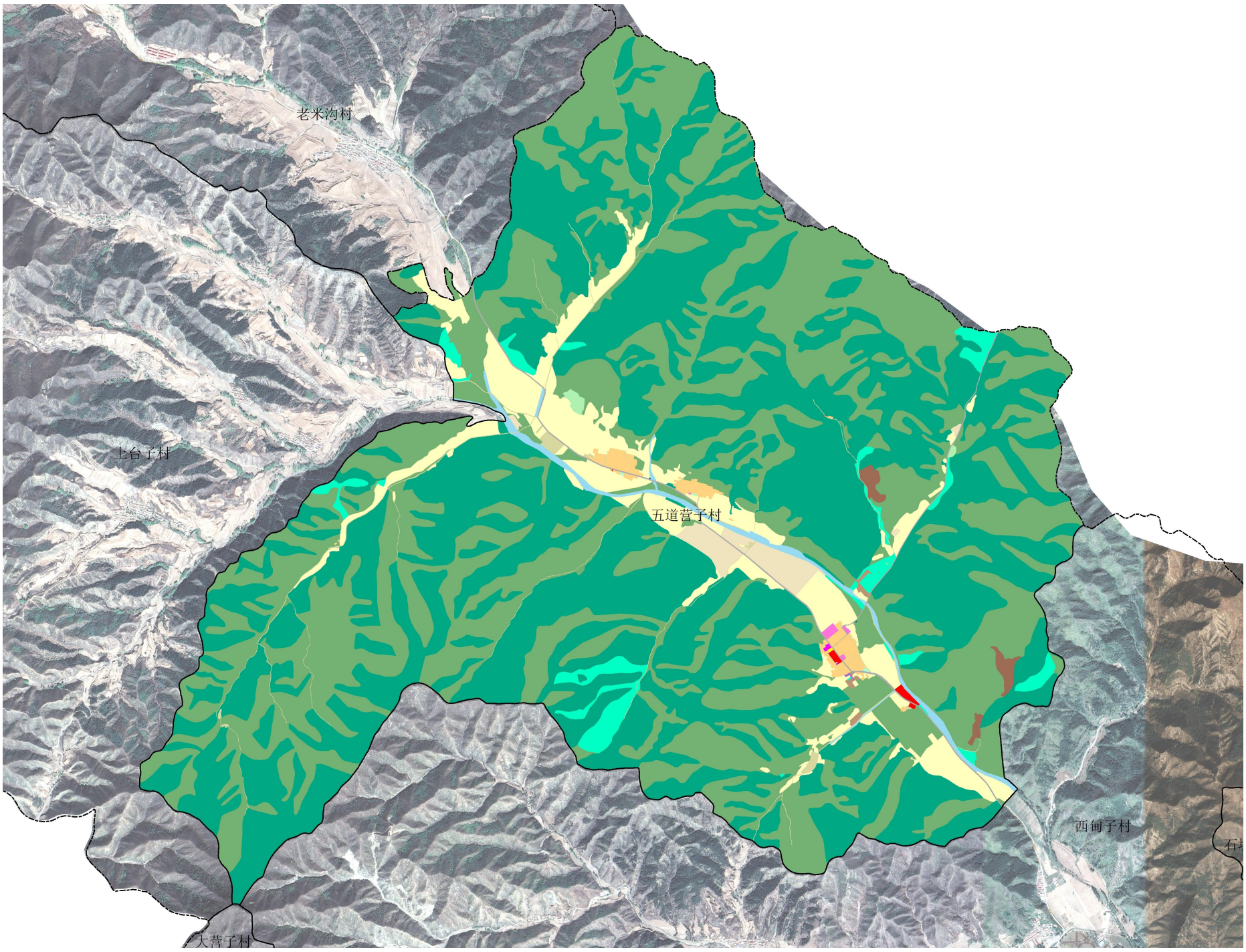
“三片区”：综合服务区、生态涵养区、农业发展区。

结合五道营子乡的山水格局和地方文化特色，确定御关路沿线区域采取现代建筑风貌、其他区域采用现代与自然相融合的建筑风貌。

整体控制乡政府驻地的开发强度，乡政府所在区域以保留现状高度为主，局部建设多层。

用地布局

发展方向：考虑五道营子乡的未来发展趋势，将结合现代农业、文化旅游、生态休闲联动发展。

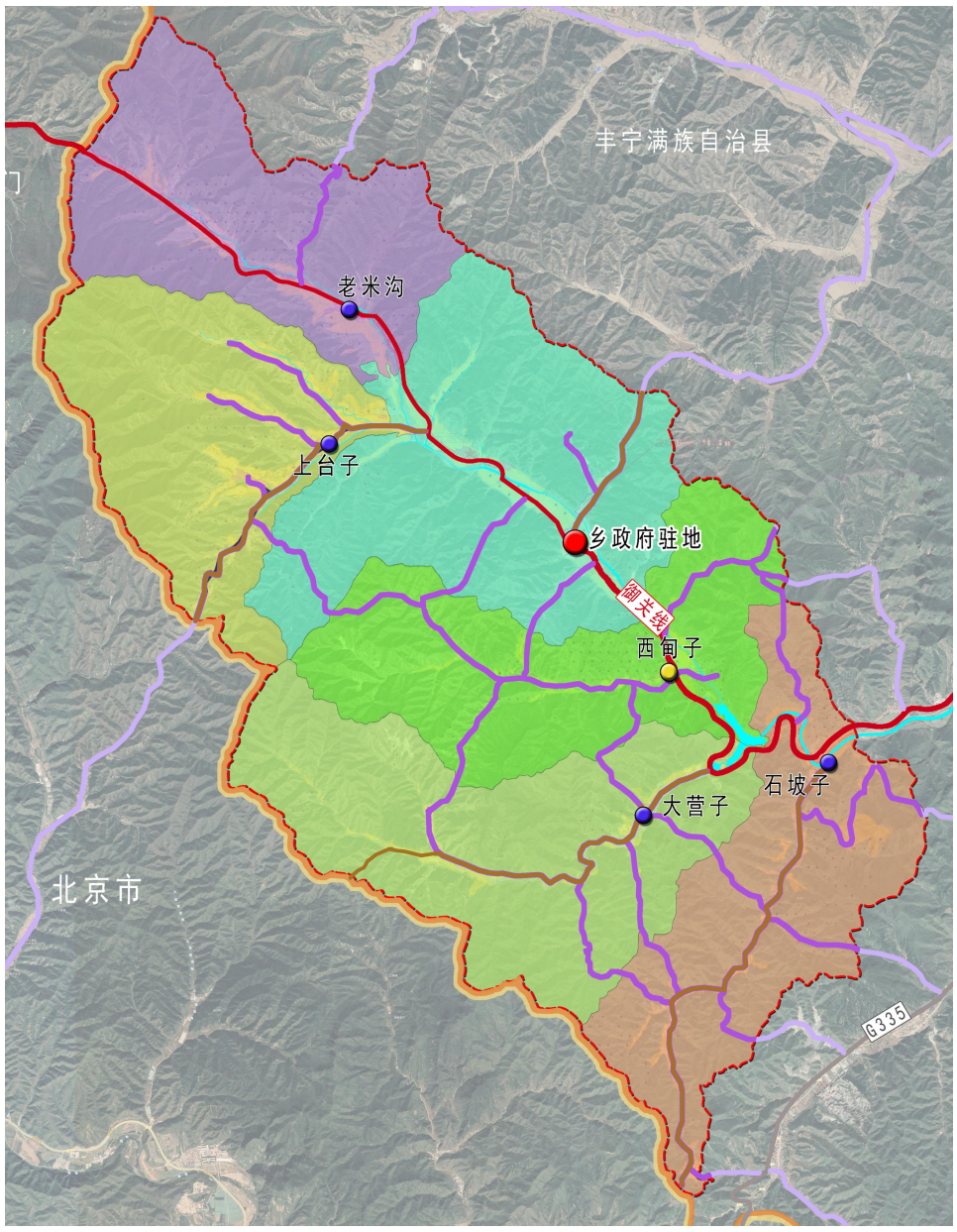


充分对接《滦平县国土空间总体规划（2021-2035）》的发展思路，尤其是五道营子乡政府所在区域，要延续区域层面的空间架构，综合考虑乡政府驻地近远期的发展需求，进行用地布局。整体上，统筹协调乡政府驻地公共设施、市政设施、交通设施、安全设施等，最终形成乡政府驻地用地布局。

支撑体系

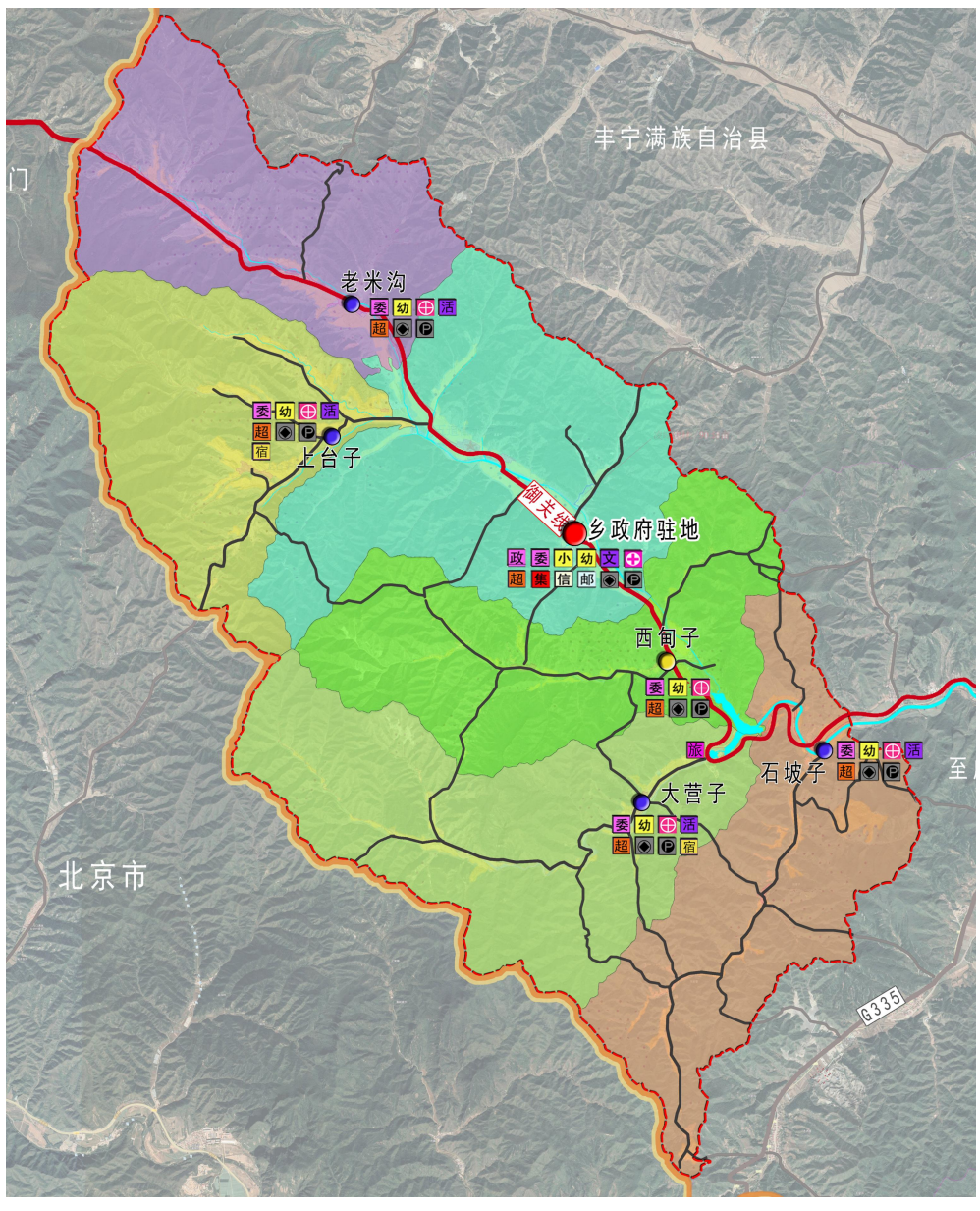
- 道路交通
- 公共服务与市政基础设施
- 历史文化与景观风貌

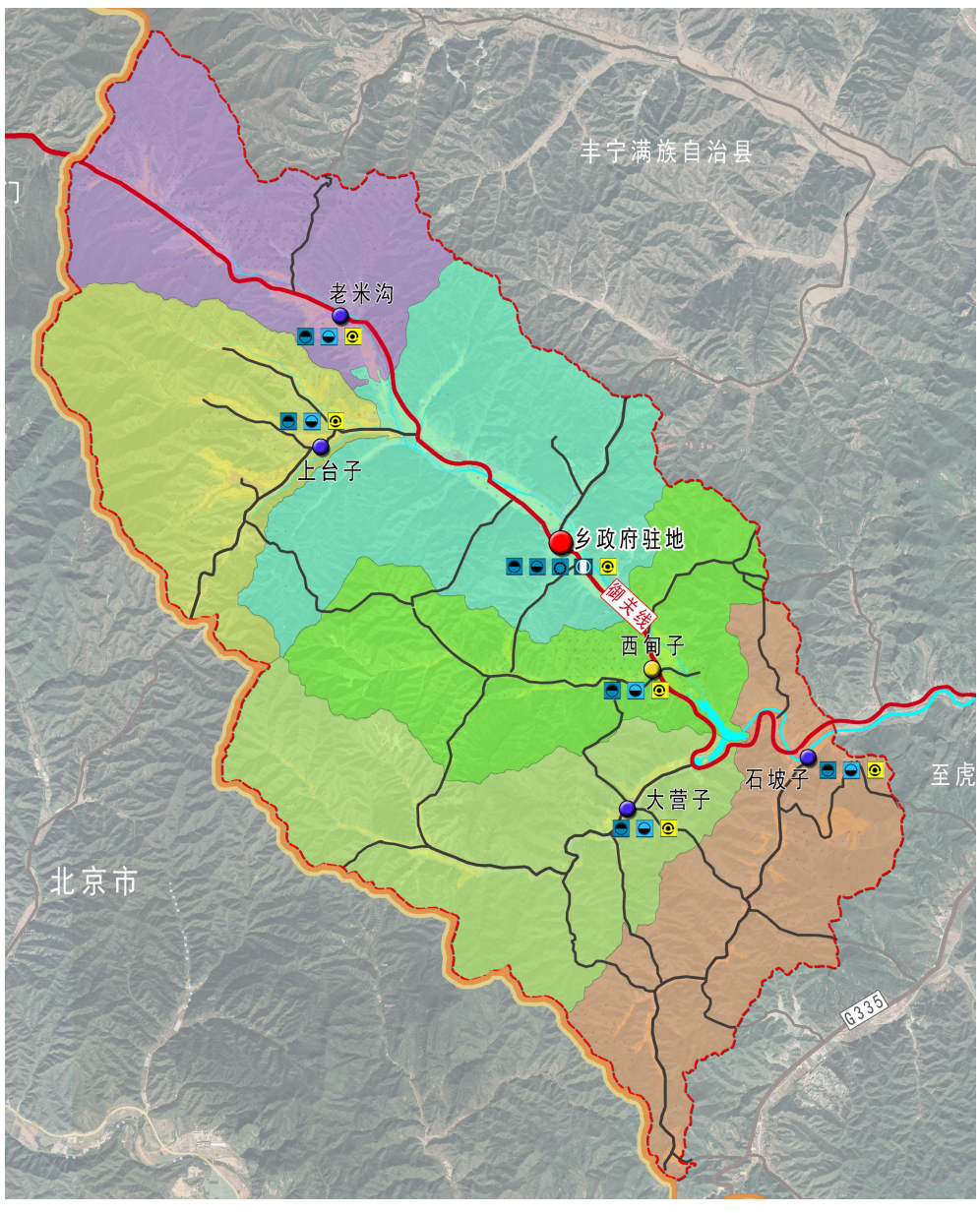
道路交通



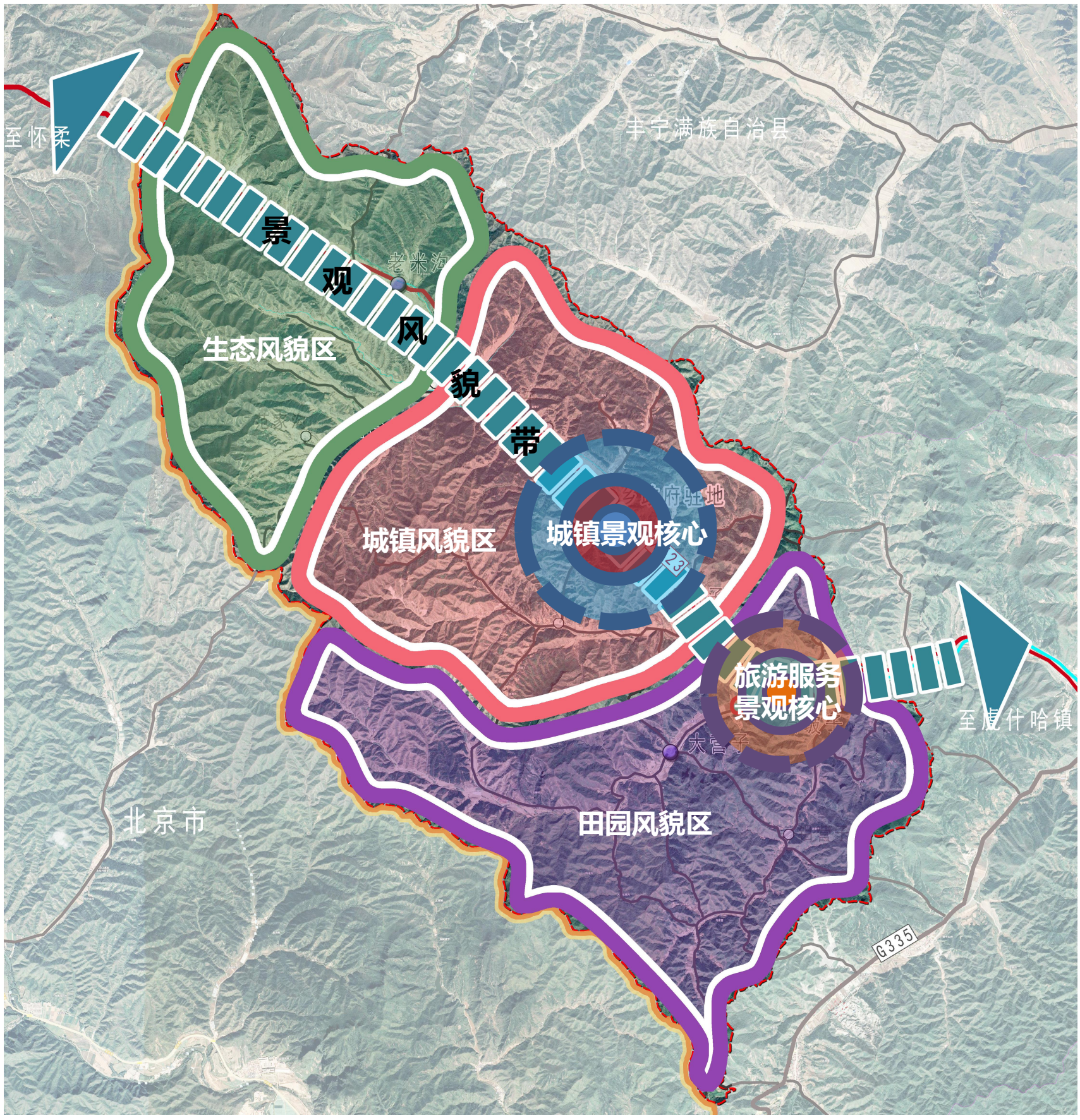
规划形成以县道为骨架，村庄道路为基础的干支相连、畅通城乡的现代化公路网络。

公共服务设施与市政基础设施





历史文化与景观风貌

依托乡域的山水资源等，**规划形成 “一带、两心、三片区” 景观风貌结构。**

- 一带：沿御关路沿线打造景观风貌带；
- 两心：在乡政府驻地打造城镇景观核心，龙潭庙水库周边区域打造旅游服务景观核心。
- 三片区：生态风貌区、田园风貌区、城镇风貌区。