

巴克什营镇

国土空间总体规划(2021-2035年)

—公示稿—

巴克什营镇人民政府
2024年11月

序言

建立国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院作出的重大决策部署。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照市、县工作要求，巴克什营镇人民政府组织编制了《巴克什营镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是巴克什营镇首部“多规合一”的国土空间规划，是规划期内全镇空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。规划统筹安全和发展，强化资源环境底线约束，优化国土空间保护开发格局，为推进全镇高质量发展、高品质生活、高水平治理提供空间支撑和保障。



1

规划总则

1.1 规划原则

1.2 规划期限与范围



1.1 规划原则

以人为本，品质发展

以人民群众急难愁盼问题为导向，科学配置资源和设施，推动美丽城镇建设和乡村振兴战略实施，实现高品质生活。

保护优先，绿色发展

严格落实“三区三线”成果，严守耕地保护红线和生态环境底线，保护秀美山水空间，促进人与自然和谐共生。

全域管控，集中集约

强化自然资源统筹利用和用途管控，科学安排各类用地，推动镇村协调发展，提高资源节约集约利用水平。

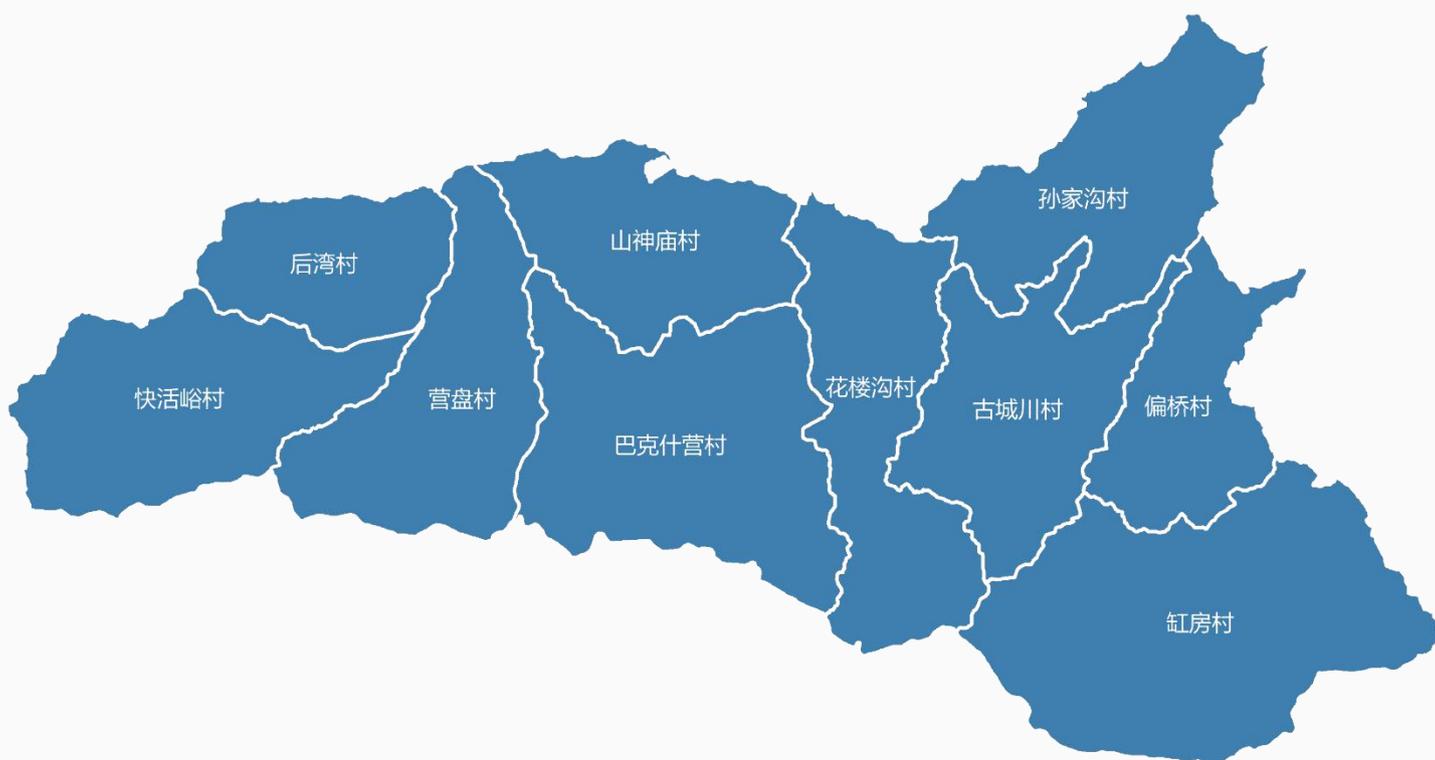
因地制宜，突出特色

结合自身自然和历史文化资源，突出地域特点、文化特色、风貌特征，打造美丽宜居城镇。

多规合一，强化实施

坚持上下联动，“多规合一”，落实衔接上位规划和相关专项规划要求，增强规划的科学性和实施性。

1.2 规划期限与范围



本次规划范围分为两个层次：

镇域：巴克什营镇域行政范围，下辖10个行政村；

镇区：镇政府驻地及周边统筹发展的区域。

2

定位与目标



定位与目标

定位：密云水库上游重要的水源涵养功能区和生态环境支撑区，滦平县南部的中心镇，以“旅游+”带动绿色产业发展的资源生态型城镇。

目标

打造金山岭国际旅游度假区核心区，实现“景区+城镇+乡村”联动发展，城镇宜居，乡村美丽。实现全镇环境、社会、经济、文化的可持续发展，将巴克什营镇建设成为集观光游览、文化体验、养老养生、康体健身等功能于一体的国内知名的生态旅游小城镇。到2035年，形成高质量发展的国土空间开发保护新格局，耕地质量明显提升，生态环境持续改善，产业基础更加稳固，镇区功能更加完善，现代化基础设施和公共服务设施完备，人居环境品质全面提升，国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现。

3

以“三区三线”为基础，优化国土空间开发保护格局

- 3.1 严格落实三条控制线
- 3.2 优化国土空间格局
- 3.3 保证农业生产空间
- 3.4 建立蓝绿网络空间
- 3.5 优化镇村体系
- 3.6 强化资源保护利用



3.1 严格落实三条控制线

永久基本农田

严格实施耕地用途管制，对永久基本农田实施特殊保护。永久基本农田不得转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地。严禁占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼；严禁占用永久基本农田种植苗木、草皮等用于绿化装饰以及其他破坏耕作层的植物；严禁占用永久基本农田挖湖造景、建设绿化带；严禁新增占用永久基本农田建设畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施。

生态保护红线

生态保护红线内,自然保护地核心区原则上禁止人为活动。生态保护红线内自然保护地核心区外,禁止开发性、生产性建设活动,在符合法律法规的前提下,仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

城镇开发边界

城镇开发边界内的建设活动，实行“详细规划+规划许可”的管制方式。城镇开发边界外的建设活动，按照主导用途分区，实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管制方式，不得进行城镇集中建设，不得规划建设各类开发区和产业园区，不得规划新建城镇居住用地。

3.2 优化国土空间格局

构筑“一心两轴三片区”总体格局：统筹镇域山水田园林等保护类要素和居住、产业、交通等开发类要素，实现生态、农业和镇村空间协调发展。

一心

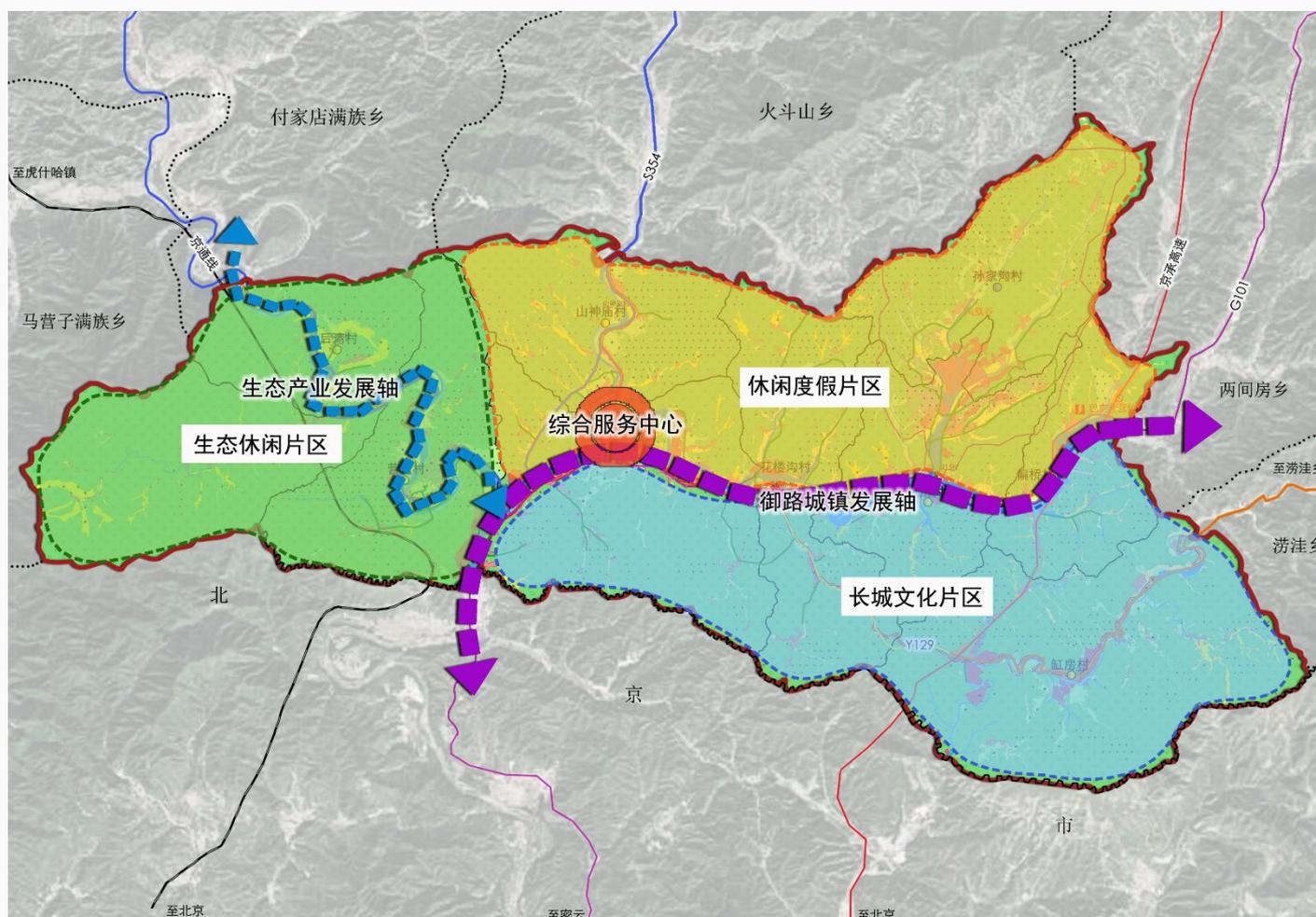
巴克什营镇的政治、经济和文化中心。

两轴

御路城镇发展轴、生态产业发展轴。

三片区

长城文化片区、休闲度假片区、生态休闲片区。



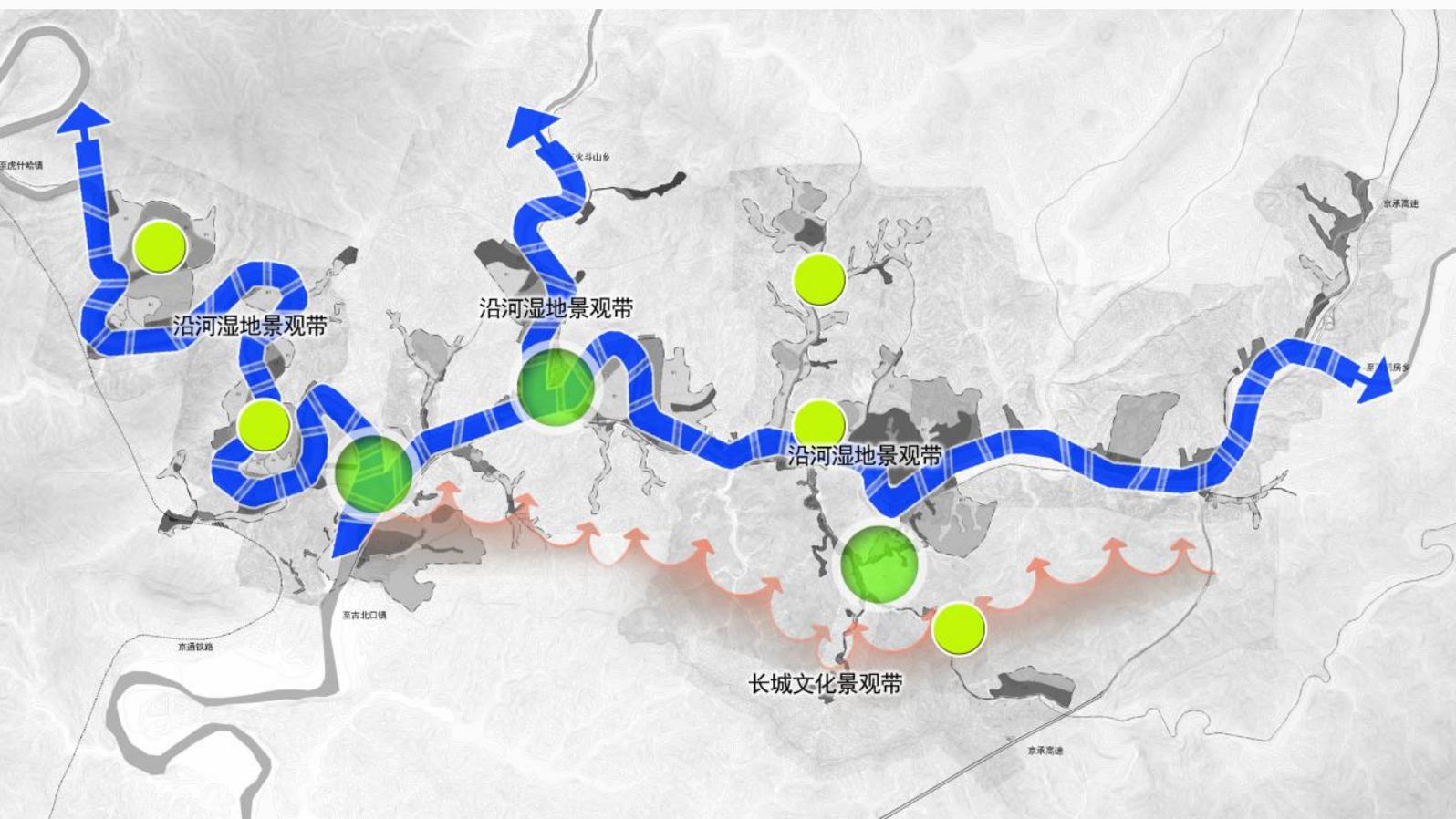
3.3 保证农业生产空间

压实耕地保护主体责任，健全耕地保护和粮食安全责任目标考核机制，**确保耕地和永久基本农田是必须守住的保护任务**。巩固提升耕地质量，大力推进高标准农田建设，加强耕地保护，努力提高现有耕地综合生产能力。



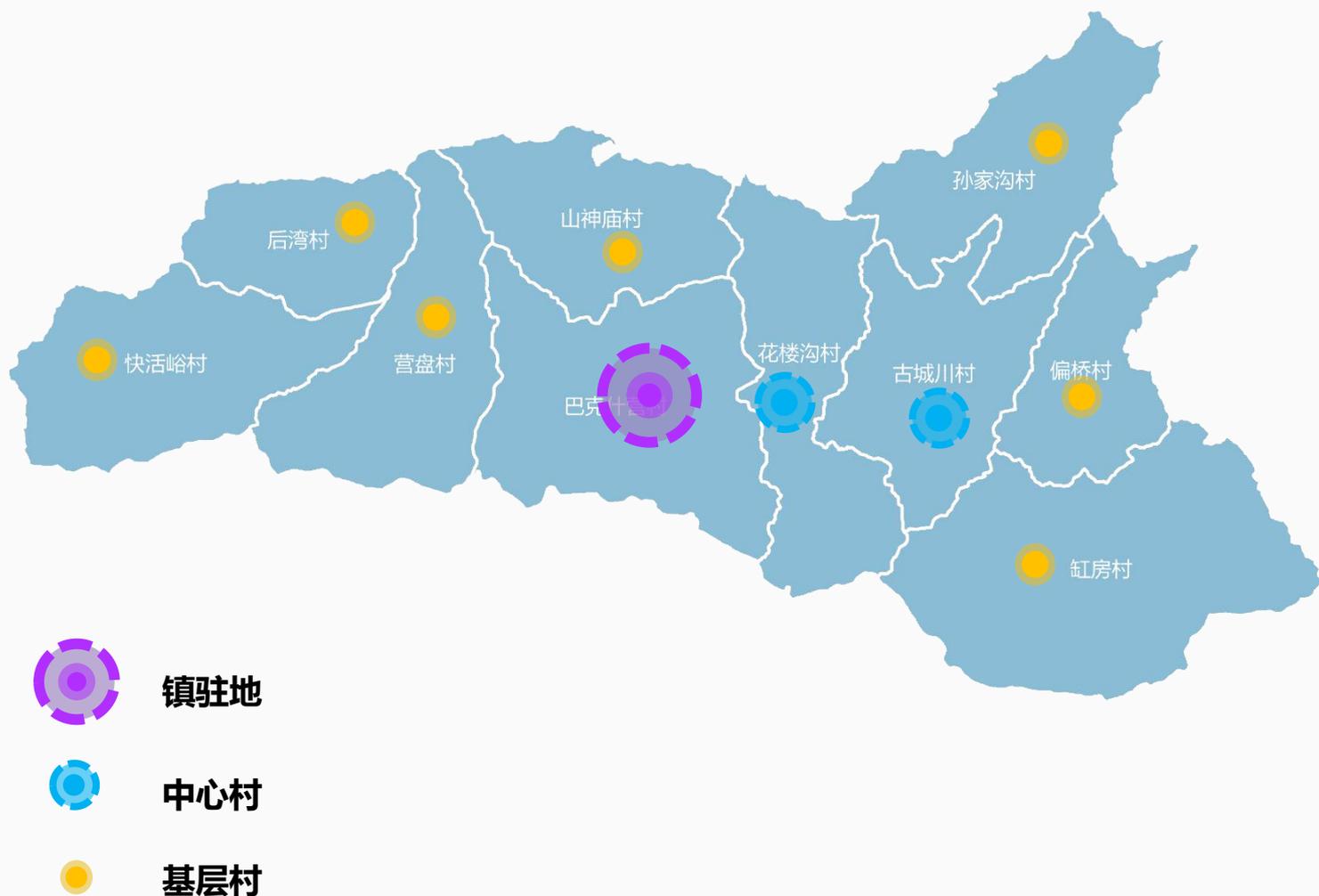
3.4 建立蓝绿网络空间

统筹“山水田园林”等生态要素，沿潮河、两间房川河等水系形成带状布局，与周围山体形成完整对景关系。



3.5 优化镇村体系

形成“镇区-中心村-基层村”三级镇村体系：
做强镇区、做优中心村，推动镇村高质量建设。



镇村等级	个数	名称
镇区	1	巴克什营村
中心村	2	古城川村、花楼沟村
基层村	7	快活峪村、后湾村、营盘村、孙家沟村、缸房村、偏桥村、山神庙村

3.6 强化资源保护利用

**加强水资源
保护与利用**



**强化田林等生态资
源保护与利用**



**加强历史文化保
护与特色风貌塑造**



**加强生态修复和
国土综合整治**



4

提升镇区品质，建设宜居城镇

4.1 优化用地布局结构

4.2 完善公服服务体系

4.3 健全基础设施体系



4.1 优化用地布局结构

形成“一心、两轴、三片区”空间结构

一心

镇区服务中心

在现状基础上完善提升公共服务功能

两轴

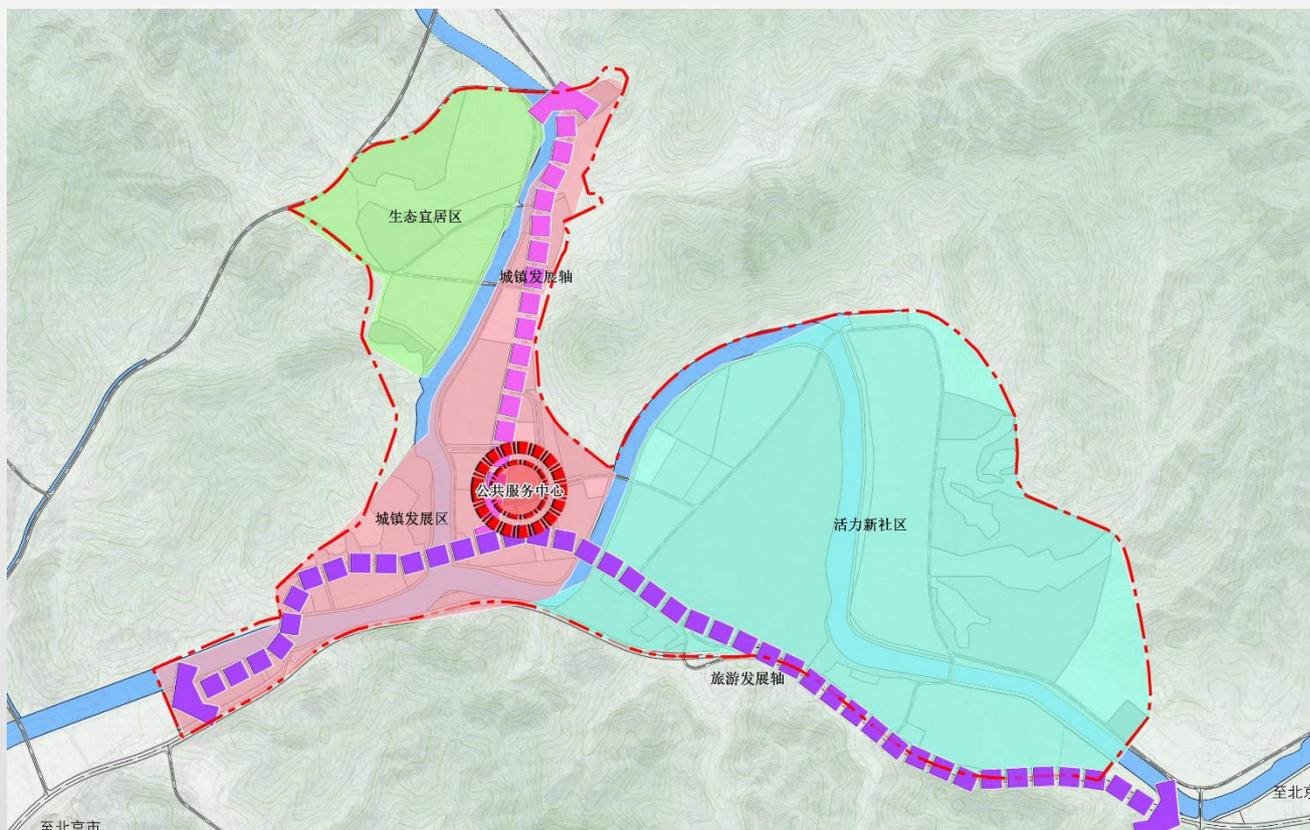
两个发展轴带

沿354省道向北延伸的城镇发展轴；沿101国道东西走向的旅游发展轴

三区

三大功能片区

包括生态宜居区、城镇发展区、活力新社区



完善服务功能，优化建设空间资源，融入山水林田生态景观。

4.2 完善公服服务体系

增进民生福祉

构建品质便捷、多元复合的公共服务体系，完善卫生、教育、医疗、文化、体育、养老等公共服务设施配置。

• 强化旅游服务功能



• 实现基本公共服务设施全覆盖



• 增强健康休闲、养生养老服务功能



产业人群



• 注重产业配套服务设施建设



4.3 健全基础设施体系



给水工程

推进给水设施建设，保障居民供水安全。



排水工程

推进排水管网建设，完善污水处理设施与再生水利用。



电力工程

建立容量充足、传输顺畅、结构开放、安全可靠的电力通道体系，建设坚强智能电网。



通信工程

建立完善的信息基础设施网络，建立现代化通信网络。



供热工程

建立清洁低碳安全高效的供热系统，大力推进清洁热源建设，形成多能互补的能源体系。



燃气工程

建立安全可靠燃气供应系统，加强燃气储配设施建设，完善天然气供应体系，提升燃气安全保障供应能力。



环卫工程

推动垃圾处理无害化、资源化，建设绿色协同的环卫系统。

5

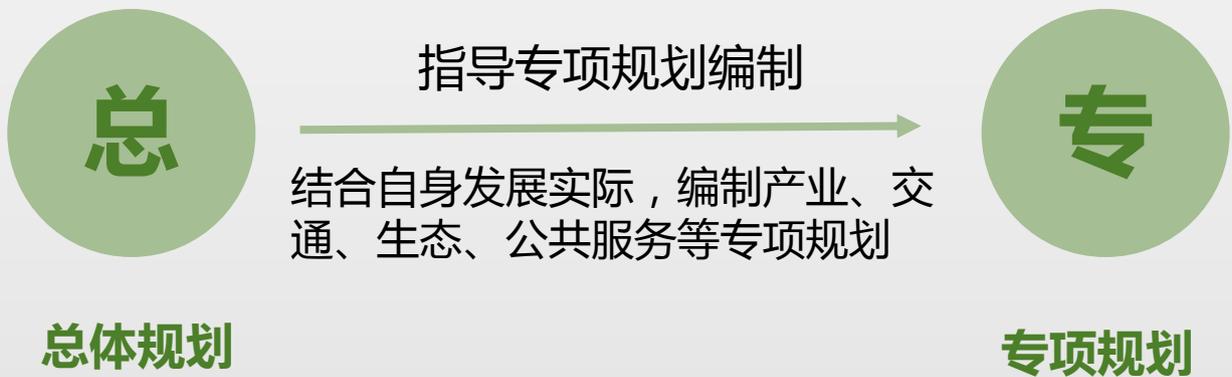
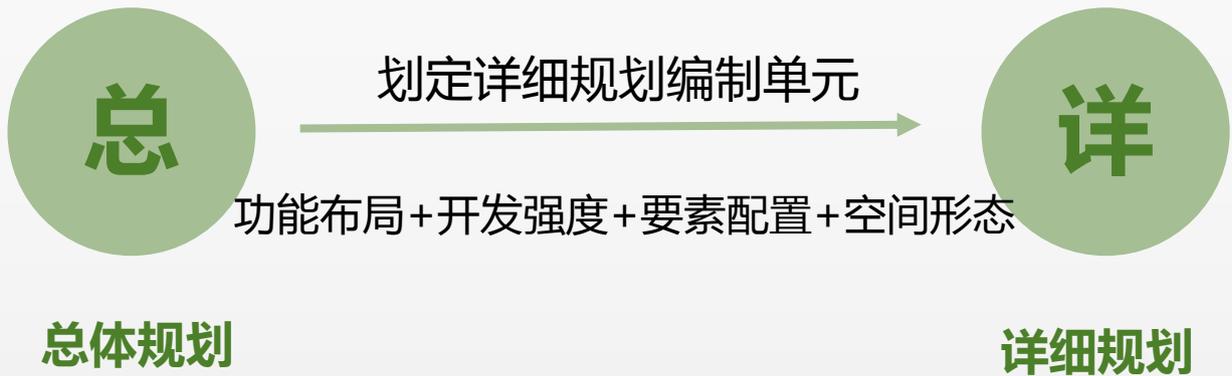
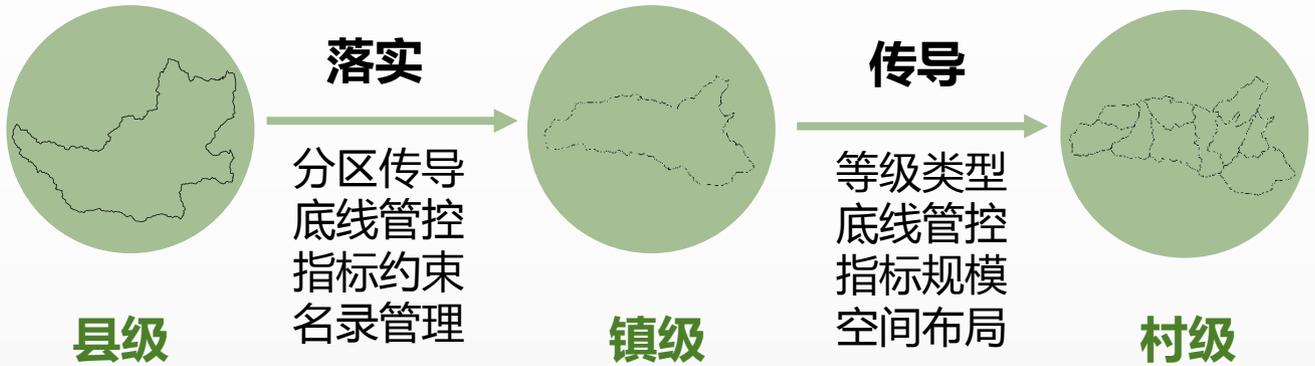
强化规划传导，引导规划实施

5.1 规划传导

5.2 规划实施保障



5.1 规划传导



5.2 规划实施保障

强化组织保障

落实地方各级党委和政府国土空间规划管理主体责任。坚持“多规合一”，强化规划严肃性，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。

健全配套政策

建立健全以用途管控和指标管控为核心，刚弹结合的管控体系，切实保障国土空间统一用途管制。

健全生命周期管理

健全依法决策的体制机制，发挥政府部门、各领域专家和公众的作用，研究国土空间规划实施、监督、评估和动态调整的相关政策文件。

强化“一张图”平台

通过统一数据库标准、数据汇交要求、数据库质量检查细则和相关接口规范，实现镇级空间性规划纳入“一张图”管理平台，完善国土空间数据体系。

巴克什营镇国土空间总体规划

2021-2035年

为进一步提高《规划》的科学性、可实施性，现就规划（公示稿）予以公示，广泛听取各方意见，凝聚公众智慧，欢迎社会各界和广大市民积极参与，提出宝贵意见和建议。

一、公示时间

2024年11月**日至2024年12月**日，为期30天。

二、公示方式

滦平县人民政府网站（<http://www.lpx.gov.cn/>）。

三、公众意见收集途径

社会各界意见建议可以通过邮寄或者发送电子邮件方式提交。

- 1、邮寄地址：***。
- 2、电子邮箱：****。

本规划所有数据和内容以最终批复为准。
部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与****联系。