

滦平县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

前 言

“十五五”时期是我国到2035年基本实现社会主义现代化承前启后的重要阶段，是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，是河北省加快建设“经济强省、美丽河北”的重要时期，是承德市从“生态大市”迈向“生态强市”冲刺的关键阶段，是滦平县跃升打造首都经济圈绿色发展新高地的重要阶段。科学编制并有效实施“十五五”规划，对于实现2035年“生态强县、美丽滦平”总目标，奋力谱写中国式现代化建设滦平篇章意义重大，影响深远。

《滦平县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》依据党的二十大和二十届历次全会精神，中共河北省委十届九次全会精神，中共承德市委十五届十三次全会精神，《中共滦平县委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明全县发展战略构想，明确政府工作重点，是未来五年全县经济社会发展的宏伟蓝图，是政府依法履职尽责的重要依据和全县人民共同的行动纲领。规划期为2026—2030年。

目 录

第一章 把握历史发展新方位	1
第一节 “十四五” 发展成就	1
第二节 “十五五” 发展环境	8
第二章 绘就未来发展新蓝图	10
第一节 指导思想	10
第二节 基本原则	10
第三节 战略定位	12
第四节 空间布局	14
第五节 发展目标	15
第三章 践行“两山”理念 持续推进京津冀生态文明功能区建设	19
第一节 助力承德打造国家碳达峰试点	19
第二节 加强生态保护修复	20
第三节 持续深入打好碧水保卫战	22
第四节 持续深入打好蓝天保卫战	23
第五节 持续深入打好净土保卫战	25
第六节 加强固体废物污染防治	26
第七节 提升生态环境监管能力	29
第四章 深化协同发展 打造京承产业协作与科技成果转化承载区	31
第一节 推动产业和科技深度协作	31
第二节 推动市场联动融通	33

第三节 推动公共服务共建共享	34
第四节 构建开放合作新格局	35
第五章 坚持绿色发展 打造首都经济圈县域经济新高地	38
第一节 突出文旅兴县首要地位	38
第二节 深入推进工业强县战略	45
第三节 培育壮大县域特色产业	51
第四节 强化高新区产业发展主引擎作用	56
第六章 突出农业农村 打造现代农业和乡村振兴示范区	60
第一节 提高粮食保障供给能力	60
第二节 做大做强优势特色农业	61
第三节 提升农业综合质量效益	63
第四节 推进乡村全面振兴	65
第七章 推进城乡融合 建设宜居宜业宜游的山水生态城	71
第一节 高水平建设最美县城	71
第二节 因地制宜发展小城镇	75
第三节 推动城乡融合发展	81
第四节 强化城乡基础设施支撑	83
第八章 秉持人民至上 满足人民群众对美好生活的向往	89
第一节 增强就业创业保障	89
第二节 健全社会保障能力	90
第三节 办好人民满意教育	92
第四节 提升卫生健康服务水平	97

第五节 促进人口高质量发展	100
第六节 繁荣发展文化事业	104
第九章 加快动能转换 激活县域高质量发展新引擎	109
第一节 提高区域科技创新能力	109
第二节 构建投资消费良性循环	112
第三节 持续深化重点领域改革	114
第十章 加强法治建设 筑牢更高水平的平安滦平	120
第一节 健全党建引领治理体系	120
第二节 全面推进依法治县	121
第三节 构建多元参与治理格局	123
第四节 筑牢城乡安全防线	124
第十一章 加强党的领导 保障规划有效实施落实	128
第一节 强化政治引领	128
第二节 强化组织领导	129
第三节 强化实施保障	129
第四节 强化监测监督	130
第五节 强化资源统筹	131

第一章 把握历史发展新方位

第一节 “十四五” 发展成就

“十四五”时期，面对世纪疫情和百年变局，全县上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记视察河北、视察承德重要讲话精神，全面贯彻国家、省、市决策部署，坚持“生态优先、绿色发展、高质量发展”，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，深入推进京津冀协同发展，统筹疫情防控和经济社会发展，咬定目标、铆足干劲，加压奋进、提速提效，“十四五”规划确定的主要目标任务基本完成。

——以高质量发展为第一要务，经济实力迈上新台阶。2025年，全县地区生产总值完成 215.5 亿元，同比增长 5%，五年年均增速 5.5%；固定资产投资同比增长 13%，五年年均增速 5.6%；规模以上工业增加值同比增长 0.1%，五年年均增速 6.6%；社会消费品零售总额完成 31.8 亿元，同比增长 4.7%，五年年均增速 4.2%；一般公共预算收入完成 13.5 亿元，五年年均增速 3.2%。城镇和农村居民人均可支配收入分别完成 47139 元和 18462 元，较“十三五”末分别提高 35.5%和 47.8%。

——扎实推进生态系统提质扩容，环境质量实现新提升。空气质量持续改善，2025 年末环境空气质量综合指数 2.88，PM2.5

平均浓度降至 21 微克/立方米，单位 GDP 能源消耗降幅、二氧化碳排放降幅均完成市下达任务。坚决筑牢绿色屏障，全县累计完成营造林 36.9 万亩、完成退化草原修复治理面积 7.5 万亩，森林覆盖率达到 47.53%， “创建森林城市” 工作基础指标已完全符合国家标准。生态涵养厚植根基，系统推进主干支流及山洪沟治理，累计治理河道 88.3 千米，潮河、伊逊河等先后获评 “秀美河湖” 和省级五星级幸福河湖，2022 年获国务院督查激励及资金奖励。实施京津风沙源治理二期、国家水土保持重点工程、小流域综合治理项目，完成治理水土流失面积 174 平方千米，区域水土保持能力明显提升，国省考断面水质优良比例保持 100%。开展北部矿山环境综合整治攻坚行动，全县 36 处责任主体灭失矿山迹地综合治理工作已全部完成并通过专家验收，68 家固体矿山得到整改提升。全县高标准通过国家重点生态功能区县域生态环境质量监测考核，连续三年管理得分位列全省第一，获评 “国家生态文明建设示范区” 。

——坚定落实绿色发展理念，产业转型迈出新步伐。文旅康养产业成绩亮眼，A 级旅游景区数量较 “十三五” 末实现翻倍，金山岭长城成功创成 5A 级旅游景区，长城国家文化公园（金山岭段）建设取得突破性进展，围绕保护传承、研究发掘等五大工程布局的 15 个重点项目于 2023 年底全部完工，阿那亚、四季山、金山岭国际滑雪旅游度假区、御龙谷等项目基础设施和文旅业态日渐完善，全县先后取得了省级全域旅游示范区、国家级滑雪旅

游度假地、省级旅游名县创建县、全省气候旅游优选地等多项省级以上荣誉。以钒钛综合利用、食品制造为代表的二产基础更加坚实，2025 年铁精粉产量达到 844 万吨、磷精粉产量达到 236 万吨，滦平钒钛综合利用产业集群被认定为省级重点特色产业集群。2025 年以华都、华朗、二商等为核心的健康食品产业集群营收达到 35 亿元，成为保障京津“菜篮子”的重要力量。清洁能源总规模实现翻倍式增长，成为兴县立县的新支撑，能源综合生产能力从 2021 年的 3 万吨标准煤提升到 10 万吨标准煤，总投资 78.62 亿元的滦平抽水蓄能电站项目正有序推进。全县基本形成了道地中药材、绿色果蔬、清洁畜牧三大特色农业，中药材种植面积稳定在 13.73 万亩，全年供应北京蔬果及食用菌 1.3 万吨以上。消费提振成效突出，把握“两新”政策契机，刺激汽车、家电等商品销量攀升。

——加快推进新型城镇化建设，城乡融合呈现新变化。空间布局不断优化，累计改造老旧小区 95 个，西街片区、华都至西瓜园、西台子御景花园等棚户区改造工程取得实质性进展，县城承载能力持续提升。市政基础设施建设日趋完善，第二污水处理厂完成提标改造，县城污水集中处理实现全覆盖，13 个小区完成天然气入户改造、二期工程正有序推进，第二热源厂建成并投入使用，县城集中供热普及率达到 98.2%。骨干路网承载能力大幅提升，完成国道 G101 古北口（京冀界）至偏桥段一级公路改造项目、国道 G112 大屯至滦平县城连接线项目、潮河大桥项目

等，累计改造提升干线公路 61.5 公里、农村公路 362.8 公里，安防工程完成 96.9 公里，争取上级补助资金 9.13 亿元。农村人居环境焕然一新，累计实施了 3363 户危房改造、8800 座农村户厕改造，农村自来水普及率达到 90.06%，共创建省级和美乡村 46 个、森林乡村 10 个、示范村 12 个，获评“全国休闲农业和乡村旅游示范县”“全省村庄清洁行动全域示范县”“百里潮河”省级乡村振兴示范区。农村改革持续深化，农村“房地一体”宅基地确权登记颁证任务在全市率先完成，荣获“河北省农村集体产权制度改革先进集体”，张百湾镇周台子村入选农业农村部“农村集体产权制度改革典型村级案例”。巩固拓展脱贫攻坚成果考核评估连续 4 年综合评价为“好”，创新探索“335”防贫工作法，典型经验被《人民日报》等主流媒体刊发报道。

——深入推进科技创新和改革开放，区域发展彰显新活力。

发展新质生产力取得成效，培育国家级专精特新“小巨人”企业 1 家、高新技术企业 20 家、省级“专精特新”中小企业 18 家，县域科技跃升计划提升至 B 类。市场环境更加公平，主动开展隐性门槛清理工作，建立了负面清单案例归集和报告长效机制，确保“一单尽列，单外无单”。政务环境更加便捷，持续推进“高效办成一件事”落地实施，实现高频事项“全程网办、一次办成”，切实减少企业群众办事环节、申请材料和跑动次数。优化交易服务工作，工程建设项目和政府采购公开招标项目“双盲”异地评审实现全覆盖，政府驻企服务满意度 99%。实施“百企帮扶行动”，

由县处级领导包联重点企业，解决项目发展难题，建立问题解决绿色直通车，落实政府性融资担保机构降费政策，“十四五”期间累计为贷款企业减免保费 150 余万元。高效开展各类招商活动，累计外出招商 168 次，促成总投资超 300 亿元的 119 个项目达成签约，实现总投资 148 亿元的 60 个项目顺利落地，推动总投资 128 亿元的 43 个项目投产运营。

——把握以人民为中心的根本立场，民生事业取得新成效。始终坚持就业优先战略，累计开展各类职业技能培训 8592 人次，城镇新增就业 1.96 万人，就业困难人员实现动态清零。2024 年劳务输出工作经验作为“河北省巩固拓展脱贫攻坚成果经验”被国家考核组推广。实施全民参保计划，城乡居民基本养老保险和基本医疗保险参保率始终保持在 95% 以上。教育事业提质增效，获批“河北省幼儿园保育教育质量提升实验区”，城区所有公办幼儿园全部创成省级示范园，高考实现“清北”7 年零的突破。滦平一中迁建项目、四中迁建项目和六小新建项目共新增学位 2676 个，有效缓解了县城学校学位紧张问题。实施张百湾中心小学运动场提升改造、二道营子小学教学用房提升改造等 10 个项目，整体提升了各校园硬件设施水平。医疗服务能力显著提升，全县共有各级各类医疗卫生机构 344 个，较 2020 年增长 9.55%，有序实施了总投资 1.35 亿元的县医院、县中医院、县妇幼保健院医疗保障能力补短板项目，2023 年县中医院被评为三级中医医院，全县被评为“基本公

共卫生服务医防融合省级示范区”。民政事业取得长足进步，全县城镇低保人均救助水平、农村低保人均保障标准、农村特困人员和城镇特困人员基本生活标准实现动态上调，高标准推动国家级改革试点项目“童心港湾”落地落实，累计服务农村留守儿童 500 人次。滦平县妇联连续四年获评河北省“县级妇联星级管理五星级妇联”荣誉称号。

——着力推动文化繁荣发展，精神文明建设开创新局面。文化遗产保护传承成效显著，全县拥有各级非遗代表性项目 32 个，形成了 1 名国家级、8 名省级、16 名市级传承人的梯队，国家级非遗“抡花”在金山岭长城实现常态化演出。公共文化服务体系不断完善，广泛吸纳了 500 余名文艺志愿者，累计开展文艺活动 200 余场次。联合《人民日报》启动“梦想公开课”文明实践项目，邀请航天员王浩泽、奥运冠军王柳懿等各界名人走进滦平校园，照亮孩子的心灵之路。深入开展先进典型挖掘、评选工作，全县共有“中国好人”3 名、“河北好人”9 名，其中 2025 年周台子村党委书记、村委会主任范振喜获评全国道德模范荣誉称号。文艺精品创作硕果累累，长篇小说《农门内外》、评剧《范振喜》、歌曲《因为有你》《取个小名叫小康》等多部原创作品，斩获国家、省、市级多项荣誉。培育出受到主流媒体广泛关注的金山岭长城脚下农民摄影家群体本土文化品牌，吸引了《最美的乡村》《最美的诺言》等影视佳作落地滦平拍摄。

——强化党的全面领导，平安滦平筑牢新防线。全面从严治党深入推进，党建总揽全局、协调各方的核心作用充分彰显。政治生态持续向好、自然生态持续向优、干部状态持续向上、发展势头持续向新，“四好”局面持续巩固。风险防控与民生保障有力有效，政府债务风险总体可控、债务率持续下降。面对70年一遇旱情，启用县城备用水源6处、新建农村应急水源40处，保障城乡用水安全。针对2025年7月强降水灾害，全县派出96名干部，组建29个工作队，“一对一”帮扶29个受灾严重村，重建工作取得阶段性显著成效。落实疫情防控政策，县级财政投入约3亿元守牢防控底线。全力破解百姓急难愁盼问题，安馨家园、金山尚城返迁房实现交付，认真化解金山岭片区疑难问题。社会治理与安全稳定扎实推进，累计调处矛盾纠纷5128件，调解成功率达99.7%。重点领域隐患排查整治成效显著，全县未发生重大食品药品安全事故，在全国第21个“安全生产月”活动评选中获省级先进。社会和谐稳定大局持续向好，扫黑除恶、“靖安2024”等行动深入实施，铸牢中华民族共同体意识工作扎实，统战工作连续多年在省、市考核中排名第一，县工商联获得2022-2023年度全国“五好”县级工商联称号。“十四五”期间，国防动员、民族宗教、外事侨务、人民防空、拥军优属、新闻出版、广播电视、气象地震、防灾减灾、邮政通信、统计审计、档案管理等各项事业都

取得了新成绩，工会、妇女儿童、青少年、老年人、残疾人、红十字等事业实现新发展。

第二节 “十五五”发展环境

“十五五”时期，世界百年未有之大变局将全方位深层次加速演进，我国经济社会发展条件及增长模式也将发生深刻变化，既为滦平县“十五五”经济社会发展孕育了新机遇，也带来了新挑战。

从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，大国博弈更加复杂激烈，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，外部环境的不确定、不稳定性上升。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。从省市看，高标准高质量建设雄安新区取得新突破，京津冀协同发展纵深推进，河北省将深度融入以首都为核心的世界级城市群建设。承德处于从战略要地转变为发展高地、从生态屏障升级为价值洼地的重要窗口期，面临国家战略叠加赋能、两大时代潮流驱动转型、城乡融合全面推进、数字经济深度赋能四大历史机遇，准确把握窗口期特征和转型压力与升级潜力交织的阶段性特点，切实贯彻落实新阶段中央及省委、省政府一系列重

大决策部署，抢抓战略机遇，积极应对挑战，加快推动中国式现代化“生态强市、魅力承德”建设进程。

总体判断，“十五五”时期，滦平处于生态价值战略窗口期、接轨北京加速推进期、转型升级关键攻坚期、改革创新全面深化期、美丽滦平品牌彰显期，同时也面临尚未充分融入首都都市圈、“资源诅咒”带来转型困境、要素制约日趋紧张和区域竞争不进则退的严峻挑战。机遇与挑战并存，滦平唯有坚定不移地贯彻“生态优先、绿色发展”的理念，主动融入都市圈承担功能定位和产业分工，把区位优势转化为都市圈大循环入场券、把矿产资源优势转化为接续替代产业发展动能、把生态资源转化为生态资产，走出一条具有滦平特色的高质量发展之路，在中国式现代化进程中谱写“生态强县、美丽滦平”篇章。

第二章 绘就未来发展新蓝图

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面学习贯彻习近平总书记视察河北、视察承德重要讲话指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，坚持生态优先、绿色发展，解放思想、奋发进取，借势借力北京，因地制宜发展新质生产力，着力构建现代化产业体系，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，加快建设“生态强县、美丽滦平”，奋力谱写中国式现代化建设滦平篇章，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护习近平总书记党中央的核

心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚决落实党中央决策部署和省市县委工作要求，始终把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为加快建设“生态强县、美丽滦平”提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位和首创精神，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，始终和人民群众站在一起、想在一起、干在一起，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，坚持生态优先、绿色发展，深度融入京津冀协同发展战略，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，推动科技创新与产业创新深度融合，着力构建现代化产业体系，因地制宜发展新质生产力，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。持续解放思想、更新观念，强化学习意识、进取意识、创新意识、市场意识，推进深层次改革、扩大高水平开放，以经济体制改革为牵引，积极探索推进各领域改革，着力破除制约高质量发展、高水平开放、高品质生活、高效能治理的体制机制障碍，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极融入全国统一大市场，建设法治经济、信用经济，持续优化营商环境，形成既“放

得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。全面贯彻总体国家安全观，在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，健全统筹发展和安全的体制机制，提高社会治理水平，有效防范化解各类风险，全面提升抵御灾害风险能力，增强经济和社会韧性，提高本质安全水平，以新安全格局保障新发展格局。

第三节 战略定位

“十五五”期间，滦平要充分发挥自身资源禀赋和比较优势、精准把握国家政策导向，主动服务和融入国家和区域重大战略，明确“首都经济圈绿色发展新高地”一个总体定位，“京津冀生态文明建设示范区、京承产业协作与科技成果转化承载区、环首都休闲旅游康养首选区”三个功能定位。“三区一高地”是滦平未来五年的总抓手、总方向和总目标，需围绕定位系统部署国民经济和社会发展的战略任务和重大举措。

——一个总体定位。首都经济圈绿色发展新高地。立足滦平县“环首都第一圈层”和“承德融入北京桥头堡”的区位优势，着力破解“融京不深、能级不强、要素制约”主要矛盾，推动县域发展从“资源内生型”向“开放协同型”跃升，积极融入大都市圈功能分工，持续推进产业、创新、市场、公共服务和人才智力全面融通，全面增强在首都经济圈中的功能承载与产业协同能

力。坚持“生态优先、绿色发展”，推动矿山产业绿色低碳循环发展，积极培育接续替代产业集群，推动绿色发展理念深度嵌入滦平经济社会发展全局，实现经济、社会和环境效益的协调统一，全力建设绿色低碳循环发展示范县、宜居宜业宜游山水生态城。

——三个功能定位。京津冀生态文明建设示范区。坚决落实主体功能定位，扛牢生态环境保护政治责任，强化水源涵养、水土保持、防风固沙、生物多样性保护等核心生态功能，实施潮河、滦河等河流湿地保护修复，严格保护白草洼国家森林公园、潮河国家湿地公园等自然保护地，积极推进跨区域生态协作，持续提升生态系统质量和稳定性，筑牢首都北部生态安全屏障。推进绿色矿山建设，提高共伴生矿产与尾矿综合利用水平，实现矿业转型与生态建设互促共赢。把握承德市首批全国生态产品价值实现机制试点城市创建机遇，积极探索生态产品价值实现机制，推进碳汇价值转化和生态资源权益交易，将滦平建设为生态屏障稳固、生态价值凸显的生态文明建设功能区。**京承产业协作与科技成果转化承载区。**充分发挥京承发展走廊重要通道的区位优势，建设京承产业协作承接基地和科技成果转化基地，争取京承合作重大项目优先在滦平布局，推动产业链上下游配套企业集群式落地，争取京承合作科技成果优先在滦平转化，搭建中试孵化、技术交易、知识产权服务等创新平台，以滦平高新区为核心载体，持续提升园区综合承载能力和专业化服务水平，落地一批标志性工程和示范性项目，提高能级打造北京“产业飞地”。**环首都休**

闲旅游康养首选区。着眼于破解文旅康养产品供给和京津高端游客休闲度假需求错配的关键问题，引进一流水平的优质文旅投资运营商，打造竞争力强、带动作用明显的文旅龙头项目、引擎项目，引领出圈京津冀文旅康养市场。把滦平全域作为景区整体规划建设，塑造大尺度、开放式、多功能的全域旅游空间，打造京津冀休闲旅游目的地、大都市慢生活首选体验区、京津周边自驾游最佳目的地。

第四节 空间布局

“十五五”时期，聚焦“三区一高地”发展定位，围绕增强县域核心功能，强化空间载体保障，促进人口、产业、土地等资源要素优化布局，合理配置交通和公共服务设施，科学谋划“一核心四片区”发展新格局，提高县域整体承载力。

——一核心引领。县城综合服务核心。范围包括滦平镇、中兴路街道。将县城打造成为滦平经济社会发展的核心增长极和首都都市圈卫星城，集中承载县域行政、经济、文化、公共服务等核心功能，进一步提升县城能级、完善县城功能、提高生活品质、建设最美县城，强化对全域的辐射带动能力。

——四片区协同。省级高新技术产业开发区片区。范围包括大屯镇、金沟屯镇、张百湾镇。聚焦科技创新，推动产业聚集，配置资源要素，完善基础配套，全方位推动高新区提质增效，培

育县域经济主引擎和增长极。提升高新区站位能级，主动吸引承接北京承德产业协作项目落地，打造科技创新及成果转化基地，建设“京承产业协作和科技成果转化基地”主平台。**金山岭国际旅游度假区片区。**范围包括巴克什营镇、长山峪镇、两间房镇、付营子镇。以金山岭长城景区为核心，辐射带动景区周边、高速沿线乡镇，统筹长城国家文化公园（金山岭段）建设和金山岭长城 5A 级景区开发，提升景区竞争力和影响力，叫响“万里长城 金山独秀”文旅品牌，推进文化旅游融合发展，构建全时、全域、全业态旅游新格局，高品质打造金山岭国际旅游度假区。**绿色矿业循环经济发展示范片区。**范围包括小营镇和红旗镇。抢抓承德建设国家绿色矿业发展示范区机遇，加快推进矿业绿色转型升级，突破有色元素提取利用技术瓶颈，推动产业向高端材料、装备制造延伸，打造绿色矿山和循环经济发展示范样板。**现代农业与乡村振兴示范片区。**范围包括虎什哈镇、西沟满族乡、火斗山镇、马营子满族乡、安纯沟门镇、付家店满族乡、邓厂满族乡、平坊满族乡、五道营子满族乡。大力发展特色农业、有机农业、休闲农业，不断提升农业科技含量，延伸产业链条，完善流通体系，推动一二三产业融合，打造可复制、可推广的乡村全面振兴样板。

第五节 发展目标

——高质量发展实现新跃升。经济强县建设实现新跨越，主要经济指标年均增速高于全市平均水平，经济总量迈上新台阶，京津冀协同发展达到更高水平，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，主导产业提质增效、特色产业集聚成势、未来产业前瞻布局，发展新质生产力、服务和融入新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破。

——科技创新能力迈上新台阶。科技创新体系整体效能显著提升，研发投入强度达到更高水平，教育科技人才一体发展格局基本形成，科技创新主体不断壮大，创新平台建设取得新突破，全过程创新链条加速构建，科技创新和产业创新深度融合，绿电、算力、数据、场景、产业融合发展实现新突破，全要素生产率稳步提升，创新型滦平建设取得重大突破。

——全面深化改革取得新突破。治理体系和治理能力现代化深入推进，社会主义市场经济体制更加完善，国家级和省级层面示范试点积极争列，重点领域和关键环节改革持续深化，营商环境走在全市前列，融入全国统一大市场步伐加快，民营经济发展活力充分迸发，高水平开放型经济新体制加快建设，民主政治建设达到更高水平。

——社会文明程度得到新提高。文化自信更加坚定，主流思想舆论阵地持续巩固拓展，社会主义核心价值观广泛践行，人民文明素养和社会文明程度显著提高，全国文明县城创建迈出坚实步伐，全域全季文旅康养深度融合，“旅居金山岭·康养在滦

平”的影响力不断提升，文化强县的创造创新活力进一步迸发。

——人民生活品质实现新提升。高质量充分就业取得新进展，居民收入稳步增长，中等收入群体持续扩大，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务普惠性、可及性明显提升，城乡融合发展步伐加快，乡村全面振兴扎实推进，城乡人居环境大幅改善，人口实现高质量发展，共创生活品质、共享品质生活更加广泛，人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强。

——生态强县建设达到新高度。生态文明制度体系更加完善，“两区”建设取得新进展，生态环境质量始终保持省市前列，绿色生产生活方式基本形成，绿色低碳发展格局加快构建，清洁高效、多元支撑的新型能源强县加快建设，林业实现高质量发展，“绿水青山就是金山银山”转化路径不断拓宽，天蓝地绿水秀景象更加秀美，首都生态安全屏障更加牢固。

——平安滦平建设开创新局面。全县国家安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，防灾减灾救灾能力显著增强，应急体系建设更加完善，统筹发展和安全能力不断增强，牢牢守住不发生系统性风险底线。

立足“十五五”时期发展成效，接续奋斗五年，到二〇三五年，全县经济实力、创新能力、发展活力、综合实力大幅跃升，经济总量和发展质量显著提高，城乡居民收入迈上新台阶，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

滦平县“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标		2025年 基数	2030年 目标	年均增长 [累计增 长]	属性
经济发展	1. 地区生产总值(GDP)增长(%)		5	——	5左右	预期性
	2. 全员劳动生产率增长(%)		——	——	高于GDP 增长	预期性
	3. 常住人口城镇化率(%)		53.82	56.82左右	——	预期性
创新驱动	4. 全社会研发经费投入增长(%)		——	——	6左右	预期性
	5. 每万人口高价值发明专利拥有量(件)		0.454	0.454	——	预期性
	6. 主导产业增加值占地区生产总值比重(%)		53	58	——	预期性
	7. 高新技术产业增加值占地区生产总值比重(%)		2.88	3	——	预期性
民生福祉	8. 城镇调查失业率(%)		——	——	与市保持 一致	预期性
	9. 城镇居民人均可支配收入增长(%)		47139	57352	4	预期性
	10. 农村居民人均可支配收入增长(%)		18462	24706	6	预期性
	11. 人均预期寿命(岁)		——	——	[1]	预期性
	12. 每千人口拥有医护 人员数	执业医师数(人)	3.54	3.7	——	预期性
		执业护士数(人)	4	5.1	——	
	13. 养老机构护理型床位占比(%)		67	73	——	预期性
	14. 1-3岁婴幼儿入托率(%)		——	——	达到市要 求	预期性
	15. 劳动年龄人口平均受教育年限(年)		11.2	11.6	——	预期性
绿色低碳	16. 单位GDP二氧化碳排放降低(%)		——	——	完成市定 目标	约束性
	17. 非化石能源占能源消费比重		——	稳步增长	——	约束性
	18. PM2.5平均浓度(%)		21.8	完成市定目标	——	约束性
	19. 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%)		100	完成市定目标	——	约束性
	20. 森林覆盖率		47.53	稳步增长	——	约束性
安全保障	21. 粮食综合生产能力(亿斤)		1.71	1.71	——	约束性
	22. 能源综合生产能力(万吨标准煤)		10	15	——	约束性

注：1. 增速和比例目标标注为左右的可上下浮动 0.5 个百分点

2. [] 中为累计数。

第三章 践行“两山”理念 持续推进 京津冀生态文明功能区建设

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”重要理念，锚定碳达峰碳中和目标，以“精准治污、智慧防控、协同发力”为主线，持续推进全县生态文明建设工作，深入打好污染防治攻坚战，在加大大气污染治理力度、持续开展水环境整治、强化土壤污染防治、推进生态建设、强化环境执法、加强环境风险防控等方面多措并举，促进京津冀水源涵养功能区和生态环境支撑区建设更上新台阶。

第一节 助力承德打造国家碳达峰试点

全力落实碳达峰行动。持续提高新能源供给比重，推进化石能源安全有序替代，实施碳排放总量和强度双控制度，深入开展节能降碳改造，推动重点领域绿色低碳转型。对经济社会发展全面绿色转型作出具体部署，构建系统转型框架。开展二氧化碳排放达峰行动，推动重点行业及能源、工业、交通、建筑等部门制定达峰方案。严格控制煤炭消费总量与化石能源消费总量，推动非化石能源成为消费增量主体，大力推广太阳能等可再生能源发电。到2030年，单位地区生产总值二氧化碳排放量降低达到省市目标要求。

协同实施低碳减排工程。强化产业结构、能源结构调整等源

头管控，积极发展低碳产业、交通、建筑，推动应对气候变化与技术政策协同落地。健全自然资源和生态环境调查监测体系，摸清全县各类生态产品数量、质量底数，积极探索开展草原湿地、景区景点、光伏等项目的生态产品总值（GEP）核算。推进结构降碳，优化产业结构，配合全市扩大碳市场行业覆盖范围，加快降碳产品开发，做好森林固碳量开发储备，深挖“降碳产品价值实现+”路径，积极开发 CCER 造林碳汇项目，探索开发“潮河碳汇”“金山岭碳汇”等产品，打造生态产品价值转化县域样本。建立与经济发展适配的绿色低碳长效机制，狠抓节能减排，提高资源利用效率。组织节能环保型建筑示范，推进公用设施与居民住宅节能改造，推广高效节能设备产品。推动生活方式绿色化，开展绿色生活行动，引导居民在衣、食、住、行中践行低碳理念，减少一次性用品使用。

第二节 加强生态保护修复

强化生态保护红线管控机制建设。坚持人与自然和谐共生、“山水林田湖草沙共同体”理念，加强生态保护红线实时监管，强化监督红线管控落实情况，加强统计监测能力建设，搭建“五基”红线监控体系，探索实施红线管控第三方评估机制。

加大生态系统修复治理力度。加强林业草原湿地的保护、建设和利用，持续推进“三北”六期和森林质量精准提升工程建设，

推广“互联网+全民义务植树”。到2030年，完成营造林29.59万亩，完成小型水利水保设施建设600处，新建作业道路20公里，完成退化草原修复治理2万亩。加强古树名木保护，实现普查范围内乡村散生古树名木及古树群全面挂牌保护。强化重点公益林保护管理和天然林保护修复，完成新一轮林地保护利用规划编制，确保林地面积不减少，森林蓄积量持续增长，森林覆盖率稳步提升。加快推进林业科研项目及配套设施建设工作，不断提高林木种子的生产效率和质量，促进林业科技创新成果转化。

增强林草防灾减灾能力。坚持“预防为主、积极消灭”原则，加强防火宣传、隐患排查巡防巡护力度、防火基础设施建设，系统化推进人防建设，完善物防建设，筑牢防御屏障，升级技防手段，提升防控效能，“三位一体”提升森林草原火灾综合防控能力。进一步强化林业有害生物监测预警、检疫御灾、防治减灾体系建设，全面提升林业有害生物入侵防范能力。做好草原有害生物防治，推动草原植被质量随管理年限稳步提升。

加强自然保护地监管能力建设。全面推进自然保护地体系建设，明确自然保护地管理机构及职责，完成自然保护地规划编制，健全自然保护地长效管理机制，提升监管能力，积极推进自然保护地勘界立标、监测监控等建设工作。

强化生物多样性保护工作。配合省市做好生物多样性物种调查，不断提高生物安全管理水平，探索生物多样性可持续利用机制，加大执法和监督检查力度，做好保护宣传，积极推动公众参

与。落实野生动植物保护制度，加强野生动植物监测，依托华北豹监测保护项目、野生动物救助站项目持续开展调查和保护。加强对白草洼省级自然保护区迁徙鸟类通道保护与监测，加强对潮河国家湿地公园鸟类栖息地的监测保护力度。持续改善重点区域生物多样性水平，加大黑鹳、灰鹤、白枕鹤、大花杓兰等珍稀濒危野生动植物保护拯救力度，全面提升野生动植物种类和数量。

第三节 持续深入打好碧水保卫战

全面保障区域水安全。严格执行水资源管理“三条红线”，严控单位地区生产总值和万元工业增加值水耗，强化取水许可和计划用水管理，加强节水宣传与用水定额管理，巩固节水型社会建设成果。积极解决再生水利用偏低问题，多措并举拓展利用途径，确保全县用水总量等指标控制在上级下达指标以内。做好集中式饮用水源保护区管理，对县城集中式饮用水源地开展排查整治，严防违规问题反弹，确保县城集中式饮用水源地水质达标率保持 100%。按照全县新兴产业发展布局，科学做好水资源优化配置与供给保障。加强河湖管理，严格落实“河长制”工作要求，巩固潮河、伊逊河等幸福河湖创建成果。强化创新手段运用，积极引入大数据管理，有效提升河湖岸线管理水平和效果，持续开展河湖岸线保护与利用，严格涉河建设项目审核，严守生态与安全底线。持续开展河湖“四乱”清理整治，加大打击河道非法采

砂行为力度，保障河道行洪通畅，切实维护水域岸线安全和沿岸群众生命财产安全。强化涉水企业执法监管，严厉打击偷排漏排、超标排污、非法设置排污口等违法行为。

推进滦潮河流域污染防治。落实开展国省考断面所在河流及一二级支流、城市旱河沿岸及周边清理工作。以滦潮河干流及重要支流为重点，实施河道清淤、生态护岸建设、水生态治理等水生态修复工程，确保潮河水质符合地表水Ⅱ类标准，滦河水质符合地表水Ⅲ类标准，流域内断面水质优良比例达到100%。

提升水土保持能力。积极推进小流域综合治理项目，提升区域生态环境质量和水土保持能力，逐步减少区域内水土流失面积，助力两区建设。严格生产建设项目监管，督促企业落实水土保持“三同时”制度，依法履行防治责任，有效降低项目区内水土流失强度。

第四节 持续深入打好蓝天保卫战

加强大气污染源精准管控。聚焦施工工地、城乡道路、线性工程、露天矿山、矿区等重点领域，严格落实建设、施工等单位主体责任，施工工地严格落实“六个百分百”相关要求，严格落实扬尘防控要求，从源头遏制扬尘污染。加大对露天焚烧秸秆、垃圾、荒草等行为的巡查力度，对违规焚烧行为依法从严查处，切实减少焚烧产生的大气污染物排放。扩大清洁取暖覆盖范围，

推广使用电、气等清洁能源。加强对散煤运输、销售、使用环节监管，严厉打击劣质散煤流通销售行为，从源头切断散煤污染。加强烟花爆竹禁限放管控及宣传工作。

全面加大挥发性有机物和氮氧化物污染治理。强化餐饮行业挥发性有机物（VOCs）整治，确保油烟稳定达标排放。严格管控油气挥发性有机物排放，巩固加油站、储油库、油罐车油气回收阶段性治理成果，持续推进油气回收在线监测设备安装，加强设施运行监管，组织开展专项检查与随机抽查，确保设施正常运行、油气综合回收率稳定达到85%以上。深化重点行业、重点排放源氮氧化物（NO_x）减排管控，强化汽修喷漆行业挥发性有机物治理，督促企业配备高效治理设施并确保达标排放。

强化移动源污染治理。加强部门协同联动，优化交通运输组织，做好普通干线公路绕城规划编制与项目建设。强化过境重型运输车辆管理，严格执行机动车排放标准，提升油品质量，推进老旧机动车淘汰，加大新能源汽车推广应用力度，全面落实非道路移动机械编码登记管理，有效开展路检路查工作，严厉管控排放超标行为，全面提升“路、车、油”及非道路移动机械领域污染防治整体水平。

加大工业污染源治理。严格把控“两高”项目准入，确保新上项目符合产业政策及环保、能耗准入标准，杜绝新增工业污染。督促工业企业落实污染物达标排放责任，推进重点行业超低排放改造，降低污染物排放总量。

提高大气污染防治智慧化水平。依托先进技术提升大气污染防治智能化水平，完善大气污染源自动监控系统与智慧监管体系，实现大气污染物实时监控与异常预警。

强化重污染天气应对及采暖季错峰生产机制。科学预报、提前预警重污染天气，提前采取应急响应措施，强化对部门响应情况、企业落实情况的全面评估。督导机动车限行措施、施工工地扬尘治理措施等落实到位，重点关注停限产名单企业。及时提醒公众做好重污染天气防护。

第五节 持续深入打好净土保卫战

强化用地分类管控与土壤污染治理。实施农用地分类管理，落实分类管理措施，合理确定土地用途，受污染耕地治理和管控措施覆盖率达 100%。加强建设用地分类管控，重点实施污染地块系统管理，主动开展土壤污染检测，征地前将拟用途变更为“两公一住”的地块纳入全国污染地块土壤环境管理系统，将疑似污染地块、污染地块名录及土壤环境质量评估结果和负面清单作为总体规划、控制性详细规划设计的重要依据，建设用地土壤修复和风险管控措施覆盖率达 100%。

扎实推进农村水污染治理。加强农村生活污水处理设施的使用和监管，强化农村生活污水日常运维，保障建成投运的农村污水处理设施稳定运行，防止“清水入管、污水入河”。持续开展

农村黑臭水体巡检、疑似点位核实及整改工作，确保农村黑臭水体保持动态清零。

加强地下水保护与农业面源污染防治。做好辖区内地下水保护工作，国家地下水环境质量区域考核点位水质保持Ⅲ类水以上。强化土壤保护源头防控，减少农业面源污染，通过耕地质量保护提升、有机肥替代化肥、病虫害统防统治等工作措施，保持全县化肥、农田化学农药使用量零增长，科学施用农家肥。

第六节 加强固体废物污染防治

强化工业固体废物污染防治工作。全面贯彻绿色发展理念，严格遵循“减量化、资源化和无害化”原则，明确目标任务、体制机制建设，构建完善工业固体废物污染防治体系，到 2030 年，实现工业固体废物减量，综合利用率大幅提升。严格环境影响评价审批，鼓励引导工业企业开展清洁生产审核与技术改造，推广先进生产工艺和设备。加强与科研机构、高校合作，开展工业固废资源化利用关键技术研发与推广应用，提高资源回收利用效率和附加值，推动工业固废从“环境包袱”转变为县域经济绿色增长的“资源优势”。依托河北省工业固体废物信息化管理平台，实现对工业固体废物信息化监控与追溯。定期开展尾矿库环境风险隐患排查工作。加强工业固体废物污染防治宣传教育，增强企业和公众的环保意识，鼓励公众参与监督。

加强危险废物全过程环境监管。提升对涉危废企业的管理水平和处置能力，督促产生、收集、贮存、运输、利用、处置危险废物的单位，按照国家有关规定制定危险废物管理计划，建立危险废物管理台账，依法制定意外事故的防范措施和应急预案。贮存危险废物应当采取符合国家环境保护标准的防护措施。加强涉重金属行业污染防控，严格涉重金属项目环境准入。

规范建筑垃圾全链条治理。建立“源头减量、分类投放、中端收运、末端处置”的建筑垃圾全链条治理模式。推行建筑垃圾源头分类和排放核准制度，鼓励采用绿色施工技术和装配式建筑，从源头减少建筑垃圾产生。规划建设乡镇建筑垃圾收纳站或转运站，规范建筑垃圾收集。采取市场化运作方式，引入专业企业建设运营建筑垃圾资源化利用处置中心，对工程渣土、工程泥浆、拆除垃圾、装修垃圾等进行分类处理和再生利用，生产再生骨料、再生砖等建材产品。建立健全建筑垃圾运输、处置的市场化收费机制和监管体系，严厉打击非法倾倒、抛洒滴漏等行为，形成政府主导、企业主体、市场运作的建筑垃圾治理新格局。

强化农业固体废物污染防治。聚焦畜禽粪污、秸秆、废旧农膜等重点领域，强化政策与科技双支撑。以资源化利用为核心路径，全面加强粪污处理，改造提升规模养殖场粪污处理设施，设施配套率保持在100%，规范养殖户实现无害化处理、资源化利用和达标排放，粪污综合利用率达到85%以上。倡导秸秆、农膜回收利用，继续采取“饲料化、肥料化、能源化”方式解决秸秆

利用难题，确保秸秆综合利用率达到 97%以上。引导蔬菜企业、合作社应用标准地膜，农膜回收率达到 90%以上。

构建废旧电池回收体系。前瞻布局并规范报废电动汽车、电动自行车动力电池及废旧铅酸电池的回收与处置体系。落实生产者责任延伸制度，督促整车及电池生产企业建立回收服务网点。规范发展电源检测评估与梯次利用产业，对退役动力电池进行安全检测、性能评估，对符合标准的电池优先用于储能、备用电源等梯次利用场景。强化末端无害化处置能力建设，引导和支持有资质的企业开展废旧电池的拆解、破碎、再生利用，严格防控重金属和电解液污染。建立“线上+线下”相结合的便民回收网络，明确消费者、销售商、维修点的安全移交责任，严厉打击非法拆解处置行为，确保废旧电池得到安全、规范、资源化处置。

加强生活垃圾治理。加快推进生活垃圾源头减量和垃圾分类，形成以焚烧处理为主，其他处理方式为辅的生活垃圾处理模式。通过细化分类标准、升级智能设施、健全全链条监管，推动形成精准分类、高效处置的居民小区治理体系。加强农村生活垃圾治理，实行“村收集、乡转运、县处理”的环卫一体化模式，严防垃圾随雨入河。

加强塑料污染治理。禁止、限制部分塑料制品销售和使用，减少一次性塑料制品消费量。鼓励大型酒店、超市商场等场所统一使用可降解塑料制品。推广使用环保纸袋、布袋等非塑料产品和可降解塑料购物袋，鼓励设置自助式、智能化投放装置。

第七节 提升生态环境监管能力

加大生态环境监管执法力度。严格落实承德市“三线一单”生态环境分区管控要求，落实从项目准入到排污监管的全过程环境管理要求，不断提升生态环境源头防控。强化环境执法工作，规范开展年度“双随机、一公开”抽查工作。全面加强林业草原湿地资源监管执法，坚决打击林草违法行为，保障林业草原湿地资源可持续发展。持续推动林长制贯彻实施，提升“一长三员”履职能力，坚持开展常态化巡林，层层监管、上下联动，实现全县林草管理责任全覆盖。通过聘任生态护林员、建设管护设施、县乡分级管理等措施，逐步构建“人员专业化、管理网格化、监督动态化”的管护体系。全面配合各级督察工作，强力推进督察问题整改，定期组织对各级环保督察交办问题“回头看”。

推动生态环境联建联防联治。将生态建设作为首要任务，与京津相邻地区建立生态环境联建联防联治机制，协同推进生态保护与修复，强化潮河、滦河流域精细化管控和综合治理能力，支持密云水库上游流域共同体建设，完善信息共享、联合预防、执法互认、源头追溯等合作机制，持续解决流域内重点、难点水生态环境问题，深化区域联合执法监管，落实流域横向生态保护补偿政策。积极向上争取滦河流域横向生态补偿金，加快推进流域补偿金支持项目实施。探索多形式补偿方式，研究滦平以生态换资金、换项目、换技术、换人才，争取更多政策支持。

构建现代化环境监管体系。结合全县执法重点领域以及未来发展需求，提升装备现代化水平，推动生态环境执法从传统方式向科技化、智能化转变，实现精准执法、高效执法。加强非现场执法力度，充分利用在线监控、分表计电等非现场监管手段，实时掌握企业排污动态，对异常情况及时进行现场核查和处理。构建现代化监管模式，着力建设县域地表水水环境监测网络。全面提升县域环境监管能力，加快建立独立、权威、高效的县域生态环境监测中心。

多形式开展环保宣传。结合主题宣传、日常宣传，推进生态环境宣传保护全民行动，重点开展“世界环境日”“国际生物多样性日”等重大主题宣传活动，不断提升全民生态环境保护意识和全民参与生态环境保护工作的积极性。

专栏 1：生态文明建设重大工程

林草生态建设重点工程：以筑牢区域生态屏障为核心，聚焦林业提质与生态修复关键环节，完善林木种质资源存储、晾晒、繁育等林业配套基础设施，补齐林业生产保障短板，全面提升林草资源保护与培育能力。

环保领域重点工程：聚焦流域水生态保护治理，围绕农村污水设施灾后修复、水环境监测能力提升、污水尾水资源化利用等重点方向，实施一批生态环保基础性提升工程，持续完善县域水环境治理体系，提升流域生态环境质量。

第四章 深化协同发展 打造京承产业协作与科技成果转化承载区

以“产业协作、创新赋能、生态共建、服务共享”为重点，在服务首都中实现借势发展、融合发展、高位发展，把京承门户优势转化为发展优势，高水平建设京承产业协作与科技成果转化承载区。

第一节 推动产业和科技深度协作

打造京承产业协作基地。深度融入京津冀“六链五群”产业协作体系，找准产业链“共振点”“共赢点”，推动北京“摆不下、离不开、走不远”产业向滦平疏解转移，在滦平高新区划定“京承产业协作区”，建立京承产业协作常态化对接机制，加强组织企业交流、项目洽谈、技术研讨力度，推动技术、人才、市场资源共享。聚焦尾矿砂综合利用领域，精准承接北京房山绿色建材产业转移，共享绿色生产技术。聚焦数字经济领域，主动承接中关村科学城、未来科学城和怀柔科学城科技成果转化，探索与北京优质产业运营和科技服务机构合作，依托双创大厦开展委托招商、托管运营合作模式，加快云计算产业孵化基地建设，形成新的经济增长点。五年内引进京津转移项目10个以上，打造北京“产业飞地”。

打造京承科技成果转化基地。积极对接北京高校、科研院所、创新策源地和实体企业，推动共建各类研发创新服务平台，努力承接技术转移输出、成果转化。重点围绕国家战略需求与县域发展瓶颈，打造“研发在北京、孵化在京滦、产业化在滦平”的协同创新模式。深化产学研合作，五年内与京津冀 10 所高校、5 家科研院所签订长期合作协议，共建联合实验室、产业技术研究院，围绕产业痛点开展定向攻关。建立人才柔性引进机制，吸引 50 名以上京津高端研发技术人才来滦兼职创业、提供技术指导。搭建创新平台，依托双创大厦创建省级科技企业孵化器，提供政策、资金、人才支持，吸引科技型初创企业入驻。加快推动东伟硅砂国家重点实验室、承德华朗食品省级技术创新中心创建。在尾矿砂综合利用、储能技术、食品医药等细分领域建设中试基地 5 个，为技术研发与成果转化提供有力支撑。

强化关键技术攻关与成果本地化应用。主动承接和深度融入国家科技重大专项，积极吸引北京科研机构围绕滦平主导产业发展难题开展科研攻关。依托“工业固废处置场和尾矿库风险管控与治理关键技术研究及示范”国家重大专项，推动多源遥感 AI 协同解译、污染物跨尺度迁移仿真、处置场渗漏点无损探测与精准封堵、尾矿重金属协同固化与微生物- CO_2 矿化成土等前沿技术在滦平率先开展中试验证与工程示范。支持本地企业作为项目参与单位，直接承接技术转移，推动技术服务、技术交易、人才引进、成果转移转化、项目孵化落地。以重大专项实施为契机，

建设“京津地区工业固废与尾矿库风险管控技术示范中心”，吸引课题承担单位（同济大学、北京科技大学、中国科学院等）的技术专家和团队在滦平开展长期合作。全力推动国家科技重大专项成果在滦平进行系统集成与规模化推广应用，形成可复制、可推广的“滦平模式”，培育环境治理与资源化利用领域的新经济增长点。

第二节 推动市场联动融通

打造京承旅游带核心节点。抓住旅游度假市场规模快速扩张的机遇，以大都市慢生活休闲度假为主题，完善升级“传统景区+爆品文旅项目+文商旅新业态+旅居度假+乡村旅游”产品供给体系，大力吸引京津高端客群、年轻客群到滦平休闲度假、旅游消费。加强与周边城市旅游市场合作，联动承德避暑山庄、鼎盛王朝、密云古北水镇、丰宁坝上草原和木兰围场等知名景区，打造精品旅游线路，成为京承旅游带的重要节点。加大京津自驾游、自助游、休闲度假游客源市场营销力度，在北京举办滦平旅游推介活动。

打造京津优质农产品供应基地。抓住京津农产品扩大内需、消费升级机遇，围绕特色林果、道地中药材、设施农业、清洁畜禽等特色产业，建设一批绿色农产品供应基地、有机果蔬产业园和市民农场。推动优质农产品与京津商超、电商平台合作，构建“产地直供+冷链物流”的配送模式。支持企业在京津设立直销店、专卖店等营销平台，持续扩大“滦平土特产”“滦平净菜”

在京津市场份额。积极培育京津“中央厨房”，推动净菜进京，打造净菜知名品牌。加强农产品质量安全体系和流通体系建设，建立从田间到餐桌的稳定供应链，建立健全与京津农产品质量检测相互认证机制，开辟农产品物流“绿色通道”，落实降低农产品物流费用相关政策，完善供京农产品市场网络。

打造京津高素质劳务输出基地。加强与京津就业市场深度融合，促进劳动力向京津地区有序转移就业，促进劳务输出品牌化、专业化发展。与北京市西城区、朝阳区、怀柔区和密云区合作，建立多方位就业联系，进一步强化两地人力资源市场、社会保险信息互联互通，建立劳务协作、技能培训、等级认定等方面沟通机制。聚焦家政、建筑、旅游、普通话服务等重点行业组织专业技能培训，开展“订单式培训+定向输出”，为京津市场提供高素质技能型劳动力。发挥劳务输出带头人的作用，聘请一批劳务经纪人，打造市场化的“就业红娘”。推广“滦阳陪护”劳务品牌，带动一批滦阳月嫂、滦阳家政、滦阳导游就业致富，发挥在京普通话劳务工作站和劳务基地作用，持续擦亮滦平普通话就业品牌。

第三节 推动公共服务共建共享

围绕教育、医疗、养老、社保等重点领域，探索建立互联互通、共建共享机制。推进京津冀教育协同深化，依托《滦平县人民政府与首都师范大学教育发展战略合作框架协议》，在基础教

育领域实现深度融合，力争与北京地区优质中小学新增结对学校10所以上，共建共享优质课程资源库，形成常态化师资交流与联合教研机制，实现义务教育阶段集团化办学零的突破。积极吸引非京籍适龄学生来滦就学，探索非京籍人口户籍入滦解决办法，将滦平打造成为京津冀基础教育协同发展的县域典范。积极对接北京优质医疗资源，深化“医联体”“医共体”“医药体”建设，继续强化与北京知名三甲医院的合作，通过技术协作、专家坐诊、远程会诊等方式引进优质医疗资源。落实京津冀全区域医疗卫生服务准入标准，简化异地就医备案手续，逐步增加京津冀异地就医门诊直接结算试点医疗机构数量。深化智慧医疗与信息化协同，推动远程医疗常态化建设。加强京津冀区域养老服务协同发展，鼓励京津优质养老机构通过合作共建、设立分院、整体搬迁等形式到滦平布局兴业。主动对标北京管理服务水平，在政务服务、城市建管、企业管理、生态环保、基本公共服务、看病就医等与群众生活息息相关的领域，借鉴学习北京先进标准经验，为招商引资、提升营商环境等工作提供助力，全面提升企业、群众的满意度、幸福感。

第四节 构建开放合作新格局

强化与北京市密云、怀柔两区联动发展。在坚守生态功能底线的基础上，推动与密怀两区联动发展、一体化发展，以生态优

势赋能发展、撬动产业、对接项目，实现生态价值与发展效益双向转化。依托怀柔科学城 4 个大科学装置、16 个科技设施平台和 2.6 万高端科研人才的创新势能，推动创新链与滦平产业链精准对接，强化创新对产业的支撑作用。紧抓北京大学怀密医学中心落地密云的战略机遇，深化与北大医学部、国药控股等顶级科研机构及龙头企业的合作对接，依托滦平高新区联动密云共建生命健康与中药康养特色产业链。

深化与其它地区合作。面向全国发展大局，积极推进与东北地区、长三角、大湾区、成渝地区的合作发展，精准对接与主导产业关联度高的重点城市、优势企业，不断丰富合作内容。以提升利用外资水平和对外贸易能力为目标，重点引进外资项目，鼓励外资以参股并购等方式参与滦平企业兼并重组，支持重点企业出口出海，积极开拓国际市场。

大力开展“双招双引”。整合强化招商力量，统筹滦平高新区、县招商中心、经济职能部门和统战系统招商力量和人脉资源，形成“大招商、招大商”的合力。提升招商引资专业化水平，精准绘制招商图谱，集成构建政策体系，做好园区承载支撑，加强招商宣传推介，强化要素核算保障，积极采用资源招商、以商招商、代理招商、网络招商等招商方式，聘请知名咨询机构、龙头企业作为招商顾问，委托优质产业运营商开展产业招商和运营，强化与各类商协会、投资机构合作，构建全方位、立体式的招商网络。重点开展产业链招商，聚焦县域主导产业体系，围绕产业

链“高端、关键、紧缺”环节找准突破口和发力点，创建产业链全景图和客商库，积极引进在京央企总部二、三级子公司或创新业务板块，因链施策引进产业链重点项目，推动产业链从点链向集群突破跃升。依托县城规划馆部分空间改造专业化招商中心，构建“展示+接待+服务+对接”一体化招商平台，集中呈现发展优势、资源要素、主导产业、基础设施、园区载体、土地储备等核心信息，承接客商考察洽谈、项目推介等活动，建立招商项目库与信息发布的平台，实时更新招商动态与合作机遇，打造滦平招商引资和客商赴滦平投资考察的窗口。

专栏 2：京承产业协作重点工程

聚焦产业链协同与资源互补，深化两地产业联动，重点推动优质农产品进京供应，建设标准化生产基地与冷链物流体系，保障京津优质农产品供给。同步拓展产业协作维度，积极承接京津产业转移，推动科技成果转化落地，强化要素流通与市场融通，加快构建优势互补、互利共赢的京承产业协作新格局。

第五章 坚持绿色发展 打造首都经济圈 县域经济新高地

以“绿色转型、创新驱动”为核心，突破发展文旅康养 1 个首位产业，做精做强钒钛新材料、健康食品、清洁能源 3 大支柱产业，培育壮大 N 个县域特色产业，推动传统产业转型升级，构建高端化、智能化、绿色化的“1+3+N”现代产业新格局，打造首都经济圈绿色发展新高地。

第一节 突出文旅兴县首要地位

“十五五”期间，全面提升滦平全域旅游的竞争力、影响力，通过文旅产业突破性发展有效推动县域转型和产业升级。坚持把长城国家文化公园建设作为践行总书记重要嘱托的实际行动，大力推进文旅融合发展。到 2030 年，实现文旅康养产业成为县域经济的首位产业，将滦平打造成为环京休闲旅游康养首选区，实现年接待游客 1300 余万人次，旅游综合消费达 140 亿元。

（一）聚力打造金山岭国际旅游度假区

发挥文旅龙头项目的带动效应。抓住主要矛盾，强化顶层设计，着重破解产品同质化、层次低等问题，摸清文旅康养优势资源家底，立足于引领京津千万级游客休闲度假的标准和需求，引导推动项目业主与国内一流文旅运营团队牵手合作，增强项目互

动性、体验性和娱乐性，跳出“同质化、低层次”竞争的红海，高水平包装策划文旅康养项目，全力打造具有话题热度、市场影响力的现象级文旅爆品。重点推动金山岭长城 5A 景区、金山岭国际滑雪旅游度假区等标杆项目提质升级，推进阿那亚·金山岭·四道沟项目早日启动，围绕“内容创新+场景营造+流量聚合”三维发力，加快迭代升级步伐，实现客流量与经营效益的双重跃升。依托龙头项目的品牌影响力与市场号召力，从流量导入、产业联动、资源整合、品牌塑造等多维度赋能，激活全域文旅生态链。

擦亮“金山岭”文旅康养金字招牌。做好长城国家文化公园金山岭文旅融合示范区“后半篇文章”。全面保护金山岭长城文物和文化遗产及周边自然生态，推进实施一批旅游基础设施项目，不断提升景区及周边旅游基础服务设施水平。显著提升金山岭长城 5A 景区的竞争力，在景区内嵌入实景演艺、山水灯光秀、夜游巡游、沉浸式互动娱乐等内容，增强项目的互动性、体验性和娱乐性。以金山岭长城 5A 景区联动县内其他文旅资源和重点项目，提质升级长城沿线巴克什营村、花楼沟村、古城川村等乡村旅游重点村，丰富旅游新业态新场景，打造集“吃住行游购娱”全要素的文旅度假产业集群，建设具有历史、文化、艺术特色的大金山岭国际旅游度假区。到 2030 年，将长城国家文化公园（金山岭段）打造成为保护传承教科书、文旅融合示范区、国际文化交流金名片。金山岭长城景区年接待人数突破 70 万人，大金山岭国际旅游度假区争创国家级旅游度假区。

打造京津冀冰雪运动目的地。依托金山岭国际滑雪旅游度假区，进一步完善冬季文旅产品组合，破解北方旅游“半年忙半年闲”的瓶颈制约。进一步提升基础服务设施和运营水平，支持雪场通过雪道扩容、索道加密、服务升级和四季运营，打造集滑雪、度假、赛事、研学等于一体的京津冀冰雪旅游目的地，实现游客接待量和营业收入的大幅提升。发挥国内一流水平专业雪场优势，开展冰雪运动培训、冰雪赛事运营、冰雪文创开发，争取承办国内、国际各种冰雪运动赛事，打造冰雪运动胜地。积极推动滑雪场与县城和周边村落联动发展，在冰雪运动核心业态的基础上建设高端酒店和精品民宿，开发房车营地、露营地、滑雪装备售卖等新场景新业态，探索滑雪场与金山岭长城、阿那亚·金山岭等景点的联动营销，引导滑雪顾客到县城和周边景区旅游消费，打造冬季旅游核心磁极和“冰雪承德”特色 IP。主动联动北京市密云区南山滑雪场和张家口市崇礼区滑雪场集群，突出“高山滑雪+长城文化”特色，联合打造京北冰雪运动经济带。

推动存量旅游地产盘活转型。引导推动金山岭国际旅游度假区存量旅游地产向文旅体验、康养医疗、休闲度假配套转型，鼓励开发复合业态。聚焦饮马川、恒大等停滞项目，制定“一项目一方案”盘活计划。综合运用招商引资、合作运营、股权重组等多种方式，广泛吸引社会资本参与项目盘活，为区域发展注入新动能。扎实推进凤凰谷项目破产清算各项工作，精准匹配优质文旅、医养投资运营主体，推动项目早日复工复产。“十五五”期

间，推动旅游地产住宅转型民宿酒店运营达 1000 套。

（二）建设“城景融合”的旅游县城

打造全域文旅核心节点。立足县城山水相依、景城交融的天然禀赋，以“生产生活功能与旅游休闲功能深度耦合”为导向，对标 4A 级景区标准打造高品质旅游县城。全面完善旅游全要素供给，建设县城游客集散中心，强化县城旅游集散功能，推动县城成为兼具品质生活与旅游魅力的全域文旅核心节点。

持续丰富旅游县城的业态供给。盘活县城南部长山峪镇东营子村、西营子村存量建设用地资源，引进大型标杆文旅项目，打造京承休闲旅游产业带的标志性项目，与金山岭国际滑雪旅游度假区错位、联动发展。提质升级碧霞山景区，深度发掘侏罗纪丹霞地貌独特价值，重点培育户外运动与地质研学业态，打造毗邻县城的文旅地标。充分依托穿城而过的牐牛河生态廊道，打造多元化亲水体验项目，点亮“一河两岸”景观带，塑造支撑旅游县城建设的核心产品。优化提升王家沟民族特色乡村、周台子乡村振兴典范村、热河中药花海小镇、北李营长城、南山公园、山戎公园、兴洲行宫、狼山顶中药材康养观光区、双庙村蔬菜采摘体验园等县城周边文旅资源和项目，由点扩面，持续丰富旅游县城的产品矩阵。盘活北部新城存量地产资源，强化精准招商引资力度，构建集文化展示、文创体验、非遗传承、特色美食、影视娱乐、休闲酒吧等多元业态于一体的沉浸式文化商业街区。推动县城传统酒店向主题化、精品化转型，培育发展特色民宿集群；支

持餐饮商户深度挖掘本地文化底蕴与特色食材资源，研发推出具有滦平地域标识的特色菜品。

（三）大力发展康养旅居产业

盘活县医院新院区和医养结合养护院资产，引进知名医疗康养机构，发展健康管理、康复护理、安宁疗护等服务业态，打造高端医养旅居综合体。支持旅游地产转型康养配套，在单一销售模式基础上叠加养老照护、康复理疗、健康管理、候鸟旅居等增值服务，推动御龙谷旅游度假区打造示范样板。推动转山湖景区、白草洼国家森林公园提质升级，创建“转山湖-白草洼”一体化发展大景区，发展沉浸式生态旅居康养新业态。升级交通路网与康养社区硬件设施，支持建设标准化康养中心、体检中心，引入专业机构与康养人才，提升专业服务水平。强化品牌营销推广，积极对接京津冀客源市场，通过举办推介会、短视频传播等手段扩大影响力，打响“旅居金山岭、康养到滦平”康养旅居品牌，推动康养旅居产业规模化、高品质发展。

（四）开创全域旅游新格局

打造全域旅游示范县。以大金山岭国际旅游度假区为龙头示范，以旅游县城为重要支撑，以 A 级景区、重点项目、旅游新业态为节点，以“旅游+”为催化剂，不断提升旅游基础设施和旅游配套水平，常态化运营长城杏花节、长城摄影大赛、阿那亚无边山谷聚会、高端冰雪赛事等旅游活动，构建全域全季全业态的旅游发展新格局。

积极开展景区创 A 行动。巩固金山岭长城 5A 级旅游景区、热河中药花海小镇 4A 级景区以及白草洼国家森林公园等 3A 级景区创建成果，进一步推动现有 A 级景区提质升级，积极培育新晋 A 级景区，重点培育金山岭四季山、御龙谷行宫小镇、周台子村、狼山顶等优质文旅点位向国家 A 级景区方向发展，构建层级分明、布局均衡、特色鲜明的 A 级景区集群。

培育文旅融合新业态。推出一批文旅新业态、旅游新物种，塑造全域旅游新格局。创新开展演艺夜游，活化长城文化、御道文化、山戎文化、普通话文化等当地文化资源，推出一批实景演艺、非遗展演、夜游巡游项目，重点谋划以长城文化为主题的实景演出项目。全域谋划自驾营地，围绕大金山岭度假区、重点文旅项目和乡村旅游重点村，布局一批自驾营地、房车营地，发展集装箱酒店、露营帐篷、木屋别墅、野奢酒店等非标住宿产品，打造环京津自驾游友好目的地。精心筹划山地运动，依托金山岭、白草洼、转山湖等景区，在生态保护红线之外建设登山道、徒步道、骑行道等户外运动场地及相关服务设施，推广登山竞速、徒步穿越、攀岩速降、户外拓展、低空飞行等运动项目，策划组织山地运动品牌赛事。组织推进研学实践，以金山岭长城、周台子村、山戎公园、碧霞山、抽水蓄能电站和绿色矿山工业旅游等项目为重点，有针对性地开展研学课程，建设一批中小學生研学实践基地，推出一批研学实践精品线路。打造 IP 发展文创，开发金山岭长城 IP 和滦平普通话 IP 的文创产品，以“本地文化+京

津设计+合作代工”延伸产业链，搭建“景区+线上+集合店”销售网络，推动文旅从门票经济向文化消费延伸。

促进乡村旅游提质升级。鼓励发展民宿产业，整合农村闲置房产资源，统筹推进有条件的闲置房产发展民宿，推广“一户两宅”模式破解空间制约，积极引导低层次、低消费的农家乐逐步向高品质、优服务的民宿转型。依托核心景区周边村落资源，引进品牌民宿打造精品项目，鼓励整村运营开发民宿集群，谋划打造金山岭长城宿集项目。以特色工坊促农旅融合，依托特色农牧业资源，涵盖特色农产品精深加工、直播电商带货、农创产品开发、农耕研学体验等全业态，打造特色工坊，让游客在亲身参与中沉浸式感受绿色有机农产品的原生品质与地域特色，激活乡村产业价值。到2030年，推动巴克什营镇创建全国乡村旅游重点镇，推动周台子村、古城川村创建全国乡村旅游重点村，力争全县市级以上旅游重点村镇达15处，培育星级民宿累计达50家，将滦平打造成为环京乡村旅居度假首选地。

提升旅游基础设施水平。完善县域旅游路网，推进重点景区连通道路改造升级。构建统一规范的旅游标识系统，规范优化景区、文旅企业、重点路段及县城内标识标牌。强化内外交通衔接，开通承德南高铁站至滦平县城专线公交、县城至金山岭长城景区和金山岭国际滑雪度假区的旅游专线，实现高铁站、滦平县城、核心景区的有效串联，形成对外旅游观光环线。优化旅游配套供给，进一步完善游客服务中心，提质升级全县旅游厕所，规划建

设观景平台和生态停车场，推进县城、金山岭两处游客集散中心建设。加快推进金山岭长城互通高速口开通进度，专项整治巴克什营高速口至金山岭长城景区路段大车密集带来的安全隐患，全面提升旅游出行便捷度与安全性。

加大政策支持力度。牢固树立“一盘棋”思想，建立工作机制，理顺文旅职能部门、乡镇政府和平台公司等关系，形成各部门协调联动、共同发力的工作格局。推动投融资平台市场化转型发展，强化用地、财政、金融、基础设施配套等要素保障，落实国家现行税费政策，健全市场化投融资运行机制。

专栏 3：文旅产业重点项目

加快推进金山岭 IP 品牌打造项目、阿那亚·金山岭·四道沟项目、乐心谷生态音乐度假区项目、热河酒文化产业园项目、御龙谷国家旅游区项目、融和城四季山项目等重点项目建设。聚焦“十五五”发展方向，立足资源禀赋与市场需求，谋划热河古城、实地桃花源舍项目、蓝城金山岭项目、白草洼农文旅融合产业园项目、滦平县金山岭长城国家 5A 级旅游景区基础设施建设项目、滦平县白草洼国家森林公园旅游景区基础设施建设项目、白草洼-转山湖旅居康养项目、环京乡镇民宿产业带建设项目等新业态新方向，加快培育文旅产业高质量发展新动能。

第二节 深入推进工业强县战略

做强做精钒钛新材料、健康食品、清洁能源 3 大支柱产业，提档升级钒钛新材料支柱产业，发挥其对全县经济的基础支撑作

用；尽快做大做强清洁能源和健康食品支柱产业规模，打造京北清洁能源保障基地和健康食品产业基地。

（一）做精钒钛新材料支柱产业

作为承德市“一核两极四基地”钒钛产业布局的核心支撑节点，锚定“国家钒钛战略资源安全保障核心基地”与“全国绿色循环矿业示范标杆”定位，在绿色矿山建设、循环经济发展领域先行先试，形成可复制、可推广的“滦平模式”。

打造国家战略资源稳定供给基地。依托钒钛磁铁矿资源，构建“采选-钒钛精深加工-尾矿梯级利用-新型建材-装备配套-生态修复”全链条循环产业体系。加快磁铁矿采选企业技改升级，采用先进的铁矿磨选设备及生产工艺，加大资源提取技术攻关，不断提升钒钛磁铁矿的综合利用价值。抢抓新一轮找矿突破和资源增储上产机遇，加大钒钛矿产资源勘查开发力度，牢牢守住矿业经济基本盘。科学选址并统一建设大型尾矿库和排土场，破解矿山企业生产瓶颈。到2030年，力争铁精粉年产量稳定在1200万吨左右，同步保障钒钛原料规模化供给，为钒钛新材料产业高质量发展筑牢资源根基。统筹规划红旗、小营北部矿区空间布局，坚持“规模化、集约化、绿色化”导向，大力推进红旗东沟、铁马两大采区整合重组，引导矿山企业通过兼并重组、股权合作等方式做大做强，提升矿产资源开发集中度与安全管控水平。

推进尾矿资源梯级利用。聚焦“吃干榨净”矿产资源价值，构建尾矿全生命周期利用体系。引导重点矿山企业升级“提磷选

钛”核心技术装备，引进智能化分选、高效提纯等先进工艺，大幅提升共伴生矿产综合利用效率，推动磷、铜、硫、钛等4种有价元素实现规模化、高值化、产业化生产，推动绿色钒钛产业由原料级向材料级跃升，推动产业格局从“矿业经济”向“钒钛经济”转变。重点推动规上企业实施技改升级，同步完善配套物流、检测、环保等协同设施。加快推进久源、阪通、丰顺、腾源4个选磷项目和聚源矿业铜硫分选项目建设投产。

培育新型建材产业链。以尾矿资源高效利用为核心，打造绿色建材产业集群。重点支持金顺通、远通建材、丽砂宝、泰斯特等骨干企业做大做强，鼓励企业攻克低碳生产、功能升级等关键技术，开发轻质隔墙板、装配式建筑构件、PC仿石砖、透水砖、生态透水混凝土、高端硅藻泥、新型保温防火材料等绿色高附加值产品。推动产品向高端化、定制化转型，引导企业开展绿色建材产品认证，培育新型建材知名品牌，对接京津冀需求，融入京津冀建材供应链体系。

发展钛合金产业链。利用钒钛磁铁矿及伴生资源提取钛精粉，大力引入钛产业链后端应用型企业，丰富钛棒、钛丝、钛板、钛管（钛合金油井管）、医用钛合金等钛材和钛合金铸件系列产品。

建设绿色砂石骨料基地。发挥尾矿资源禀赋和区位优势，大力发展绿色砂石骨料产业，在已经建成3个千万吨级“北京市建筑砂石绿色基地”基础上，大力支持省级以上绿色矿山企业争创第4个千万吨级“北京市建筑砂石绿色基地”，推动基地智能化、

绿色化升级。积极与北京市、天津市、雄安新区相关部门对接，推动建筑砂石进入京津冀市场。

持续推进绿色矿山建设。健全“政府引导、企业主建、社会监督”的工作机制，督促矿山企业全面履行绿色矿山建设主体责任，对照国家、省级绿色矿山标准和评价指标开展自评估与提质改造，推广智能化开采、绿色选矿、废水零排放、废渣资源化等先进技术与管理模式，持续加强绿色矿山建设。

（二）做强健康食品支柱产业

坚持“龙头带动、基地支撑、链条延伸”的发展思路，推动产业链、供应链、价值链深度融合，做强健康食品产业集群，打造京津冀地区重要的健康食品供应基地和高端肉制品加工中心。

推动产业链条深度延伸。立足县域资源禀赋，紧扣健康食品消费升级需求，精准锚定“畜禽屠宰加工产业链、中药材加工产业链、果品加工产业链、净菜加工产业链”四大核心产业链条，推动产业链条化、高端化、品牌化发展。做强畜禽屠宰加工链，以华都、二商为核心，延伸发展冷鲜肉精深加工、预制菜、休闲肉制品等产品，构建“养殖-屠宰-加工-冷链配送”全链条体系；做精中药材加工链，依托奇滦、国行融投等企业，重点开发中药饮片、药膳食品、植物提取物等高附加值功能食品，推动黄芩、苍术等道地药材产业化开发，培育培强“山知话”“济世”等黄芩养生茶品牌；做优果品加工链，以大金星、华朗为龙头，拓展果酒、果干、果酱、果蔬脆片等深加工品类，提升林果产品附加

值；做特净菜加工链，打造标准化净菜生产基地，到 2030 年，全县年净菜进京达到 2 万吨以上，拓展餐饮配送、团餐供应等终端市场，全力推动冷鲜肉、特色果酒、道地中药饮片等优势产品纳入全国流通体系，提升市场占有率。到 2030 年，四大核心产业链产业综合产值达到 50 亿元以上，农产品加工转化率达到 65% 以上。

强化龙头企业培育招引。坚持培育本土龙头和招引外部强企双轮驱动，全面提升产业引领能力。持续培育壮大本土龙头企业，到 2030 年，重点培育省级以上龙头企业达到 12 家以上，以二商、华都、华朗、大金星等县内头部龙头企业为重点，争取培育申报 1-2 家国家级农业产业化重点龙头企业。推广“龙头企业+合作社+基地+农户”经营模式，完善联农带农机制。鼓励企业开展产学研合作，攻克产品研发、加工工艺、质量控制等关键技术。积极招引外部强企，精准对接国药、石药、首农等国内知名企业，重点引进中药材精深加工、高端肉制品研发、休闲零食等补链强链项目，进一步夯实健康食品支柱产业地位。

（三）做大清洁能源支柱产业

坚持风光水氢储一体化发展，聚焦构建多能互补、源网荷储协同的清洁能源生态体系，全力提升清洁能源产业规模，打造京北绿电综合应用基地。

加快布局清洁能源产业。强化新能源项目全生命周期管理，加快推进已获批存量项目建设投产，强化风光水等优质资源储备

与梯次开发，持续扩大优质增量供给。开展风光资源精细化勘查评估，深挖山地、丘陵、闲置工矿用地等可开发潜力，盘活零散闲置资源，厚植清洁能源普惠发展优势。加快发展绿氢制储输用全产业链，精准招引制氢、储氢、运氢等下游项目，以绿色矿山、物流园区、产业园区为重点场景，探索氢能市场化商业模式，探索氢燃料电池客车、物流车、重型卡车示范应用。推动风光电项目与区域电网规划协同衔接，优化接入方案，畅通绿电上网通道，培育绿电关联产业，实现清洁能源生产与消纳的本地闭环，全面释放绿色产业发展潜力。

大力发展储能产业。推动储能技术与新能源发电深度融合，重点推进已获批的滦平周营子 10 万千瓦/40 万千瓦时独立储能示范项目建设，结合风光电项目集群分布特点及配套电网建设规划，在新能源集中区域谋划布局一批独立储能电站，持续提升新能源消纳利用率。全力推进滦平抽水蓄能电站项目建设，确保首台机组于“十五五”末并网投产。积极对接上级能源主管部门，推动河北滦平抽水蓄能电站二期项目获批落地。加强与科研院所、头部企业合作，开展储能技术攻关，提升储能系统安全性、稳定性和经济性。

积极发展新能源装备制造业。延伸清洁能源产业链条，大力发展“清洁能源+装备、算力、交易、绿氢”等模式，锚定“高端化、智能化、绿色化”发展导向，聚焦光伏组件、风电装备、水电站钢结构产品、储能设备及核心零部件等重点产业方向，靶

向招引行业龙头企业，依托本地新能源项目建设推动装备优先示范应用，主动融入京津冀新能源装备产业联盟，参与区域产业分工协作，推动新能源装备制造业稳步提质增效。

专栏 4：支柱产业重点项目

钒钛新材料产业项目：滦平兆丰矿业二选厂一期及其附属配套项目、滦平金牛矿业有限责任公司 100 万吨选矿整合迁建及资源综合利用项目、滦平县伟源矿业有限责任公司原矿破碎及输送技改建设项目、滦平县聚源矿业有限责任公司选铁尾矿资源节约与综合利用选铜硫建设项目。

健康食品产业项目：承德滦药生物科技有限公司年产 600 吨植物提取物建设项目、承德宇禾食品科技有限公司中央厨房（预制菜）深加工项目。抢抓“十五五”发展契机，谋划推进牛羊屠宰食品加工厂建设项目。

清洁能源产业项目：河北滦平抽水蓄能电站项目、中创财兴滦平县一期 10 万千瓦风电项目、滦平新华电力 10 万千瓦光伏项目、新天绿色滦平 150 兆瓦风储项目、滦平周营子 10 万千瓦/40 万千瓦时独立储能示范项目、格物能源承德市滦平县 100 兆瓦/400 兆瓦时独立储能试点项目、滦平美汇 20 万千瓦/80 万千瓦时独立储能项目、滦平岭兴矿业绿电直连发电项目。锚定“十五五”产业升级方向，谋划推动河北滦平抽水蓄能电站二期项目。

第三节 培育壮大县域特色产业

聚焦未来产业、数字经济、普通话产业、现代物流等重点领域，通过技术赋能、业态创新、要素集聚、场景开放，培育壮大特色鲜明、竞争力强的县域特色产业。

超前谋划未来产业。以应用场景开放为核心牵引，联动京津冀创新资源，构建“技术攻关-场景验证-产业培育”闭环体系，推动未来产业与主导产业深度融合。深化5G+融合应用场景建设，推广机器视觉质检、远程设备操控、柔性生产制造等核心应用，争创省级5G全连接工厂。强化人工智能+场景赋能，围绕智慧矿山、智慧农业、智慧文旅等应用场景合作开发垂类模型，推动人工智能落地应用。拓展机器人+多元应用场景，积极引入重载机器人、协作机器人优化生产流程，聚焦矿山开采、应急救援等复杂场景，推广矿用巡检机器人、防爆作业机器人。培育低空经济特色场景，规划建设“县城核心区+景区+乡镇”三级低空起降点网络，搭建低空飞行服务管理平台，重点开发低空文旅观光、低空农林植保和物流配送、应急救援等场景，引育无人机研发、飞行训练等配套企业，推动低空要素商业化落地。

大力发展数字经济产业。以“数字产业化、产业数字化、治理数字化、数据价值化”为导向，超前布局数字基建，抢占数字经济发展制高点。培育壮大数字产业，依托承德市“京津冀数据备份承接地、算力服务供给地”定位优势，积极对接京津大数据溢出资源和大型企业数据存储项目。推动促进数字经济和实体经济深度融合，赋能传统产业转型升级，推动数据要素在工业制造、现代农业、金融服务、文化旅游、医疗健康等领域的融合应用与赋能，支持实体企业利用数据要素开发新产品、提供新服务、创造新价值。

创新发展普通话产业。发挥“普通话标准音采集地”“国家语言文字推广基地”独特优势，实施“普通话+”模式，推动普通话特色文化和旅游、教育、科技融合发展。强化基础设施建设，打造中国语言博物馆，划分普通话溯源展区、方言互动体验区、外语互动体验区及声音科技展区。依托县职教中心建设综合实训基地，设置语音实验室、共享直播间、AI 呼叫模拟实训室，为文旅体验与教育培训提供硬件支撑。发展语言教育培训产业，与北京外国语大学等语言类大学合作建立培训基地，开展普通话、方言和外语培训，开设普通话等级测试特训、方言传承课程、外语实用口语等核心课程；开展直播人才培养，联合头部 MCN 机构及网红达人，开设普通话表达技巧、直播表达技巧、短视频制作等课程。重点培育 AI 呼叫产业，联合科大讯飞、阿里云等知名企业共建“滦平 AI 智能呼叫中心产业基地”，搭建呼叫中心运营平台，为全国中小企业提供定制化智能呼叫解决方案，吸引语音标注、模型优化、系统集成等上下游企业入驻。彰显滦平普通话独特 IP，举办“普通话、方言和外语语言技能大赛”，举办“京北声谷”产业推介会，力争五年内引进 AI 呼叫和直播企业 30 家以上。

积极发展现代物流业。加快物资仓储中心及物流网络建设，重点发展第三方物流、供应链物流、冷链物流等，推进货运枢纽型物流园区、公共物流信息平台 and 交通基础设施工程建设，构建以县、乡、村三级物流配送体系为支撑，以“仓储物流枢纽节点

-仓储物流园区-专业物流项目”为主要形式的现代物流布局体系。推进北京-承德绿色建材公铁联运智慧物流基地及配套铁路专用线一体化建设与运营，提升大宗货物运输能力，完善交通基础设施，推动砂石骨料、铁精粉等“公转铁”运输，减少道路交通拥堵，有效降低物流成本。推动县域快递物流中心市场化、多元化、规范化运营管理，依托乡镇邮政所、供销社、农村超市等，完善乡镇配送站及村级末端网点，构建“县有中心、乡有站、村有点”的三级电商物流体系。“十五五”期间，在滦平高新区谋划建设县级综合快递物流中心，全县快递物流分拣处理效率提升50%。

加快发展现代商贸业。主动适应消费升级需要，大力发展首店经济、品牌经济、网红经济、潮玩经济。进一步提升商圈的竞争力，完善配套设施建设，打造潮流时尚的购物地标，重点提档升级鑫港大街商圈、华兴路商圈和滨河商圈，推动北雁商城、宽广超市等现有购物中心、商业街区、专业市场改造升级，支持北部新城、西街打造特色商业街区，引进新品牌新业态。鼓励发展邻里中心、超市便利店、特色餐饮、标准化菜市场、家政服务等便民商业，打造一刻钟便民生活圈。加强乡镇商贸设施建设，支持建设立足乡村、贴近农民的生活消费服务综合体。推动A级景区、重点项目的商业配套建设，重点提升特色餐饮、特色农产品以及文商旅街区。

大力发展电商产业。对接抖音、快手等平台，加快推进滦平县电商物流共享智造产业园建设，谋划打造电子商务示范园，提

质直播电商基础设施，持续完善县域 5G 网络覆盖，提供场地支持、流量倾斜、政策补贴等服务。壮大电商主体规模，招引优质电商平台、MCN 机构入驻合作，鼓励本地农产品加工企业、文旅企业、农民合作社主动布局电商直播业务。强化人才引育赋能，搭建“政府+院校+企业”联动培训平台，培育一批本土网红主播与带货达人。深化产销对接融合，围绕中药材、有机农产品、特色文旅等优势资源，推动“线上直播+线下体验”深度融合，拓宽产品销售半径。巩固提升国家电子商务进农村综合示范县成效，构建起消费电商扎根乡村、产业电商激活链条、跨境电商联通内外的电子商务产业发展格局。

稳健发展房地产业。立足县域人口结构与市场实际，推动房地产业从“增量扩张”向“质量提升”转型。实施差异化供地政策，依据商品房去化周期动态调整住宅用地供应，严控低效增量项目。支持房企优化产品结构，推动新建住宅实现层高、得房率、户型设计、绿色智能等标准升级，建设符合“好房子”标准的优质楼盘。重点推进融合传承、御景尚府、滦阳府五期、庄普新城二期等房地产开发项目。落实配售型保障性住房政策，扩大保障性住房供给规模。建立“租购并举”住房体系，规范二手房交易流程，保障购房人与租房人合法权益。加强房地产市场监管，规范房企销售行为与预售资金管理，严防逾期交付风险。搭建房产信息公开平台，及时发布库存、价格、政策等数据，引导市场理性预期。联动金融机构优化房企融资服务，支持合理融资需求，

维护市场平稳运行。

积极发展金融服务业。推动金融机构在滦平设立分支机构，重点争取商业银行、信托投资业、证券经纪与交易业、其他非银行金融业和保险业等，完善县域金融服务体系。鼓励金融产品创新，探索建立产业投资基金，试点推行旅游消费信贷等适合旅游消费需要的金融产品。鼓励金融机构推出应收账款质押、知识产权质押、供应链融资等金融产品，缓解企业融资抵押担保难问题。进一步拓展金融服务在衣食住行、医疗教育、电子商务等方面的应用场景。

专栏 5：现代服务业重点项目

现代商贸业重点项目：聚焦县域电商物流体系搭建、智慧仓储配送功能升级，谋划建设滦平县电商物流共享智造产业园。实施农贸市场提档升级改造，补齐商贸服务基础设施短板，持续完善县域现代商贸流通体系，激发商贸消费活力。

数字经济产业重点项目：推进宝通矿业联达选厂全流程智能控制系统建设项目，以智能制造赋能传统产业转型升级，加快生产环节数字化、智能化改造，提升产业数字化发展水平。

第四节 强化高新区产业发展主引擎作用

以产业发展为核心、科技创新为动力、零碳园区创建为抓手，大力开展招商引资，做强产业链和产业集群，构建“一区三园”产业格局，全力打造京承产业协作和科技成果转化承载区和县域

经济高质量发展主平台。到 2030 年，滦平高新区实现营业收入、财政收入大幅增长，亿元以上企业引进数量显著提升。

（一）构建“一区三园”产业格局

依托高新园做强先进制造业。做大做强食品医药产业，重点发展健康食品、高端保健食品、生物制药、道地中药材深加工，培育 4-5 个特色知名品牌，进一步提升产业能级，壮大省级产业集群的竞争力和影响力。加快推进大健康药食同源保健品项目、肉食品深加工项目和人参虫草精深加工项目早日落地投产。培育壮大装备制造业，主攻环保与资源综合利用设备、交通运输装备、新能源装备三大领域，依托建通新能源、中清华宁等现有企业，积极引进新能源装备制造龙头企业，重点发展风电主机、底座、抽蓄设备及光伏组件上下游配套产业，前瞻布局光伏组件与风电叶片回收利用等新兴领域，力争引进 3 家以上行业企业入驻；推动交通轨道、矿山除尘等装备制造企业实施数字化、智能化改造，打造装备制造产业基地。

依托矿产园发展循环经济。金沟屯片区围绕矿产资源综合利用，支持信通首承球团转型升级，提高产品附加值。推进东伟新材料产业园项目建设，力争“十五五”期间建成投用。红旗片区重点支持金顺通透水砖等建材产品开展技术迭代升级，加快建成服务京津冀的绿色建材供应基地。

依托文旅产业园打造标杆项目。以热河山庄文化旅游康养产业园为核心载体，谋划推动酒文化产业园项目和其他文旅标杆项

目，深度融入全县文旅发展大格局。

（二）做强特色产业集群

提升产业链现代化水平。按照产业集约化、标准化、品牌化高质量发展要求，着重抓好县域特色产业链，建立“链长+链主企业+责任部门+金融机构”工作推进机制，以培育链主企业为核心、上下游融通为主线，打造产业功能平台，围绕延链、补链、强链，推动大中小企业梯次发展，加速打造有竞争力的产业集群。

“十五五”期间，滦平钒钛综合利用产业集群力争申报国家中小企业特色产业集群。

开展“共享智造”提升行动。推进“共享智造”提质扩能，积极探索共享工厂、共享采购、共享物流、共享检测、共享平台实现路径，不断拓展“共享智造”的深度和广度。推进技术创新共享，依托宝通矿业省级技术中心联合多家高校、科研院所和产业链企业构建协同创新体系，重点推广“承德地区典型低品位钒钛磁铁矿尾矿高效梯级利用关键技术”等一批成熟产业化技术开放共享。依托宝通矿业省级钒钛矿产品检验检测中心，为企业提供一站式、低成本的钒钛矿产品检验检测共享服务。推进工业互联网平台共享，大力支持企业建设行业级工业互联网平台，推动设备上云、数据互通，探索基于平台的产能共享、供应链协同等新模式，提升资源配置效率。

（三）提升园区基础设施和配套服务水平

全面提升园区硬环境，加快实施基础设施改造提升工程，“十

五五”期间，实现园区 5G 网络全覆盖、工业互联网专线接入率达 100%，满足企业生产经营和数据传输需求。盘活低效用地，优化空间资源配置，全面提升园区承载能力和发展支撑水平。完善生活配套，依托庄普五星级酒店、第一高级中学、县医院新院区等优质配套，构建“医疗+教育+商业+居住”一站式园区生活服务体系，为企业商务办公接待、员工职住平衡和就医上学提供便利，全方位赋能企业发展。

专栏 6：河北滦平高新技术产业开发区重点项目

加快推进绿色新材料循环经济产业园设备改造提升项目、《大健康药食同源保健品》“十五五”规划项目、河北滦平高新技术产业开发区基础设施改造建设项目、滦平众创电力工程有限公司 100 兆瓦/400 兆瓦时新型储能项目建设。同步开展红旗片区、金沟屯片区、长山峪片区基础设施提质升级工作，完善道路、管网、配套服务等硬件设施，优化园区发展承载能力，夯实高新区产业发展根基。

第六章 突出农业农村 打造现代农业 和乡村振兴示范区

“十五五”期间，坚持农业农村优先发展，学习运用“千万工程”经验，守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、优生态、补短板等各项工作，促进农业农村现代化，为实现农业高质量发展和乡村全面振兴奠定坚实基础。

第一节 提高粮食保障供给能力

坚决扛起粮食安全政治责任。继续完善“党政同责”抓粮食安全工作机制，确保到“十五五”末全县粮食播种面积稳定在25.73万亩，产量稳定在1.71亿斤以上。大力开展粮油单产提升行动，巩固大豆玉米带状复合种植成果。持续开展耕地保护行动，采取“长牙齿”的硬措施，加强耕地用途管制，规范耕地占补平衡，坚决遏制耕地“非粮化”“非农化”增量，加大农村耕地撂荒整治力度，严厉打击违法占用耕地行为。坚决守住耕地和永久基本农田红线，系统、科学、规范推进基本农田储备区划定工作，将未被划入永久基本农田的优质耕地，作为储备区备选资源。到“十五五”末，确保全县耕地面积在38.68万亩以上，永久基本农田面积在29万亩以上。全面推进解决违法占地存量问

题，加强多方协调，严格整改标准，确保整改实效；全面遏制、打击新增非法占用耕地问题，推进源头防控、过程严管、后果严惩的全链条治理，完善执法协同机制，深化部门联动，压实乡镇巡查职责。

高质量推进高标准农田建设。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，坚持把加强农业基础设施建设、提高农业综合生产能力、保障国家粮食安全作为首要任务，到“十五五”末，累计建成高标准农田 13.99 万亩，累计改造提升高标准农田 7.5 万亩，有效提升全县粮食生产和重要农产品供给能力。

不断提升农业防灾减灾能力。继续扩大玉米、水稻、生猪农业保险覆盖面，提高参保率，积极争取将特色产业列入农业承保范畴，最大限度降低自然灾害对农民生产经营造成的影响。

第二节 做大做强优势特色农业

做好“土特产”文章，持续深化农业绿色生产方式，因地制宜发展绿色蔬菜、食用菌、清洁畜牧、中药林果等优势特色产业，大力发展智慧农业、休闲农业、绿色农业，接续推进健康食品产业集群建设，实现乡村产业振兴。

做大做强绿色蔬菜产业。坚持种植规模不断提高、产业链条不断延伸、科技水平显著提升的原则，提升蔬菜产业质量。以新硕、宇都等种植园区为龙头，积极创建省级冷凉地区高品质蔬菜产业

示范区，推进老旧大棚“三改一提”，改造提升老旧设施棚室500亩以上，提高冬季应急蔬菜保障供应能力。到2030年，全县蔬菜产量稳定在20万吨以上，露地菜产量稳定在15万吨以上。以润邦农业、庄头农业等工厂化食用菌产业园区为龙头，积极发展金虫草、金耳、双孢菇等工厂化食用菌品种，全力打造京北地区最大的工厂化食用菌产业基地，年产达到3000吨以上。

做强清洁畜牧业。落实《密云水库水源保护条例》，在潮河、滦河流域禁养区以外区域符合养殖条件的老旧养殖场进行重建、扩建、改造提升，改造一批低效散小养殖场，增加出栏量。着重发展生猪、肉鸡产业，适度发展肉牛、肉羊产业，在养殖规模不增加的条件下，重点在高质量、高效率、延长产业链、可持续发展方面下功夫。以二商、华都为龙头，稳定发展生猪、肉鸡产业。在基地建设上，计划改造扩建年出栏万头以上猪场5个，到2030年，生猪饲养量稳定在45万头；引进社会资金在安纯沟门镇、长山峪镇、火斗山镇、金沟屯镇、西沟乡等地新建、改造提升标准化、现代化肉鸡养殖场10家，年出栏百万只以上肉鸡养殖场达到5个以上，年饲养肉鸡达到3000万只，年出栏肉鸡2500万只以上。利用草原生态保护补助奖励政策项目资金，适度发展肉牛、肉羊产业及其他畜牧业，引进社会资金在王家沟村投资建设年屠宰能力50万只牛、羊食品加工厂。

做优中药林果产业。依托紧邻北京的区位优势及适宜中草药、林果生长的自然禀赋，围绕农文旅融合重点抓好中药林果种植提

质增效、初深加工和品牌建设，构建“中草药+林果+文旅康养”深度融合体系，打造服务首都的“生态产品供给地、康养休闲目的地、文化体验打卡地”。围绕“滦河潮河流域道地中药材产业示范带”建设，推广林下立体种植模式，建设种质资源圃和良种繁育基地，联合科研院所选育抗逆性强、品质优的优良品种，推行 GAP 标准化种植，建立“地块编码+投入品管控+质量检测”全程追溯体系。大力发展“滦平黄芩”地理标志产品，全县规模化种植面积稳定在 1 万亩以上。依托华朗、大金星、伯瑞等果品加工企业，在保持现有种植面积稳定的前提下，持续抓好果园改造提升工程，进一步优化果树品种。重点抓好西沟乡滦熙梨、付营子镇珍珠油杏、红旗镇佛见喜和早酥梨基地发展，辐射带动全县林果产业高质量发展。依托庄头部落、花海小镇、璞华本草天麻全天候立体种植园区、滦平樱谷数智产业园等特色农业品牌，在果树、中药花期推出赏花节，吸引游客打卡，建设林果采摘园，配套农耕体验、亲子互动等项目，形成“春赏花、夏避暑、秋摘果、冬养生”的全时业态。到 2030 年，打造精品采摘园 10 个以上。

第三节 提升农业综合质量效益

强化本土特色品牌培育。依托“滦平黄芩”地理标志产品、“滦平中药材”省级区域公用品牌、“滦选金山七品”县域公用

品牌的影响力，实施“区域公用品牌+企业品牌+产品品牌”三位一体的品牌发展战略，规范品牌使用标准。进一步加大对品牌培育力度，支持企业参与国内外农业食品领域的展销会、博览会。完善品牌激励机制，对获得绿色食品、有机农产品认证及地理标志产品保护的企业给予支持，推动更多优质产品纳入“两品一标”认证体系。到2030年，全县农业标准化率达到82%以上，“两品一标”“特质农产品”等认证产品稳定在80个以上，全国绿色食品原料（玉米）基地面积持续稳定在20万亩以上，品牌农产品销售额占比达到60%以上。

强化农产品质量安全监管。依托“国家农产品质量安全县”金字招牌，巩固提升“全国绿色食品标准化原料生产基地”建设成效。全面落实“食用农产品承诺达标合格证”制度，对纳入河北省质量安全监管追溯平台的152个追溯试点实施精细化管理，确保单个主体每年规范开具电子承诺达标合格证不低于30批次。定期完成农产品定量检测，质量安全监测合格率达98%以上。加快构建“源头赋码、过程追溯、终端查询”的全链条监管体系，完善从田间地头到百姓餐桌的全流程质量闭环管理，切实保障人民群众“舌尖上的安全”。

提高农业科技服务水平。实施现代种业发展行动，以地方品种和作物野生近缘植物为重点，围绕优势特色产业，开展生物育种和中药材、蔬菜、水果、食用菌新品种、新技术引进，建立试验示范基地，培育高产、优质、抗逆新品种。强化农业科技引领

支撑，加大农业领域研发经费投入，围绕绿色农业、特色农业，建设农业科技示范基地，提升农业现代化水平。推广应用 5G 智慧农业、大数据、人工智能、智慧农田、智慧果园，打造一批无人化、少人化智慧农场，重点发展智能灌溉、无人机等技术应用，农业智能化装备应用率达到 70%以上。

第四节 推进乡村全面振兴

坚持农业农村优先发展，统筹推进产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化，实现农民增收致富，打造乡村全面振兴的“滦平样板”。

（一）扎实推进宜居宜业和美乡村建设

持续推进农村人居环境整治工作。深入抓好农村厕所革命、农村生活污水治理、农村黑臭水体治理、农村生活垃圾无害化治理、村容村貌环境整治、村庄绿化美化亮化、农村基础设施建设提升、农村公共服务能力提升等重点工作。“十五五”期间，按照“自愿申报、先建后验、以奖代补”的原则，推进农村厕所革命，计划改造农村户厕 1000 座，覆盖率达到 48%。同步健全厕所五项“管护机制”，实现粪污收集、处理全覆盖。

抓好和美乡村建设。坚持规划引领项目带动，谋划总投资 15.16 亿元的灾后重建项目 6 个，全面补齐受灾区域基础设施和

公共服务短板，谋划总投资 9.25 亿元的和美乡村示范区建设项目 4 个，力争创建 1 个省级和美乡村示范区。梯次推进和美乡村创建工作，新创省级和美乡村 32 个，实现省级和美乡村累计建成 80 个、省级和美乡村示范村达到 20 个的阶段性目标。统筹推动乡村发展、乡村建设、乡村治理一体提升，力争打造省内一流、全国具有影响力的和美乡村示范区。以周台子乡村振兴示范村为典范，依托中组部、农业农村部“全国农村实用人才培训基地”，开展多层次实用人才轮训，打造辐射京津的培训小镇，进一步发展休闲农业、乡村旅游、田园综合体等农村新业态，推动三次产业融合发展，将周台子村打造成为全国乡村产业振兴的标杆示范村。

以美学和艺术激活乡村。发挥毗邻北京区位优势，抓住北京优质设计创意人才和年轻消费群体，以乡村美学、乡村创意为切口，邀请北京高水平的设计、创意、乡建领域优秀团队，深度参与滦平乡村振兴项目的设计投资、建设运营全链条，改造升级一批民宿、农业工坊、村支部、农文旅项目，以美学、艺术激活乡村，吸引京津年轻消费人群，探索“政府引导、设计驱动、多元投入”的乡村建设长效机制，在京津冀打造滦平乡村振兴的独特 IP。重点推进花楼沟国际摄影艺术村和四季山中央美术学院美育实践基地项目，打造示范样板。

推动乡村人才振兴。实施农技推广服务特聘计划、基层农技人员知识更新培训计划，全面提高农民科技文化素质，加快构建农民教育培训体系，培育造就一支适应农业农村现代化发展要求

的高素质农民队伍。大力培养引进高水平农业生产经营带头人、高质量农技推广人才、高技艺农业农村技能人才、高适配乡村规划建设人才、高素质乡村治理人才，加强乡村人才振兴“五支队伍”建设。实施能人返乡工程，建立城市人才入乡激励机制，鼓励各类人才返乡创业兴业，围绕特色产业发展投身乡村建设，推动乡村人才振兴。

稳步提升乡村治理水平。突出抓好村民自治建设，充分发挥基层自治作用，抓好乡风文明建设。深化移风易俗，突出典型引领，遏制陈规陋习。突出抓好乡村治理模式创新，全面推行清单制、积分制、数字化等务实管用的治理方式。

（二）持续深化农业农村重点领域改革

统筹农村土地制度改革。稳定土地承包经营预期，严格落实农村土地承包关系稳定并长久不变政策，精准衔接国家、省、市部署要求，稳妥推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策落地见效。有序推进集体经营性建设用地入市，保障农民公平分享土地增值收益，赋予农民更加充分的财产权益。保障进城落户农民权益，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的规范路径，鼓励依法依规有偿转让相关权益。

深化农村集体产权制度改革。宣传、落实《中华人民共和国农村集体经济组织法》，进一步规范农村集体经济组织管理。壮大集体经济实力，支持农村集体经济组织依法出资设立市场主体，通

过盘活集体资产、开发特色产业等方式提升经营效益，建立按劳分配为主体、多种分配方式并存的收益分配机制，促进共同富裕。

规范农村宅基地管理。构建宅基地管理体系，完善宅基地规划、申请、审批、监管全流程管理制度，加快完成房地一体宅基地确权登记颁证，明晰宅基地所有权、资格权、使用权边界，夯实产权管理基础。促进资源盘活利用，畅通农户合法住房及宅基地使用权通过出租、入股、合作等方式流转的渠道，结合区域实际发展乡村民宿、农事体验等新业态，推动闲置农宅转化为发展要素。

（三）巩固拓展脱贫攻坚成果

建立常态化防止返贫致贫机制。严格落实防止返贫致贫帮扶“早宽简实”工作要求，实行精准帮扶、动态管理，实施部门间信息共享、协作推进，做到早发现、早干预、早帮扶，健全完善自然灾害、市场波动等风险应对机制，坚决守住不发生规模性返贫的底线任务。

提升“两不愁三保障”水平。聚焦“3+1”保障，落实动态监测要求，加大资金投入，持续提升保障水平。深化“扶志扶智”，落实产业就业各项帮扶举措，激发内生动力，实现群众持续稳定增收。

加强乡村振兴资金项目管理。对项目资金做到“全流程”监管，确保资金运行安全、项目效益可靠。提升项目资产“全链条”管理水平，深化“四个一批”管理，确保项目持续发挥效益。

加强易地搬迁小区后续管理。完善物业运维、文化活动场所

等配套设施，建立“技能培训+岗位对接+创业扶持”一体化就业帮扶机制，开展家政服务、电商运营等针对性培训，确保搬迁群众稳得住、能致富、可融入。

（四）着力拓宽农民增收致富渠道

统筹整合农村土地、劳动力、市场等核心生产要素，激活乡村发展内生动力，全面提升农村生产力水平，构建“产业带动、就业支撑、政策保障”的农民增收致富长效机制，夯实共同富裕根基。

强化产业就业帮扶。聚焦县域特色资源，持续培育壮大特色种养、农产品精深加工、乡村休闲旅游、农村电商等富民产业。健全“企业+合作社+脱贫户”等联农带农利益联结机制，通过订单收购、股权分红、务工增收等方式，推动脱贫人口深度融入产业链条，更多分享产业增值收益。优化特色工坊、帮扶工厂支持政策，强化场地供给保障、信贷支持服务，落实落细国家相关税费优惠政策，促进持续运营与提质增效。深化“百企兴百村”行动，推进企村结对帮扶，推动村集体经济壮大与脱贫群众增收互促共进。

推进农村劳动力精准培训和转移就业。充分发挥农村劳务经济在农民增收中的支柱作用，坚持培训提质、就业拓面并重，精准对接市场需求，加强职业教育和订单式、定向式技能培训，重点提升农民种养加工、家政服务、电商运营等实用技能，增强农民就业创业竞争力，推动农村劳动力稳定有序转移就业。

全面落实农民增收各项激励政策。严格贯彻执行国家、省、市出台的各项农业扶持、补贴及惠农政策，确保政策红利直达快享、精准滴灌。研究制定县域产业发展补贴政策，降低农民生产经营成本，充分激发农民参与产业发展的积极性，全方位助力农民增收致富。

专栏 7：农业农村领域重点项目

加快推进滦平县潮河流域高标准农田灾后重建项目、滦平县滦河流域高标准农田灾后重建项目、滦平县伊逊河流域高标准农田灾后重建项目、滦平“河北净菜”生产节能高效数字化日光温室建设项目、滦平县年产 20 万吨饲料厂建设项目、省级和美乡村重点片区奖补项目（三年实施）。抢抓“十五五”发展机遇，谋划推进高标准肉鸡现代化养殖示范场建设及白羽肉鸡全产业链装备迭代升级工程，着力提升畜禽养殖集约化、智能化水平，增强全产业链竞争力和抗风险能力。

第七章 推进城乡融合 建设宜居宜业宜游的山水生态城

始终坚持“人民城市为人民，人民城市人民建”，倡导“因地制宜、彰显特色”的理念，统筹推进城乡融合发展，强化基础设施保障支撑作用，建设宜居宜业宜游的山水生态城。

第一节 高水平建设最美县城

深入推进新型城镇化建设，积极构建县城中心辐射带动、特色小城镇差异化发展的城乡融合发展新格局，实现更高水平的新型城镇化。到2030年，常住人口城镇化率较“十四五”末提高3个百分点。

（一）推动空间治理现代化

切实做好规划衔接工作。明确“十五五”规划的统领地位，国土空间规划主动服从、全面服务于国民经济和社会发展大局。强化基础保障作用，立足土地供给这一核心支撑维度，充分利用国土空间总体规划优化调整机遇，精准对接“十五五”规划确定的产业发展、基础设施建设、民生保障、生态保护等重点任务和历史遗留问题，优化评估调整城镇开发边界、永久基本农田、生态保护红线。坚决杜绝国土空间布局与上位规划脱节、土地供给与发展需求错位等问题，以精准高效的空间保障体系，为“十五

五”时期经济社会高质量发展筑牢空间基础。对中心城区控制性详细规划进行动态维护管理，统筹保障重点项目空间利用需求。

科学保障土地供给。坚持土地要素跟着项目走，依法为项目配置新增建设用地计划指标。通过强化土地资源的刚性约束与弹性保障，确保“十五五”规划明确的重大项目、重点区域得到充足且适宜的土地供给。结合国土空间规划修编，逐步破解已收储的土地资源未能纳入国土空间规划等遗留问题。坚持“先用存量、再用增量”，力争“十五五”期间全县批而未供土地处置 2500 亩左右，实现批而未供总量显著下降。

（二）推进城景一体化建设

优化结构提质增效。积极应对“收缩型”城市发展挑战，推动县城发展从规模扩张转向结构优化与提质增效并重。以滦阳路为横轴，以长城路—龙港大街为纵轴，由南向北串联南部文旅门户组团、县城中心组团、北部产城融合组团，承载综合服务、京郊服务、旅游县城、园区经济等多元城市功能。稳步推进县城中心组团提质升级，打造县域综合服务中心。深入开展城市更新行动，不断完善县城功能，持续推动县城景区化。实施南山壹号道路二期工程建设，打通县城与南环中部的连接通道，有效盘活南环区域土地资源。以滦阳路为主轴，同步拓展南北向发展空间。向北激活北部产城融合组团，包括北部新城和滦平高新区，大力推进庄普新城二期、北部新城企业港项目建设，引导县城人口有序向北部集聚，同时为高新区提供高品质的城市配套，打造服务

高新区的产城融合中心；以庄普酒店为核心，提质升级王家沟美食一条街，盘活北部新城社区底商打造文创街区，构建县城北部活力商圈。向南拓展南部组团发展空间，包括长山峪存量地块和碧霞山景区，打造县城南部文旅门户。

提升城市美学建设品质。坚持“城景一体、主客共享”的理念，依托“城在山中，水在城中”的生态本底和在地文化资源，把城市更新、项目建设和美学建筑、文旅功能、城市管理、居民生活结合起来，带给游客“城区即景区”的特殊体验和情绪价值，形成相对于大城市的反磁力。对政府投资的城建类项目和社会资本项目，规划条件在满足城市功能的同时，设计上需要充分融合文旅功能和美学价值，使城景高度融合。按照旅游县城标准，做好旅游要素的布局建设，推动一批“小而精、小而美、小而特”的城市功能和旅游项目，包括精品民宿、网红餐饮、非遗展演等，改造提升牯牛河水系、棚户区 and 特色街区，加强城市建筑风貌塑造，打造充分体现滦平特色的最美县城。

完善提升县城功能。以城市更新为总抓手，聚焦“补短板、强弱项”核心目标，全面提升县城功能品质。深化人居环境提质更新，以棚改项目为城市更新重要突破口，加快在建项目进度，重点攻坚西街棚改，同步配套商业街区、社区养老服务站等生活设施，让居民在更新中享便利。推进老旧小区改造升级，推广老旧小区电梯更新与适老化改造，激活存量居住空间价值。完善基础设施功能短板，计划新建改建市政道路 5 公里，衔接推进南瓦房地

下综合管道等在建项目，实施西街棚户区改造市政基础配套等新项目，重点打通城区“断头路”、优化“连接路”，构建高效畅通的交通微循环。打造韧性城市，聚焦城市安全稳步推进水、电、气、路、热及管网更新改造。实施供水能力提升项目，推动城区市政供水全覆盖，完善管网监测系统，将漏损率降至10%以下，同步实施极端天气应急供水等项目，保证城区供水稳定；加快住宅小区临电改正式电进度，保障居民用电安全；实施老旧供热管网与热计量表更新，推广“按需供暖”模式，确保供暖达标率98%以上；推进县城雨污水管网改造提升，改造雨污水管网10公里，建立清淤维护常态化机制，确保汛期排水通畅。

实施精细化管理。延伸管理服务触角，扎实推进城市管理进社区，构建共建共治共享的社区治理新格局。持续深化“门前五包”责任制落地见效，全面推广“网格化管理+智慧巡查”工作模式，提升基层治理精准度。强化环卫精细化作业，全面推行水洗机扫作业模式，常态化开展“洗城”行动，聚焦背街小巷、城乡接合部等重点区域，深化环境卫生专项整治，实现路面洁净、边角清爽、环境整洁。聚焦群众急难愁盼，健全完善社区生活服务体系，统筹布局社区儿童活动空间，加快便民疏导点、便民市场建设，引导流动商户规范入市进场经营，破解市容管理与民生保障平衡难题。推进停车场扩容提质与道路微改造工程，优化现有路面划定车位，盘活零散地块建设停车场，切实缓解群众停车难、出行堵问题。稳步推动物业企业依法合规进驻，强化物业服

务质量全流程监管，推动物业服务实现标准化建设、规范化运营、品质化提升，让居民居住更舒心。

第二节 因地制宜发展小城镇

推进小城镇高质量发展。按照小城镇资源禀赋和现状基础划分为综合服务型、工贸带动型、城郊服务型、资源生态型和现代农业型五种类型。其中中兴路街道、滦平镇为综合服务型；张百湾镇、金沟屯镇、红旗镇、小营镇为工贸带动型；长山峪镇、大屯镇为城郊服务型；巴克什营镇、两间房镇、付营子镇为资源生态型；虎什哈镇、火斗山镇、马营子满族乡、安纯沟门镇、付家店满族乡、邓厂满族乡、西沟满族乡、平坊满族乡、五道营子满族乡为现代农业型。优化小城镇空间布局，做强特色产业支撑，增强人口集聚能力，强化小城镇对县域城镇化的支撑作用。

滦平县各乡镇（街道）“十五五”发展导向

所在片区	乡镇（街道）名称	发展导向	重点举措
县城组团	中兴路街道	承载县城行政、经济、文化、公共服务、人居、消费等功能，打造县城综合服务核心区	发展现代服务业，包括金融、商贸、房地产等，鼓励商业消费，配合打造商业街、商圈、便民商圈等，配合开展城市更新，做好城市精细化管理，提升公共服务水平，引导支持旅游县城建设。
	滦平镇	以“扩容提质、拓展功能、优化服务”为核心，打造县域综合服务承载区	以扩容提质为基础，整合物流配送、汽修服务、废品回收等关联产业，推进南环路延伸工程（安乐大桥南侧经盈时小区等直通岔道口路段）；加大未利用土地收储规划，保障民生与产业用地需求；以拓展功能为抓手，承接县城医养康养等项目，打造综合功能载体；以优化服务为重点，补齐商贸流通、生活配套短板，提升对县城发展的支撑保障能力。
省级高新技术产业开发区	大屯镇	生态农业、配套服务业、文化旅游、新能源	服务省级高新技术产业开发区建设，发展装备制造、新材料产业、食品医药产业；积极发展现代都市农业、有机农业、休闲农业；推进光伏项目及综合物流基地建设；开发兴洲古城文化旅游资源。
	金沟屯镇	高新技术、生态农业、文旅融合、普通话产业	积极培育国家级专精特新“小巨人”企业，发展高新技术产业；依托万亩良田，建成绿色无公害食品生产加工基地；依托国家4A级景区、后台子遗址、普通话文化、红色文化等优势，打造农文旅融合特色产业基地。
	张百湾镇	装备制造、有机食品、现代物流、高新技术产业	推进工业园区提质升级，承接京津产业转移；建设综合物流园区及货运枢纽；发展有机食品加工及农副产品深加工；实施光伏项目及绿色能源综合利用。
	巴克什营镇	文旅产业、康养产业、农业产业、特色服务业	定位京承边界文旅康养融合示范镇，依托金山岭长城世界级旅游资源，整合周边项目与自然人文资源，打造集文化旅游、生态康养、休闲度假于一体的京郊重要旅游目的地。结合“医养+康养”特色服务，盘活存量项目资源。

所在片区	乡镇(街道)名称	发展导向	重点举措
金山岭国际旅游度假区	长山峪镇	冰雪运动、乡村旅游、现代都市农业	重点发展冰雪运动产业，完善滑雪场配套设施；打造京北生态文化旅游带节点，发展休闲度假项目；建设旅游驿站及乡村旅游重点村；推进高标准农田建设，发展现代都市农业。
	两间房镇	文旅融合、乡村旅游、中医药产业	依托金山岭长城、阿那亚·金山岭，发展乡村文旅，整合乡村资源打造规模化民宿集群；完善高端洗涤、豆制品加工等配套产业链；依托黄芩种植基础，做强中医药特色产业。
	付营子镇	康养度假、生态旅游、有机农业、中医药产业	建设现代农业产业园与特色农业基地，发展观光采摘、中草药种植等产业；依托白草洼等资源开发特色乡村旅游产品，发展以休闲旅游为主体的第三产业。
绿色矿业循环经济发展示范区	红旗镇	绿色矿业、新型建材、现代农业	依托丰富的矿产资源优势，进一步发展壮大铁选产业，重点突破钛、铜、金等有价元素提取利用，大力发展循环经济；坚持以工补农的原则，发展现代设施农业。
	小营镇	新能源、钒钛新材料、生态修复	发展风光储一体化项目及抽水蓄能电站；重点发展壮大铁选产业；实施矿山生态修复及尾矿资源综合利用。
	西沟满族乡	特色种植、林果产业、生态旅游	持续做强本土有机梨、西梅、红薯、豆制品、滦河川稻米、柞木木耳等特色农产品口碑，做好农文旅融合文章。持续做强矿泉水、豆制品加工等产业，探索“满乡短游、村房短住”发展路径，吸引更多游客前来观光采摘、品尝满乡农家饭。
	虎什哈镇	生态农业、休闲旅游、康养度假、绿色能源	聚焦绿色生态导向，合理发展铁矿采选，培育农副产品加工与旅游特色手工业，关停污染企业；大力发展有机、工厂化及特色农业，打造产业带与品牌；推动农旅融合，发展采摘、民宿等生态旅游。
	火斗山镇	生态农业、绿色工业、休闲旅游	培育精品果蔬、道地中药材、生态养殖等特色产业，积极引进或培育农产品加工企业；以鑫利源矿业为主体，延伸产业链条，整合现有矿产资源和周边企业向园区化发展；挖掘镇域旅游资源，开发乡村休闲、生态观光、民宿度假、健康养老等产品。

所在 片区	乡镇 (街道) 名称	发展导向	重点举措
现代 农业与乡 村振兴示 范区	马营子满 族乡	现代农业、休闲 体验、绿色种植、 农产品加工、劳 务输出	以现代高科技农业为主导，拓展休闲体验等功能，巩固提升板栗、山楂等传统林果产业；依托国家 AAA 级旅游景区“庄头部落”，打造集山水观光、农事体验、满乡风情于一体的邻京旅游目的地；输出具有专业技能、良好信誉的劳务队伍。
	安纯沟门 镇	生态农业、设施 农业、绿色能源	发展生态农业与设施农业，建设高标准农田；发展农产品深加工及电商产业。
	付家 店满族乡	生态农业、休闲 旅游、康养度假	以绿色农业为主导，发展观光游览与生态体验产业，培育特色种植与农产品深加工；依托潮河生态资源推进生态治理，积极促进产业绿色转型，推动农业与生态旅游协同发展。
	邓厂满族 乡	生态农业、文化 体验	以现代农业展示为主，培育开发新产品，拓宽销售渠道，引入杂粮、果品等加工企业，进一步延长产业链条，提高农业产品附加值。
	平坊满族 乡	文化体验、观光 农业、康养度假	发展文化体验及观光游览产业；推进高标准农田建设及特色种植；逐步延伸产业链条，打造鱼菜共生、生态采摘、民宿康养、农产品加工、电商销售等多元业态。
	五道营子 满族乡	现代农业、生态 休闲、民俗旅游	发展有机农业及特色种植产业；推进乡村节日民俗活动及文化资源活化利用；打造乡村旅游节点及休闲农业项目。

强化小城镇基础设施建设。坚持精准发力、系统推进，持续补短板、强弱项。持续完善基础设施配套，系统规划集中供水、供气、供电、污水处理体系，提升基础设施建设保障效能。聚焦道路提升，紧扣“四好农村路”提质增效要求，对部分等级低、路况差的村组道路实施改造硬化，同步强化道路排水、防护等附属设施建设，提升抗灾能力和通达深度，助力打通京津冀协同发

展交通微循环。聚焦水利设施更新，锚定农村饮水安全保障底线，对老化严重的农田灌溉设施和农村饮水工程开展巩固提升行动，补齐农业生产灌溉短板，筑牢农村饮水安全防线。

提升小城镇公共服务水平。紧扣人口规模与发展需求，全面对标省、市民生工程部署，提升医疗、教育、文化等公共服务设施标准化水平，推动公共服务均等化发展。聚焦“办好人民满意的教育”，持续改善乡镇中小学及幼儿园办学条件，让孩子在家门口“上好学”。聚焦医疗升级，落实基层医疗卫生服务能力提质工程要求，提升镇卫生院和村卫生室医疗服务能力，配齐配强基本医疗设备，落实医师下基层帮扶机制，让群众享有更便捷优质的医疗服务。聚焦文化惠民，深挖普通话文化、长城文化等本土特色资源，打造室外公共文化活动广场、农家书屋、村史馆、历史文化展览馆、民俗文化展示中心、爱国主义教育基地等多元文化载体，满足村民多样化精神文化需求。聚焦养老助老，探索符合农村实际的养老模式，提升养老服务供给质量。推动基础设施建设、公共服务配套与新型城镇化深度融合发展，强化与乡村振兴战略衔接，全面提升区域综合承载能力与品质形象。

专栏 8：乡镇“十五五”谋划项目

*注释：本专栏所列项目，是根据各乡镇（街道）自身功能定位、紧扣片区发展导向，聚焦产业升级、基础设施补短板和公共服务提升等重点领域，积极谋划储备的“十五五”时期重点意向项目。项目落地实施受用地、资金、环境容量、政策及市场等多重因素制约，将紧密结合要素保障条件，按照“条件成熟一个、推动实施一个”的原则，统筹推进、择机实施。对因政策调整、市场变化、要素制约等客观条件限制，确实难以实施的，将适时进行动态调整或暂缓推进，不作为约束性指标评估，不影响规划总体目标实现。同时各乡镇（街道）统筹围绕产业发展、基础设施、民生改善、生态治理、城乡建设等重点领域，持续谋划储备一批远景支撑性项目，视发展条件适时实施。

西街棚户区改造项目返迁区工程（慧馨苑 A、B 区）、融和传承一期商业项目、融和传承二期商业项目、观山一品项目、海德华府项目、金山尚城地块四项目、滦阳府住宅小区五期建设项目、南瓦房安置房项目、屹图民宿建设项目、鼎圣源液化石油气储配站改造提升项目、滦平·和合城项目、承德乾春堂仓储物流项目、承德山水绿能智慧共享工厂建设项目、北方药用产业园分布式电力发电项目、滦平县海龙冶金有限公司建筑材料破碎加工站建设项目、独立球团多点位耦合低氮燃烧关键技术研究项目开发项目、铭赛矿业年产 14 万吨选磷项目、承德磊丰物流有限公司 3.51MW 屋顶分布式光伏项目、周台子村片区打造工程、国道 G112 线沿线经济带打造工程、农林领域和生态治理工程、年产铁精粉 30 万吨铁选厂建设项目、长山峪镇滑雪康养度假区项目、酒店布草洗涤项目、新能源重卡充电场站项目、五道梁承德阿那亚项目、阿那亚金山岭四道沟项目、金山岭御龙谷度假村、金山岭御龙谷汤泉中心、白炭窑高端民宿、御龙谷 2A 地块商业街、御龙谷 AAA 旅游度假区、行宫文化遗址公园、二龙山道教文化基地、星云谷·那时光一金点矿山岩壁酒店及田园综合体项目、转运湖休闲度假与户外运动示范项目、滦平县三石民俗文化展示中心项目、铁矿企业产业技改升级项目、西沟乡滦河流域“农文旅融合”产业示范带项目、国道 G335 长虎隧道、滦平金牛矿业有限责任公司 35KV 变电站项目、滦平金牛矿业有限责任公司 2 号尾矿库项目、滦平艾鑫老年服务有限公司养老中心项目、滦平县拓盈建筑材料有限公司商用混凝土搅拌站项目、金台子河支流河道治理项目、年产 20 万方干混砂浆预拌混凝土和 2500 万块免烧水泥砖尾矿综合利用项目、黑石头村牧旅融合项目、庄头部落三期、康养养老

项目、沃道牧旅融合综合体项目、安纯沟门镇果园产业建设项目、滦平密臻农业产业园改造升级项目、高窝铺村 2026 年灾后恢复重建基础设施建设以工代赈项目、滦平樱谷数智产业园项目（二期）、璞华本草（河北）天麻全天候立体种植园区项目、生物质加工厂项目、鸿垒矿业有限公司固废资源综合利用项目。

第三节 推动城乡融合发展

坚持城乡一盘棋理念，促进城乡要素平等交换、双向流动。推进城乡市政基础设施统一规划、一体管护。根据城乡人口分布和结构变化趋势，动态优化义务教育、医疗卫生、养老托育、公共文化等公共服务设施配置，持续缩小城乡在基础设施和公共服务方面的差距。

推进农业转移人口市民化。全面放开城镇落户条件，实现“零门槛落户”，优化户籍办理服务，确保在城镇稳定就业居住的农业转移人口愿落尽落。推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，提供优质学位供给，保障随迁子女平等享受公平教育机会，通过建设保障性住房、发放租赁补贴，解决农业转移人口居住问题，完善农业转移人口社会参与机制，推进农民工群体融入城市社会，进一步提高常住人口城镇化率。全面落实财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩等政策。建立健全由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制。

推进城乡要素配置合理化。积极引导资本、技术、人才等现代生产要素向乡村流动。推进城乡资本双向流动，创新金融支持

政策，鼓励发展乡村振兴基金、农业供应链金融等新型金融工具。深入实施“新乡贤回归”工程，建立健全城市人才入乡创业就业的激励机制和服务保障体系，吸引科技、管理、文化等领域的专业人才服务乡村，着力破解人才从乡村单向流出的困境。大力推动城市优质公共服务资源向乡村延伸覆盖，逐步推进城乡在基础教育、基本医疗、养老保障等领域的服务项目、支付标准、管理制度并轨统一。创新公共服务供给方式，积极发展“互联网+教育”“互联网+医疗健康”，推动城市优质资源通过数字化手段普惠共享。大力发展服务城市的乡村经济，鼓励深度利用乡村优越的生态和独特的文化资源，发展满足城市消费升级需求的精品农业、乡村旅游、休闲康养、文化创意等特色产业，将乡村打造成为城市的功能延伸区、后花园和高质量发展的重要支撑。

推进城乡基础设施一体化。按照“规划引领、统筹建设、高效运营”的思路系统推进，在规划层面，建立健全一体化规划机制，紧扣城乡融合发展需求，统筹布局城乡交通路网、供水保障、垃圾收集转运处理、污水处理、厕所改造等重点设施，畅通城乡交通连接，推行城乡供水一体化，科学规划垃圾、污水治理设施布局，适配滦平县城发展格局；在建设层面，按照分级分类、多元投入的原则，遵循“事权清晰、权责一致、中央支持、省级统筹、县级负责”的城乡基础设施一体化建设机制，重点实施基础设施全域改造工程，同步完善城乡交通路网配套设施；在运营层面，建立健全一体化管护机制，聚焦设施长效运行，推进城乡

环卫一体化、建养一体化，强化乡村供水、道路、垃圾污水处理等设施的日常管护，保障乡村基础设施安全稳定运行。重点加强城关镇与周边村庄的“三水一暖”、道路、通信等设施互联互通。

第四节 强化城乡基础设施支撑

（一）加强交通基础设施建设

构建内畅外联公路网、拓展覆盖全域绿色公路网，推进交通建设网络化、城乡客运一体化、行业管理数字化。

构建对外交通新格局。以京津冀协同发展国家战略为引领，积极融入“轨道上的京津冀”，便捷高效联通京津承张核心城市，融入京郊“2小时生活圈”，打通区域联通大动脉。全力争取张家口到承德高铁（张承旅游铁路）在滦平设站、积极推进北京市郊铁路S5延长线前期工作、推进国道G112西地至大屯段改建工程、大广高速滦平金山岭互通项目、滦平县国道G112线至国道G101线公路项目（南环外延段）建成通车，通过多元交通方式补齐短板，全面提升与京津冀核心城市的互联互通水平。

抓好交通工程项目建设。“十五五”期间，持续完善滦平“一环三横六纵八联”公路网布局，谋划交通项目18个，总投资79.29亿元（其中可实施项目10个，总投资13.26亿元；开展前期项目8个，总投资66.03亿元）。统筹推进国道、省道、因灾水毁公路和繁忙路段扩能改造，积极谋划国道G101关门外至偏桥新

建工程、省道 S217 郭巴线平坊至巴克什营段改建工程、省道 S214 塞长线张百湾至隆化界段改建工程、省道 S217 太平庄（隆滦界）至滦河沿段改建工程、国道 G112 付营子至北营房村段改建工程等一批干线公路新改建项目。谋划新建铁路北京青脉两山科技有限公司红旗内陆港铁路专用线项目。完善农村公路网络，在实现农村公路“白改黑”的基础上，进一步提高农村公路的建设标准和养护水平，保障农村居民出行便利和农产品运输畅通，“十五五”期间新改建农村公路 220.6 公里，安全生产防护工程 56 公里。到 2030 年，全县公路通车总里程达到 2310 公里，全县 80% 以上乡镇通达二级以上公路，200 个建制村全部拥有至少一条连接主干路网的畅通道路，自然村组通硬化路率达到 100%。推进城市基础设施生命线安全工程，平急两用公共基础设施建设。

提升城乡客运一体化水平。优化城市公交线路和公交站点布局，提高公交服务的覆盖率和准点率，鼓励居民绿色出行。推进城乡公交一体化发展，增加城乡公交线路公交车辆投放，方便农村居民进城购物、就医、就业等。完善运行于国道 G112 线、国道 G101 线和 G45 大广高速的三条通达承德市区公交线路，开通滦平至承德南高铁站专线公交，开通县城至大屯等节点乡镇的公交线路，进一步提高民众出行效率。推进运行监测平台软硬件升级，提高实时数据在客流预测、公交调度、安全运营等方面的运用能力。到 2030 年，全县实现 50% 以上乡镇（含街道）通达公交。

专栏 9：“一环、三横、六纵、八联”的路网布局

1. **一环**。由国道 G101 东营至长山峪后营子段、国道 G335 长山峪东营至平坊要子沟梁、国道 G101 至国道 G112 连接线、国道 G112 线大屯窑岭至奎木沟段与规划建设的省道 S217 大屯奎木沟-平坊段组成，形成县城中心区外围环线。

2. **三横**。横一：由国道 G112 北京环线构成，位于县域中北部。起点自国道 G112 滦平-丰宁界，经大屯兴洲村、大屯村，张百湾镇，至滦平-双滦界。横二：由国道 G335 承塔线、国道 G101 京沈线构成，位于县域中部。起点自承塔线怀柔-滦平界，经虎什哈镇金台子村、虎什哈村，安纯沟门镇，平坊乡至滦平镇岔道口村，长山峪镇西营子村、付营子镇靳家沟门村，付营子镇至滦平-双滦界。是横贯滦平县境的東西向主轴。横三：由国道 G101 京沈线、省道 S306 巴沽线和县道涝北线部分路段构成，位于县域南部。起点自国道 G101 京冀界至巴克什营镇花楼沟村、缸房村，两间房镇涝洼村、大古道村至滦平-承德县界，线路衔接承德县和北京市。

3. **六纵**。纵一：由省道 S308 涝沽线和国道 G101 京沈线部分路段构成，位于县域西侧。起点自省道 S308 滦平-丰宁界，经虎什哈镇、马营子乡、巴克什营镇至国道 G101 京冀界。纵二：由国道 G112 北京环线、国道 G335 承塔线、省道 S217 郭巴线和国道 G101 京沈线部分路段构成，位于县域中部。起点自国道 G112 滦平-丰宁界，经大屯镇兴洲村、奎木沟村，滦平镇北里营村，平坊乡偏岭村、平坊村，火斗山镇孙营村、火斗山村，巴克什营镇至国道 G101 京冀界。纵三：由乡道 Y243、乡道 Y067、乡道 Y187 部分路段构成。起点自金沟屯镇丁营村、柳家台村，张百湾镇陈营村，长山峪镇蕨菜西沟村、付营子镇靳家沟门村，白草洼森林公园至滦平-承德县界。纵四：由省道 S217 郭巴线、省道 S214 塞长线、国道 G101 京沈线部分路段构成。起点自省道 S217 滦平-隆化县界，经西沟乡、金沟屯镇、张百湾镇、大屯镇窑沟门村、长山峪镇后营子村、两间房镇、巴克什营镇至国道 G101 京冀界。纵五：由省道 S214 塞长线及乡道 YT01（上滦线-雁子沟）部分路段构成。起点自省道 S214 滦平-隆化界，经红旗镇、大屯镇、长山峪镇、滑雪场至滦平-承德县界。纵六：由县道官十线、省道 S503 红西线及国道 G112 北京环线部分路段组成。起点自官十线隆化-滦平界，经小营镇、西地乡（双滦区）、付营子镇至滦平-承德县界。

4. **八联**。联线一：起点自虎什哈镇金台子村，经五道营子乡至滦平-怀柔界。联线二：起点自虎什哈镇三道河村，经邓厂乡至滦平-密云界。联线三：起点自火斗山镇张家沟门村，经付家店乡、马营子乡至滦平-密云界。联线四：起点自长山峪镇黄木局子村，经两间房镇（涝洼）与省道 S306 相连。联线五：起点自张百湾镇河北村，经山前村、周台子村、五道岭等村，至滦平-双滦界。联线六：起点自红旗镇桥头村，经小营镇至滦平-双滦界。联线七：起点省道 S217 火斗山镇，经火斗山镇苇子峪村，巴克什营镇花楼沟村至国道 G101。联线八：起点自国道 G335 安纯沟门镇，经曹营村、李栅子村至滦平-丰宁界。

（二）加强能源基础设施建设

多方式发展绿色能源供给。按需同步建设光伏发电、生物质发电、风力发电、水力发电等清洁能源送出工程，“高渗透、多点、就近”接入电网，推动就地消纳、降损增效、绿色用能、均衡电网承载能力。全面推进电网向能源互联网形态演进。推动长春—石家庄天然气管道、康保—曹妃甸氢气长输管道项目在滦平过境实施，不断丰富滦平能源结构，保障能源供给稳定。

加强新型电力系统建设。实施农村电网巩固提升工程，增强电网对新能源项目承载能力。适度超前谋划布局电网外送通道、抽水蓄能配套送出工程，加快布局推动一批 110 千伏配套电网工程建设，保证电网安全稳定。计划新建 10 千伏线路 16 条，长度 237.636 公里，新建台区 764 座，总容量 187.35 兆伏安。加快充换电基础设施建设，加快构建新能源汽车充电网络，提高充换电设施供应能力，鼓励在全县各政府机关行政单位、各乡镇、景区、公路主干道、公交枢纽站、住宅区、大型商场、超市、酒店等地开展充换电设施建设，以满足人民日益增长的充换电需求。

（三）加强水利基础设施建设

全面贯彻“节水优先、系统治理”的治水思路，构建供水安全、防洪安全、生态安全、水利信息化能力提升的水网格局。积极推进主要河流及支流、山洪沟防灾减灾能力提升，有序推进项目建设，完善城乡防洪体系建设，进一步提升河道抵御洪水能力，切实保障沿岸人民群众生命财产安全。加快推进青石垛水库的前

期工作，力争在“十五五”期间开工建设并建成发挥效益。

（四）推动新型基础设施建设

扩容互联网国际出入口、骨干网带宽，改善网间交换质量，以智慧城市、管理服务、交通、医疗、教育、电子商务、娱乐等多元化信息消费和金融领域为重点，提升移动互联网服务能力。开展大数据应用综合性试验，推动数据信息共享和深度应用，拓展 5G 技术在智慧城市、工业互联网、现代农业等重点领域的融合应用。

专栏 10：城乡基础设施领域重点项目

交通基础设施：加快推进“十五五”农村公路项目、滦平县农村公路水毁恢复重建工程（马营子乡）、滦平县农村公路水毁恢复重建工程（巴克什营镇、两间房镇）、滦平县农村公路水毁恢复重建工程（红旗镇、小营镇、金沟屯镇、西沟乡、张百湾镇、大屯镇、付营子镇）、滦平县农村公路水毁恢复重建工程（虎什哈镇、五道营子乡、邓厂乡、付家店乡、火斗山镇、安纯沟门镇、平坊乡、滦平镇、长山峪镇）、县级综合快递物流中心、大广（京承）高速滦平金山岭互通（续建）、国道 G112 北京环线公路西地至大屯段改建工程（滦平段）（续建）、滦平县国道 G112 线至国道 G101 线公路项目（续建）、省道 S223 外金线凤山至金台子段改建工程、国道 G112 线八里庄至红石砬改建工程、滦平县张百湾联合治超站项目。着眼“十五五”区域交通网络优化升级，谋划推进重点国省干线改建及区域路网连通工程，进一步提升内外通达能力和路网韧性。

市政基础设施：加快南部片区潮河流域污水管道建设项目、西街棚户区改造市政基础设施配套、南瓦房地下综合管道、南山壹号道路二期、滦平县城供水管网建设及改造提升项目、滦平县天然气中压管网建设工程。围绕“十五五”城市功能完善和

品质提升，谋划推进城市公共停车设施等市政配套项目。

水利基础设施：加快滦平县水土流失综合治理工程、承德市滦平县马营子乡于营子河水毁修复工程、滦平县潮河支流快活峪川水毁修复工程、承德市滦平县邓厂河水毁修复工程、滦平县西沟乡滦河支流河道水毁修复工程、滦平县西沟乡三道沟村、清水泉村农村供水水毁修复工程。立足“十五五”水安全保障需求，谋划推进水库水源建设、重点河道治理与防洪能力提升、绿色小型水电站等水利重点工程。

电力基础设施：冀北承德滦平长山峪 110 千伏变电站 35 千伏送出工程、冀北承德滦平长山峪 110 千伏输变电工程、冀北承德滦平县白旗 110 千伏输变电工程、冀北承德滦平县滦金线 35 千伏线路工程、冀北承德滦平县滦马线 35 千伏线路改造工程、冀北承德波罗诺-西沟 35 千伏线路工程、滦平县 2026-2030 年 10 千伏及以下农村生产生活电气化配套电网建设改造项目、滦平县 2026-2030 年 10 千伏及以下网架结构补强项目、滦平县 2026-2030 年 10 千伏及以下老旧及重过载设备改造项目。

新型基础设施：推进滦平县域部分地块新能源汽车充电桩建设项目，布局完善汽车服务驿站，夯实县域新基建发展基础。

第八章 秉持人民至上 满足人民群众对美好生活的向往

坚持以人民为中心的发展理念，尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，不断提升人民群众的幸福感和获得感。

第一节 增强就业创业保障

加快实施就业优先战略。完善重点群体就业支持政策，统筹开发基层服务及青年就业见习岗位，对离校未就业高校毕业生开展专项服务，强化退役军人创业就业服务，积极为大龄、残疾等困难群体提供公益性岗位。全力打造县域特色就业服务矩阵，完善提升“县级零工市场+乡村零工驿站”服务模式，提供覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的全方位公共就业服务。动态掌握未就业人员就业意愿，围绕用人单位用工需求，做实就业供需清单，实现精准匹配，畅通就业供需渠道，到2030年，城镇新增就业达到1.8万人。加大自主创业支持力度，推动高效办成“个人创业”一件事，降低重点群体创新创业门槛，研究支持创新创业相关政策。加大失业监测预警，继续优化完善企业用工监测制度，覆盖重点行业、重点企业，动态监测失业率、裁员率等指标，分析就业形势，对异常波动及时预警，城镇调查失业率

控制在 5.5%以内。

构建和谐劳动关系。统筹处理好企业发展和维护劳动者合法权益，构建规范有序、公正合理、和谐稳定的劳动关系，加大新业态劳动者权益保护力度。落实《保障农民工工资支付条例》，完善工资支付监测预警机制，强化工程建设领域全流程监管，推动工资保证金制度全覆盖。加强劳动仲裁基层调解组织建设，提升调解仲裁的规范化专业化水平，到 2030 年，劳动争议调解仲裁法定时限结案率 100%。

第二节 健全社会保障能力

完善社会保险制度。重点推动灵活就业人员、新就业形态劳动者等群体参保，不断扩大社保覆盖范围。落实渐进式延迟法定退休年龄方案及相关配套政策，鼓励第三支柱养老保险发展，推动个人养老金发展。构建全领域、全流程、全方位的社会保险基金风险防控机制，切实维护社保基金安全。完善医疗保险制度，深化医保支付方式改革，常态化推进集中带量采购工作，严格落实国家及省级中标结果，促进中选产品优先使用。完善社保关系转移接续政策，完善全民参保数据库，推进全民参保计划，到 2030 年，城乡居民养老保险和基本医疗保险参保率保持在 95%以上。

强化特殊群体关爱保障。保护和提升儿童福利，持续提高孤儿、事实无人抚养儿童保障标准，开展儿童督导员、儿童主任专

业化提升行动，积极开展年度培训，提升专业服务能力，联合教育、卫健等部门，为困境儿童提供教育帮扶、健康监测等服务。完善精神障碍患者社区康复服务，争取上级资金；完善精神障碍社区康复服务体系，为精神障碍患者提供康复训练、心理疏导、社会融入指导等服务；完善“以奖代补”政策，提高监护人补贴标准，降低肇事肇祸风险。不断优化残疾人福利，全面推行残疾人两项补贴“跨省通办”“全程网办”和“主动服务”，建立补贴标准动态调整机制，持续提高补贴标准。

健全完善社会救助体系。完善以农村低保、特困人员救助供养、临时救助为核心的社会救助制度，建立救助标准动态调整机制，确保救助水平与经济社会发展水平相适应，保障困难群众基本生活。精准识别救助对象，加强低收入人口动态监测，整合多部门数据资源，通过“大数据比对+实地摸排+群众反馈”三维监测，精准识别救助对象，避免遗漏与错判。健全分层分类社会救助体系，针对不同困难群体需求，提供生活救助、医疗救助、教育救助、住房救助等多元化救助服务。持续抓好特困人员救助供养，切实维护特困人员基本生活权益，实施养老机构改造升级工程，健全提高内部管理水平和服务标准。优化救助流程与服务，简化审批环节，提高救助时效，有效缓解困难群众突发性、临时性生活困难。引导社会力量参与社会救助，形成政府主导、社会参与、多元协同的救助格局，鼓励慈善组织、志愿者等开展帮扶活动，丰富救助形式，提升救助实效。

积极发展各项社会事业。促进现代慈善体系建设，加快形成依法治理、制度完善、作用显著、管理规范、健康有序的慈善事业发展格局。推进红十字会事业健康发展，围绕“博爱滦平”目标，实现应急救援培训“六进”全覆盖。深化“三救三献”工作，打造“博爱家园”示范点，实施“红十字救在身边”品牌项目。全面推行婚姻登记“全国通办”，提升登记便捷度，开展“文明婚俗示范村（社区）”创建活动，建设婚俗改革宣传阵地，推广集体婚礼、公益婚礼等文明婚俗形式。推进殡葬改革与服务提升，加强对基本殡葬服务设施的政策支持，将滦平县殡葬服务中心工作经费等列入财政保障，保障服务机构高效运转，推动节地生态安葬，建设公益性公墓，提高生态安葬率，改造提升滦平县烈士陵园，谋划军人公墓项目。加强地名文化保护与开发，提高区划地名服务和界线管理水平。提升史志档案管理与服务水平，做好档案馆建设和信息化建设。推动新闻出版、广播电视、外事侨务、人民防空、统计调查、气象地震、邮政通信等事业取得新进步。

第三节 办好人民满意教育

全面建立“立德树人”的思想政治教育体系。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，实施新时代立德树人工程，注重学生德智体美劳全面发展，持续推进党的创新理论进教材进课堂进头脑，培养具有社会责任感、创新精神和实践能力的

社会主义建设者和接班人。创新教育管理体制机制，推进教育教学方法创新，激发教育发展活力，提升教育治理现代化水平。加强中小学思政课一体化改革创新，推动思政教育“小课堂”和“社会大课堂”有效融合。促进教育与经济社会发展紧密结合，鼓励家校社协同育人，形成全社会关心支持教育的良好氛围。

优化教育资源配置。健全与人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制，统筹好近期学位需求增长和长期学位需求下降的关系，按照“三步走”计划，加快乡镇周边校点向乡镇所在地中心校撤并、乡镇政府所在地校点向初中所在地中心乡镇撤并、农村校点向县城和县城周边撤并进程。精准优化学前教育、义务教育、高中教育学段资源，推动优质教育资源向重点乡镇、县城周边和县城集中，逐步缩小城乡、区域、校际之间差距，将教育用地优先纳入国土空间规划，实行“黄线”保护，严禁擅自变更已撤并学校用地性质，校产处置遵循“综合利用、优先教育”原则，统筹用于普惠学前教育、校外教育、留守儿童关爱等，全面构建公平优质的基础教育体系。加强标准化寄宿制、半寄宿制学校建设，加快建设县城东部第六小学，高标准规划建设县城西部十二年一贯制学校，提供从小学到高中连贯优质的学位供给。规划建设县城东西部集体育、文化、艺术、科技于一体的综合性活动中心，以学生与社区居民分时段使用的创新管理模式，提升公共设施服务效能。结合优化学校布局、提升办学品质，打造“全市领军、全省领跑、全国领先”的区域教育高地。

全面提升教育教学质量。推动学前教育优质普惠发展，适时调整完善免费学前教育政策，持续巩固提升普惠性幼儿园覆盖率，构建城乡一体、安全优质的学前教育公共服务体系。推进义务教育优质均衡发展，确保县域义务教育优质均衡通过国家评估，城乡教育资源更加均衡。促进高中教育优质特色发展，支持滦平一中、文茂高中、普臻中学建设艺术、人文、外语等特色高中，推动高中教育质量稳居全市第一梯队。增强职业教育服务能力，深化职普融通、产教融合、科教融汇协同推进，建设高水平专业群，推动职教中心进入省级精品校序列，“双师型”教师比例达到65%以上。完善特殊教育全纳体系，残疾儿童少年入学率不低于95%，构建涵盖学前至高中阶段的特殊教育服务体系。针对学龄人口梯次下降和农村小规模学校实际，系统推进小班化教学改革，前瞻布局小班化教学设施，推动育人方式从“规模教学”向“品质教学”的转型。

加快推进教育信息化建设。实施智慧教育建设工程，推动班班通升级、校园网络优化、AI精准教学系统部署，构建高质量教育信息化支撑体系。积极与人民日报社、中国智慧工程研究会、腾讯公司、北京市扶贫济困领域基金会、北京聚心公益基金会等知名企业、基金会对接，加入教育部教育信息化教学应用实践共同体，包装谋划“人工智能+教育”项目，建立“未来教室”、AI智慧教室、AI自习室。

完善教育保障机制。建立与县域经济社会发展相适应的教育

经费稳定增长机制，明确教育资源建设资金使用范围和审批流程，严禁挪用于非教育领域，建立优化基础教育资源配置专项资金，优先保障学校基础设施建设、信息化升级、师资培训等重点项目投入，探索制定集团化办学等专项配套政策。

加强心理健康教育。构建心理健康服务体系，配齐配强专兼职心理健康教师，常态化开展心理普查与疏导，建立学生心理健康档案。规范开设心理健康教育课程，开展心理健康主题教育活动，培养学生积极乐观、健康向上的心理品质。建立心理危机预警与干预机制，为学生提供及时有效的心理支持。

推进青少年科学素质提升行动。系统实施中小学科学教育提质行动，补齐县域教育在科技领域的短板，强化提升各教育阶段科学教育水平。深化义务教育阶段科学课程教育改革，推广使用优秀科学教材，倡导启发式、探究式、开放式教学，保护学生好奇心，激发求知欲和想象力。加强农村中小学科学教育基础设施建设和配备，加大科学教育活动和资源向农村倾斜力度。加强职业教育阶段的科学教育和技能培训，大力开展科技创新实践活动，推行场景式、体验式、沉浸式学习。实施科学家精神进校园活动，引导高校、科研机构、医疗卫生机构、企业等开发开放优质科学教育活动和资源，开展“科普进校园”“科技工作者进校园”系列活动，培养学生对科学的兴趣。组织参加青少年科技创新大赛、青少年机器人竞赛、全国中学生学科竞赛、青少年体育比赛等赛事活动，培养科技创新后备人才，引导有创新潜质的学生个性化

发展。加强中小学科技辅导员队伍建设。强化对科学、数学、物理、化学、生物学、通用技术、信息技术等学科科技辅导员的线上线下培训力度。

不断推进教育公平。持续巩固阳光招生成果，落实阳光分班，完善“教育入学一件事”线上办理流程，加强政策宣传和信息公开，保障特殊群体平等入学权利。健全学生资助体系，落实“两免一补”“三免一助”等政策，实现困难家庭学生资助全覆盖。

专栏 11：教育领域重点工程

学校新改扩建项目：持续推进滦平县第二中学前操场改造工程、滦平县金沟屯镇滦河沿小学操场改造工程、河北省滦平县第一中学运动场改造项目、滦平县公办幼儿园改造提升项目、全县农村校园基础设施提升工程、滦平县校园无抗震等级建筑改扩建项目、滦平县第七中学教学楼建设项目、滦平县金沟屯幼儿园项目、滦平县长山峪幼儿园项目、滦平县职业技术教育中心基础设施改造提升项目建设。“十五五”期间，布局建设综合性十二年一贯制办学载体，完善青少年活动中心城东分中心、城西分中心等校外素质教育活动阵地，高标准打造区域性劳动教育综合实践基地，持续补齐各类教育办学短板，优化县域教育资源布局，提升全域办学硬件保障水平。

教育信息化建设项目：加快推进滦平县智慧教育建设项目，谋划滦平县奥林匹克智慧化体育公园休闲商业综合体项目，推动教育、体育、休闲业态融合发展，丰富校园文体服务供给。

普通话领域重点工程：立足滦平“普通话标准音采集地”禀赋，深化语言产业与文化传播融合发展，重点推进普通话文化驿站项目。

第四节 提升卫生健康服务水平

加快建设健康滦平。实施健康优先发展战略，开展全民健康促进行动。深入推进爱国卫生运动，完善城乡环境卫生长效机制，建设健康县、健康乡村、健康家庭，筑牢健康滦平微观基础。加大优质健康科普供给，持续提升居民健康素养水平。开展妇女“两癌”、新生儿先心病等筛查项目，强化慢性病综合防控，持续降低慢性病过早死亡率。优化老年人、妇女、儿童、残疾人等重点人群健康服务，完善全生命周期健康保障，提升全县人均预期寿命。

深化医药卫生体制改革。优化医疗卫生资源配置，以“强县域、优基层、促均衡”为导向，优化区域布局，推动优质医疗资源扩容下沉。全面推进紧密型县域医共体建设，组建滦平县医共体总医院，县医院、中医院、县妇幼保健院、县疾控中心、各乡镇卫生院（社区卫生服务中心）及标准化村卫生室全部纳入总医院管理，实行县乡一体化、乡村一体化管理。深化“三医”联动改革，健全医疗、医保、医药协同治理机制，优化医保支付方式，制定分级诊疗病种目录和转诊标准，建立健全双向转诊机制，推动常见病、慢性病在基层首诊的就医格局。健全以县级医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础的现代医疗卫生服务体系。促进公立医院高质量发展，坚持公益性导向，深化县级医院人事薪酬制度改革，加强与城市三级医院合作，通过专家派驻、专科共建、远程协同等方式，提升县级医院诊疗能力和管理水平。

进一步加大资金争取和招商引资力度，积极争创三级综合医院。制定基层医疗机构服务能力提升行动规划，全力抓好乡镇卫生院改造提升工作，重点加强基础设施、设备床位、应急救治、特色科室等建设，促进乡镇卫生院就医条件和环境明显改善，乡镇卫生院和社区卫生服务中心全部达到标准化要求。筑牢村级服务网底，抓好标准化村卫生室和社区卫生服务站建设，将符合条件的公办村卫生室逐步转为乡镇卫生院延伸举办的村级医疗服务点，形成农村地区 15 分钟健康服务圈。

构筑强大公共卫生服务体系。加强公共卫生服务体系建设，优化县疾控中心设施设备配置，提升检验检测、流行病学调查等核心能力。加大规范化接种门诊建设力度，筑牢免疫屏障，推进乡镇卫生院、社区卫生服务中心公共卫生科室标准化建设。完善传染病监测预警体系，提升重大传染病防控处置能力。完善医疗应急救治体系，健全分级分层分流的重大疫情救治机制，强化急诊急救、血液保障和应急物资储备，定期开展应急演练，提升突发公共卫生事件快速响应能力。加强医防融合，健全专业公共卫生机构与医疗机构协同机制，推动公共卫生服务与医疗服务深度融合，逐步实现医防数据共享。推广互联网+家庭医生签约服务，针对老年人、孕产妇、儿童、慢性病患者等重点人群，提供“签约、健康管理、诊疗服务”一体化服务，优化签约团队配置，提高签约服务覆盖率与履约质量，增强群众健康获得感。

加快中医药事业发展步伐。提升县中医院服务能力，以争创

三甲中医院为引领，加强中医重点学科和专科建设，到 2030 年，在县中医院培植国家级中医优势专科 1 个，省级重点中医专科 10 个。加强与京津知名三甲医院的交流协作，采取专家坐诊、技术指导、管理帮扶等多种形式进行全方位合作，提升服务能力。支持建设名老中医传承工作室，深入推进“中医夜市”等特色活动，普及中医药健康知识。鼓励中医药科技创新，打造“中医药+康养”，推广中医养生功法、食疗养生方案，开发中医药康养服务套餐，满足群众健康需求。提升基层中医药服务能力，实施乡镇“国医堂”提质增效，开展村卫生室“中医阁”建设，完善基础设施、设备配置和人才培养，推广中医药适宜技术，建设基层中医药特色诊疗区，提高中医药在基层医疗卫生服务中的应用比例，实现县域中医药服务全覆盖。

提升急诊急救服务能力。夯实县医院“120”急救中心、县中医院和县妇幼保健院急诊科建设基础，加快推进 6 个中心卫生院急救站建设，持续提升其他基层医疗机构急救服务能力，实现县域急救网络全覆盖。强化院前与院内急救衔接，全面提升急救能力和水平。积极推进 5G 智慧急救服务，升级改造院前急救车辆与院内急诊、HIS 系统等互联互通，提升急诊急救效率。

推进卫生健康信息化建设。建设县级全民健康信息平台，实现与各级医疗卫生机构信息系统互联互通和数据共享。加强县级医院和基层医疗卫生机构信息化建设。构建健康医疗大数据应用体系，建立跨部门跨领域密切配合的健康医疗数据共享机制，推

进互联网医院建设。完善远程医疗服务平台，发展智慧医疗服务，利用人工智能、大数据、物联网等技术，推广智能导诊、智能影像诊断、智能辅助诊疗等服务，提高医疗服务效率和质量。落实信息安全等级保护，健全安全管理制度，防范数据泄露。

加强心理健康和精神卫生服务工作。完善精神卫生服务体系建设，充实精神卫生人才队伍，强化专业服务能力，提升精神卫生服务水平。加快推进县医院精神心理科建设，积极创造条件设置青少年心理门诊及睡眠门诊。推进县中医院、县妇幼保健院开设心理门诊，规范民营精神卫生医疗机构发展。加大心理健康科普宣传，营造有利于心理健康和精神卫生工作的良好社会氛围。

专栏 12：医疗健康领域重点工程

聚焦县域医疗服务提质增效，重点推进滦平县妇幼保健院综合能力提升项目建设。“十五五”时期，有序布局县域区域性医疗分支机构，补齐基层医疗服务布局短板；持续升级县级医院急症救治、临床诊疗硬件设施与专业服务能力，全面夯实县域医疗服务基础、提升整体医疗卫生保障水平；深入推进紧密型县域医共体建设提质增效，健全县、乡、村三级医疗卫生联动服务体系，完善公共卫生防控救治、医疗兜底保障机制，全方位筑牢县域群众生命健康安全坚固屏障。

第五节 促进人口高质量发展

营造生育友好社会氛围。强化婚恋观、生育观、家庭观引导，营造文明健康的婚育氛围。夯实县城人口自然增长基础，加快落

实三孩生育政策及配套支持措施，贯彻生育假期制度，严格执行国家育儿补贴标准，充分释放个人所得税专项附加扣除政策效能，减轻家庭经济负担。

发展普惠托育服务体系。积极谋划建设一批普惠性托育机构，鼓励发展嵌入式社区托育点、单位办托、托幼一体化延伸服务等多元形态，加快构建以普惠托育服务为主、多种形式相结合的婴幼儿照护服务体系。加强托育服务人才培养，深入推进“医育结合”，充分发挥医疗卫生机构对托育服务机构业务、卫生保健工作的指导作用，提高托育服务水平。

全面推进青年事业发展。以“青马工程”为抓手，全面锤炼青年政治品格、坚定青年理想信念、培养青年家国情怀、提升青年政治素质。强化青年全方位培育，聚焦教育提质与文化赋能，完善青年终身学习的良好环境，不断壮大高水平青年人才队伍建设。聚焦青少年成长需求，在县域东部、西部各新建一个分中心，构建县域青少年活动中心“一主两翼”发展布局。做好青年民生实事，实施一批青年之家、青年驿站、青年夜校等“小而美”暖心项目，增强青年幸福感。加强青年就业创业服务体系建设，健全信息服务、政策支持、技能培训、创业辅导等全链条支持。优化青年志愿服务体系建设，引导青年融入参与社会工作。多维度健全青少年权益保护机制，加强青少年心理健康教育，优化青年成长环境，共同营造有利于青年发展的良好社会生态，全面推进青年发展友好型县域试点建设。

保障妇女儿童合法权益。深入落实《滦平县妇女发展规划（2021-2030年）》和《滦平县儿童发展规划（2021-2030年）》，推动消除就业性别歧视，保障妇女平等就业，强化法律维权支撑，严厉打击拐卖、家暴等侵害妇女儿童权益的违法犯罪行为。深化妇女全生命周期服务内涵，推进“两癌”综合防治，加速落实消除宫颈癌行动计划，实现消除“艾梅乙”母婴传播目标。落实儿童健康全程服务，推进新生儿安全项目，持续推广新生儿早期基本保健服务。开展危重孕产妇和新生儿救治中心“提质升级”行动，落实出生缺陷防治能力提升计划，开展孕妇产前基因免费筛查，提高出生人口素质。积极开展校园周边环境整治、未成年人网络保护等专项行动，健全儿童权益侵害案件快速响应机制。依托“童心港湾”“儿童之家”等阵地开展困境儿童关爱帮扶。积极开展儿童健康“五小”专项行动，助力建设妇女儿童友好型县域。

构建高质量养老服务体系。优化设施布局与建设，科学规划县域养老服务设施空间分布，构建县级机构为支撑、乡镇设施为节点、村级站点为基础的三级网络，提质改造公办养老机构，谋划新建滦平县康养服务中心。推进全域适老化改造，完善无障碍环境建设，对城乡老年人家庭加装智能感应灯、一键呼叫系统等设施。扩大县光荣院供养范围，推行优惠优待供养。全面推进社区养老服务设施建设，新建住宅小区按要求配套社区日间照料机构，老城区、旧住宅区通过购买、置换、租赁等方式补足设施。利用小区内幼儿园建房，建立托育、养老服务中心于一体的便民

服务中心。整合农村闲置资源完善互助幸福院，提高农村幸福院可持续发展能力。积极推进老年友善医疗机构创建，支持县级医院和乡镇卫生院新建改建医养结合服务设施，加快推进老年特色综合性医院设置，设立滦平县老年医院，在县医院、中医院规范设立老年病专科，谋划建设 3-5 个标准化社区医养结合服务中心。二级以上医疗机构设立安宁疗护中心，乡镇卫生院设立安宁疗护病房，广泛开展安宁疗护服务。强化智慧化监管，建立智慧养老服务平台，精准对接需求与服务资源，健全养老服务综合监管制度，建立特殊困难老年人探访关爱机制，织密兜底保障网。严格落实养老机构消防安全改造升级工程，消除安全隐患。

大力发展银发经济。培育银发就业市场，搭建低龄健康老人技能对接平台，引导其参与社区服务、农业辅助等工作。推进养老人才队伍建设，加强养老护理员培训，落实就业激励政策，全方位满足老年人生活服务、精神需求与价值实现诉求。丰富银发经济发展模式，拓展发展日间照料、助餐助浴、代购代办、健康监测等刚需型家庭服务业。鼓励老年教育与文化消费，依托县乡文化阵地开设数字技能、传统技艺等课程，组建兴趣社群，搭建代际共融交流平台。引导电商平台、大型商超举办老年主题购物节，支持设立银发消费专区，培育银发经济特色活动品牌。鼓励社会力量参与养老服务，通过公建民营、民办公助等方式增加普惠性供给，满足不同老年群体多样化需求。

专栏 13：康养产业重点项目

“十五五”时期，依托县域生态优势，谋划推进滦平县康养服务中心项目、京北医康养产业示范基地项目建设，完善康养服务配套设施，培育医养融合新业态，全面提升县域康养服务品质与产业发展能级。

第六节 繁荣发展文化事业

强化宣传思想引领。推动文化理论宣传提质，深化“紫塞滦阳大讲堂”“街角音乐会”品牌建设，结合乡村振兴、生态保护等重点工作设计宣讲内容，构建“理论+实践”“理论+文艺”宣传模式。升级融媒体传播矩阵，提升制播能力，探索“媒体+政务+服务”功能融合，扩大“滦平融媒”影响力。推动文明实践服务向农村延伸，壮大“15+N”特色服务分队，培育乡村文艺志愿典型，打造“一村一品”文明实践品牌。聚焦“节庆引流、赛事破圈、产业联动”战略，深化金山岭长城、普通话之乡等 IP 宣传，推动文化资源与旅游深度融合。持续开展“清朗·紫塞净网”专项行动，加强校园普法和娱乐场所监管。

加强公共文化机构标准化建设。参照国家公共文化机构评估定级标准，加快完善并深入实施公共图书馆、文化馆（站）及基层综合性文化服务中心建设、管理、服务与评价标准规范，健全城乡公共文化服务标准体系，强化标准落地实施，以标准化建设引领公共文化服务质量持续提升。

推进城乡公共文化服务体系一体建设。依托乡村振兴、新型城镇化等重大战略，推动公共文化服务区域均等化、城乡均等化发展。坚持补短板、强弱项，开展县级公共图书馆、文化馆（站）及乡镇（街道）综合文化站提质升级行动，持续加强基层综合性文化服务中心建设。拓展新型公共文化服务空间，推动公共文化机构走出场馆开展“嵌入式”服务，引入社会力量，按照规模适当、布局科学、业态多元、特色鲜明的要求，在街区、商区、社区、景区等地创新打造“城市书房”“文化驿站”“乡村书吧”“文化服务点”等新型文化体验空间，集成阅读、展览、轻食餐饮、休闲娱乐等功能，将公共文化服务融入群众日常生活。进一步提升公共文化数字内容供给能力，积极参与国家、省、市文化大数据体系、智慧图书馆体系及公共文化云建设。

提升公共文化服务效能。丰富公共文化服务供给内容，面向不同群体开展体验式、互动式公共阅读和艺术普及服务，探索公益服务与有偿服务互为补充、有机统一的实践路径，拓展优质文化产品和服务供给，促进群众文化消费提升。创新服务供给方式，深入实施公共图书馆、文化馆（站）免费开放政策，拓展服务内容，实行错时开放、延时开放，组织开展“夜校”夜间主题服务。创新文化服务产品，依托自身特色资源研发文化创意产品，实施文化惠民工程，面向基层群众开展“我们的中国梦文化进万家”线上线下惠民演出，活跃基层文化氛围。推动公共文化服务融合发展，结合实际引导公共图书馆、文化馆、博物馆等公共文化机

构发挥各自优势，通过联合开展文化活动、共建展览品牌等方式凝聚发展合力。深入推进县级图书馆文化馆总分馆制建设，在有条件的乡镇(街道)综合文化站建设一批有影响力的主题性分馆，在具备条件的村(社区)综合性文化服务中心建设基层服务点。

繁荣群众文化生活。推进书香滦平建设，深入开展全民阅读活动，结合世界读书日、图书馆服务宣传周、全民读书月及重大节庆活动，广泛开展系列读书活动。繁荣文艺精品创作，加大文艺精品创作扶持激励力度，重点打造体现滦平文化、滦平发展等题材的文艺作品，推出一批有高度、有深度、有温度且深受群众喜爱的文艺精品，借助抖音、快手等新媒体平台展播，持续扩大滦平文化传播力与影响力。蓬勃开展群众性文化活动，结合“五一”“七一”“八一”“十一”等重要节日组织系列主题文化活动，在春节、元宵节、端午节、中秋节等传统节庆组织开展传统民俗文化活动，立足地方特色，注入时代精神与人文内涵，聚焦群众需求，创新举办广场舞展演等群众喜闻乐见的文化活动。推进乡村文化振兴，加大乡村公共文化建设支持力度，推动各类文化资源、文化服务向农村倾斜，按照“有标准、有网络、有内容、有人才”要求，健全乡村公共文化服务体系，保护利用乡村传统文化，组织开展乡村节日民俗活动，持续开展“戏曲进乡村”等送文化进乡村活动。

壮大公共文化服务人才队伍。推动文化志愿服务常态化、规范化、制度化发展，建立健全文化志愿者注册招募、学习培训、

管理评价、激励保障等工作机制，壮大文化志愿者队伍，广泛开展文化志愿服务活动，提升文化志愿服务水平。依托文化馆（站）免费开放、“三区”人才支持计划等，加强基层文艺骨干及乡村基层文艺团体培训，壮大文艺人才队伍。

加强文物保护利用。推进不可移动文物保护维修，争取上级专项资金，消除省级以上重点文保单位重大险情，完成金山岭长城多段敌台及墙体抢险加固等工程，申报实施明代长城、庆成寺等6个保护修缮项目。强化文物安全防范基础，加大安全设施投入，提升省级文保单位技防能力。提升可移动文物科技保护利用效能，完成博物馆文物信息采集评估，实施预防性保护、馆藏铁器修复及数字化保护项目。完成县不可移动文物总体保护规划及长城保护规划编制，明确分级保护标准与措施，筑牢文物安全底线。推进文物考古调查发掘与研究，挖掘长城、辽清代驿道、山戎等特色历史文化内涵，配合基建项目开展考古工作，推动学术研究融合与成果转化，加强科研课题研究与学术交流。

推动体育事业高质量发展。强化学校体育建设，常态化开展学生体质健康监测，丰富体育大课间、民族特色体育及冰雪运动，做强校园足球、篮球特色项目，到2030年，建成20所体育传统特色学校及校园足球特色学校，打造体教融合县域品牌。推进群众体育普惠，落实《全民健身条例》，构建与经济发展相适应的全民体育服务体系，扶持冰雪运动和少数民族体育项目，健全社会体育指导员队伍，实现乡镇健身路径全覆盖。提升竞技体育水

平，制定青少年业训计划，积极承办各级各类赛事，打造“金山岭长城越野赛”“金山岭长城马拉松”“滦平冰雪运动节”“国际滑雪邀请赛”等具有区域影响力的品牌赛事，推动体育与文旅、康养融合发展，支持建设一批集运动康复、健康管理、老年体育于一体的康体融合示范项目。

第九章 加快动能转换 激活县域高质量发展新引擎

围绕“1+3+N”现代产业体系，构建“主体联动、载体支撑、人才赋能”创新协同体系，营造良好创新生态。围绕群众生活中需求潜力大、带动作用强的重点领域开展投资消费活动，以更高水平消费扩容与投资服务和融入新发展格局。围绕破解制约高质量发展的体制机制障碍和结构性矛盾，深化重点领域改革，重塑体制机制新优势。

第一节 提高区域科技创新能力

持续培育创新主体。引进和培育创新能力强的高新技术企业，发挥高新技术企业在区域行业中的引领带动作用，凝聚细分领域中小规模企业群体，形成产业链上下游衔接、大中小型企业融通发展的创新型产业集群。到2030年，高新技术企业数量稳定在15家左右。鼓励龙头企业联合上下游企业、高校院所组建创新联合体，承担关键技术攻关任务，引导企业加大设备更新和技术改造投入。强化科技型中小企业精准培育，指导各行业企业做好国家级科技型中小企业注册和入库评价工作，挖掘一批从事高新技术产品研发服务、自身特征明显的科技型中小企业，打造高新技术企业后备梯队。到2030年，国家级科技型中小企业数量达

到 65 家以上，省级科技型中小企业数量 120 家以上。积极培育高成长创新型企业，聚焦重点产业、战略性新兴产业关键环节和创新发展需求，大力培育一批在某一细分领域取得突破，未来具有较高的发展潜力，得到市场认可的雏鹰企业，以及成长速度快、科技含量高、创新能力强、发展前景好的瞪羚企业。

打造新型创新载体。针对县域经济后劲不足问题，按照“一县一平台”原则，布局建设具有滦平特色的创新平台。鼓励盘活创新创业产业园，加快促进人才、技术、成果等创新资源不断向创新平台集聚，重点发展高新技术产业和战略性新兴产业。培育引进具备运营服务能力的企业，为科技型初创企业和创业团队提供全周期、专业化的孵化服务。持续完善“专利、金融、成果转化”递进式服务体系，加快引进“人才+项目+团队”来滦平开展技术攻关或创办企业，营造创新创业生态。

加强人才队伍建设。积极推进人才引育工作，开展“进名校、引英才”活动，持续畅通高校、科研院所和企业人才交流通道。采取高薪引进、柔性引进、技术引进、项目引进、专项资助和人才挂职交流等方式聚才引智，着力构建“政产学研用”协同育人机制，引导高素质技术技能人才留在滦平兴业。面向京津冀，加大滦平发展优势和人才引进政策的宣传力度，畅通线上线下供求渠道，完善人才与企业双向选择的桥梁。加大人才优质服务供给，完善公开公正公平的人才评价体系，激励人才钻研专业技能，激发人才创新创造活力。谋划开展专家服务活动，为有需求的企业

全方位提供技术指导和咨询。推动更多优质教育、政策资源向人才倾斜。加强专业技术人才全方位持续的培养，切实建设成业务精湛、技术过硬的行业专业队伍。

实施产业人才队伍建设专项行动。围绕文化旅游产业，引进文旅急需紧缺人才，开展从业人员培训，引进文旅创意、医疗康养、冰雪运动、赛事运营等领域专业人才，培养各级文艺会员，培育乡村文艺骨干、“文旅推荐官”、基层文艺团队及非遗传承人。围绕清洁能源产业，引进产业领军及紧缺人才团队，推动“引资引智”协同落地项目，积极储备本土人才。围绕医疗康养产业，全覆盖培训养老护理等人员，培养持证护理员，引进退休专家开展短期服务。围绕健康食品产业，培养高素质农民，引进食品加工产业高端人才。围绕钒钛新材料产业，通过订单培养等方式培育高技能人才，建设“人才飞地”及省级以上创新平台。围绕普通话应用产业，新增各级普通话水平测试员，拓展语音关联产业，打造普通话产业链。深化产业工人队伍建设改革，实施“滦平工匠”培育计划，加快搭建职工技能竞赛、技术革新、“五小”活动等平台，推动技能要素参与分配，打造一支知识型、技能型、创新型劳动者大军。

构建全域创新生态。发挥政策对打造创新生态的引领作用，持续完善区域科技创新政策，鼓励企业增加研发投入，提升创新能力。促进科技金融要素集聚，引导金融机构加大对科技创新企业的信贷支持。鼓励企业通过股权融资、债券融资等方式拓宽融

资渠道。着力营造创新发展氛围，持续组织参加国家、省、市创新创业大赛等赛事活动，加强科普宣传活动进社区、进学校、进企业。

第二节 构建投资消费良性循环

推进消费业态提档升级。增强消费对经济发展的基础性作用，积极发展消费新业态、新领域。推进商贸业与各行业融合互动发展，提升文旅消费、会展消费、体育消费、康养消费能级。加快推进住宿、餐饮、购物连锁化、品牌化经营，融入和培育滦平特色、传统品牌、老字号。扩大实物消费，增加智能、绿色等商品供应，完善社区便利店、便民市场、便民商圈等消费设施建设。完善农产品商贸流通体系，建设一批农贸市场、乡村市集和特色农产品零售终端门店，推进订单销售、农超对接、连锁经营、快递物流配送等新型农产品商贸流通方式。优化消费环境，扎实推进消费领域诚信体系建设，强化消费者权益保护，让广大人民群众买得放心、用得舒心、吃得安心。

激发消费活力。以文旅引流带动消费增量，着力扩大高品质文化旅游、医疗康养、旅居度假、运动赛事、优质特色农产品等产品和服务供给，有效拉动交通、餐饮、住宿、购物、休闲娱乐等关联领域消费增长。持续推动促消费政策的落地见效，举办多元消费活动，组织商业主体、传统商贸流通和生产企业积极参加

电商平台系列活动。深入实施提振消费专项行动，促进汽车、住房等大宗消费。发展差异化品牌商业，打造一批消费新地标项目，激发改善型消费活力。规范、提升夜经济，打造经贸城、皂沟、祥源、滨河、王家沟为地标性夜生活集聚区，举办各类夜间促消费活动。积极举办“滦平消费季”等活动，营造放心消费环境，健全消费服务标准体系。

扩大有效投资。更好发挥投资对经济增长的关键作用，引导资金投向民生建设、基础设施短板等领域。鼓励谋划招引带动性强、综合效益突出的重大项目落地建设，扩大有效投资。激发民间投资活力，推出一批面向民间资本的示范项目，完善民营企业参与重大项目建设长效机制。用足用好上级资金政策，谋划储备争取一批重大项目，抢抓政策机遇，积极向上争取各项资金。优化扩大内需发展环境，强化扩大内需政策宣传。

积极融入全国统一大市场。严格落实“全国一张清单”管理模式，实行统一的市场准入制度，全面梳理市场准入相关规定文件，优化新业态新领域市场准入环境，打破市场准入隐性壁垒。推进市场监管公平统一，健全统一市场监管规则，全面提升市场监管能力。推进市场设施高标准联通，完善市场信息交互渠道，积极接入国家、省级行业信息平台，推动各领域市场公共信息互通共享。完善要素市场制度和规则，推动生产要素畅通流动，各类资源高效配置，市场潜力充分释放。推进能源、资源等领域市场建设，积极接入和完善大宗商品交易市场体系。

第三节 持续深化重点领域改革

进一步全面深化改革，更好发挥经济体制改革牵引作用，完善有利于推动高质量发展的体制机制，推动标志性改革举措落地，激发高质量发展的动力和活力。

（一）不断优化营商环境

构建政务服务新生态。优化全链条审批服务体系，精准提供审前辅导服务，切实提升办事的体验感和便利度。按照“能合尽合、能减尽减”原则，优化审批流程，压减审批时限，切实提高办事效能。深化“高效办成一件事”改革，持续推动“一件事”套餐落地实施。促进线上线下深度融合，推动各类办理渠道向河北省政务服务网集中，实现统一入口、统一办理。逐步推行电子证照、数据共享及信用承诺等模式，深化“信用承诺+容缺办理”机制，优化“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”模式，提高窗口数据资料回传速度、后台审批人员办理速度，推动审批业务快流转、快审核、快办结。深化审管联动机制，坚持事前审批和事中事后监管并重，厘清审批、监管部门权责，实现审批监管信息双向推送，构建“审批-监管”闭环管理体系。深入推进“互联网+不动产登记”，优化登记流程，压缩办理时间。推动农村“房地一体”宅基地和集体建设用地确权登记发证收尾工程。推进“林权数据整合”工作，构建县级林权管理“一张图”。全面提升政务服务办事体验，强化技术赋能，深化大数据、人工

智能等数字技术在业务咨询、材料预审、审批服务等场景的融合应用，推动政务服务从“能办”向“智办”“优办”全面跃升。

创建信用环境新标杆。全面加强政务诚信建设，落实政务诚信诉讼执行协调机制，防范政府采购、政府投资、招商引资、招标投标等领域政务失信风险。持续构建完善信用监管环境，以深化信用监管服务为重点，完善企业分级分类监管机制。提升信用信息数据归集质效，重点做好“双公示”信息、企业经营异常目录、严重失信主体等信用数据归集共享，筑牢社会信用体系建设数据基础。持续推进信用报告场景应用，进一步深化应用生态、释放信用红利，逐步推动信用报告替代无违规证明拓展到更多领域，实现一份报告替代一摞证明，推动解决市场主体无违法违规记录证明多次办理、重复开具等难题。

持续优化企业服务。深化政府服务代表工作质效，细化工作职责，根据企业不同发展阶段，精准诊断核心需求，为企业提供“一企一策”服务方案。主动对接企业，前置沟通环节，收集企业个性化诉求与政务服务共性问题，推动问题早发现、早解决。持续梳理服务企业经验，将有效做法固化为制度成果，推动服务效能从解决“一件事”向办好“一类事”全面跃升。围绕企业全生命周期和产业全链条提供政策咨询、审批服务等专业服务，定期开展“政策精准推送”专项行动，确保惠企政策精准直达、应享尽享。

优化营商环境。充分发挥司法审判职能，提供优质高效

的司法服务，主动开展走访对接企业实践活动，建立包联企业名册，依法推动中小民营企业发展壮大。落实善意文明执行理念，审慎适用查封、扣押、冻结等强制措施，注重信用修复，鼓励引导失信被执行人主动履行义务，依法缩短失信期限。

（二）培育民营经济发展新动能

精准服务民营企业。建立“重点民营企业白名单”制度，为限上企业及重点培育企业配备服务专员。全面构建亲清政商关系，依法保护民营企业产权和企业家权益。拓展民营经济市场空间，组织龙头企业参加“进博会”“消博会”等大型商展，扩大特色农产品在京津高端市场份额，加快培育限上企业。

构建民营经济良好生态。支持行业龙头、高新技术、规上工业、专精特新企业及优质中小企业发展，推动民间资本参与重大项目，强化要素与融资支持，畅通政企沟通渠道，确保惠企政策精准直达、快速兑现，激发民营经济发展活力，推动民营经济实现从“数量增长”向“质量提升”、“点状支撑”向“集群发展”、“传统动能”向“新质生产力”转变。

（三）深化国资国企改革

优化国有资本布局结构。聚焦主业提质增效，推动国有资本向文旅康养、钒钛新材料、健康食品、清洁能源等主导产业集中，实施国企战略性重组，组建专业化平台。支持金山岭文旅集团、汇金国控集团、城西公司、供销集团等重点县属国有企业参与重大项目建设。开展国企存量资产盘活专项行动，对无实质性经营

或连续亏损的子公司实施兼并重组或清算退出，提高国有资本配置效率。

规范国资国企治理机制。完善现代企业制度，将党的领导全面融入国企治理各环节，落实董事会职权，健全和完善内部审计委员会监督机制，严格落实“三重一大”决策程序。深化“三项制度”改革，推进混合所有制改革，选取主导产业领域开展混合经营，支持混改企业实施骨干员工持股计划。

创新国资监管模式。健全监管风险防控体系，加大国企考核力度，将国有资产保值增值率、债务化解率、利润率等纳入国企考核体系。严控经营风险，建立国企债务风险预警机制，将资产负债率控制在合理区间。定期聘请第三方专业的审计机构对县属重点国有企业全面审计，督促企业查漏补缺，防范企业风险。

（四）深化财税金融改革

推进县级财政体制改革。强化税收征管，完善税收共治格局，加强部门协作，建立信息共享机制，对重点行业、重点税源实现全方位监控。加强税收风险防控，确保税收应收尽收。规范非税收入管理，加强对行政事业性收费、国有资源（资产）有偿使用收入等非税收入的征管。开展非税收入清理检查，规范执收行为，防止乱收费、乱罚款现象发生。加大国有资产盘活力度，提高国有资产运营效益，增加国有资源（资产）有偿使用收入。优化支出结构，压减一般性支出，保障重点领域支出，坚持“三保”支出在财政支出中的优先地位，足额安排资金，确保基本民生政策

落实。深化金融体制改革，优化金融监管，防范系统性金融风险。积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，健全覆盖全社会的征信体系。

强化财政资金管理。加大科技与产业投入力度，提高资金使用效益。聚焦农产品深加工、乡村电商、光伏应用等领域，切实提升资金配置效能。紧盯县域民生与基层治理薄弱环节，持续提高教育、医疗、养老等基本公共服务支出占比，筑牢民生保障底线。严格落实城乡居民医保待遇提升、养老金提标政策。全面强化县级预算全流程绩效管理，严格执行“预算编制定目标、执行过程强监控、项目完成严评价、评价结果重应用”机制，坚决压减低效无效支出与非必要经费，提升财政资金投向精准度，积极推进政府采购制度改革。

严格落实税费政策。落实各项税费优惠政策，确保企业应知尽知、应享尽享。组织专业团队深入企业，开展一对一的政策辅导。加强财政与税务、发改等部门的沟通协作、信息共享和工作联动，共同开展企业需求调研、政策落实情况监督检查，及时研究解决企业反映的问题，确保税费政策落地见效，为企业发展营造良好的政策环境。

防范化解金融风险。坚决遏制新增隐性债务，稳妥化解存量债务风险，对政府债务借、用、管、还全周期进行动态管控。更好地发挥政府性融资担保体系作用，建立覆盖保前、保中、保后的全流程风险监测机制，优先支持符合政策导向、有市场前景的

优质小微企业和“三农”主体，持续完善内部风险管理制度，积极争取并运用好各级风险补偿政策。

第十章 加强法治建设 筑牢更高水平的平安滦平

深刻把握发展与安全的辩证关系，全面贯彻总体国家安全观，坚持底线思维，增强忧患意识，实现高质量发展和高水平安全的良性互动，把安全发展贯穿经济社会发展各领域、全过程，完善共建、共治、共享的社会治理体系，确保人民安居乐业，加快建设平安滦平。

第一节 健全党建引领治理体系

健全社会治理体制机制。发挥党委总揽全局、协调各方作用，将党的领导贯穿治理全过程，形成“高位统筹、党委推进、部门落实”体制优势。建立党建引领基层治理协调机制，压实“管行业也要管党建”责任，分类推进社会团体、社会服务机构、社会中介组织、社区社会组织党建工作。深化新兴领域党的建设，加大新经济组织、新社会组织、新就业群体党组织组建力度，推动党建带团建，进一步扩大团组织在社会领域覆盖度。建好就业群体服务站（点），拓展综合功能，打造“家门口”美好生活地。

健全为基层减负长效机制。深化整治形式主义为基层减负，对下派的工作任务加强审核把关和监测评估。统筹推动基层报表

数据“只报一次”工作，推进基层报表填报渠道整合，深化数字赋能基层治理，实现“一数一源”和数据共享。

深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。坚定不移推进全面从严治党，做到内容上全涵盖、对象上全覆盖、责任上全链条、制度上全贯通。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，推进作风建设常态化长效化。健全完善党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，强化对权力配置、运行的规范和监督。持续深化政治巡察，加强对村巡察工作。发挥监督保障执行、促进完善发展作用，抓实抓细政治监督，打通堵点瘀点难点，查纠温差落差偏差。深化风腐同查同治，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，着力营造风清气正的良好政治生态。

第二节 全面推进依法治县

持续加强法治建设。坚持和加强党的全面领导，把党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法落到实处，提高依法执政、依法行政水平。强化法治政府建设，一体推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，严格落实《重大行政决策程序暂行条例》和《河北省规范性文件管理办法》；加强行政执法人员资格管理和培训，规范涉企行政执法，减轻企业负担；落实“谁执法谁普法”责任制，促进“九五”普法各项工作走深走实；发挥行

政复议化解行政争议主渠道作用，健全行政权力制约和监督有效机制，倒逼行政执法能力水平提升。

提升司法服务质效。持续优化司法供给，推动司法公正形象在群众心中具象化，以实绩实效回应群众期盼。强化民生司法保障，秉持“如我在诉”理念公正高效办理民生案件，依法维护群众合法权益、保持执行高压态势，加大执行工作力度，坚决破解“执行难”问题，让群众切实感受到执行成效。提升诉讼服务效能，推动“一站式”诉讼服务重心下移，延伸智慧法院建设至“掌上”“云端”，实现跨域立案、网上阅卷等10余项诉讼服务全链条在线办理，减轻当事人诉累、降低诉讼成本。深化司法改革创新，破解深层次体制机制难题，以改革活力激发审判质效提升动力。更新审判理念，落实完善司法责任制，深化案件繁简分流，提升司法服务效率。贯彻以审判为中心的刑事诉讼制度改革，落实“宽严相济”司法理念，推进执行实施案件规范化管理，加强立审执协调配合，落实执前督促履行机制，确保执行工作规范有序开展。强化未成年人权益保护，扎实开展预防未成年人违法犯罪专项行动。

健全多元矛盾纠纷化解体系。推进县、乡、村三级公共法律服务中心全覆盖，整合律师、公证、调解等法律服务资源，积极培育基层“法律明白人”队伍。持续推广“枫桥经验”，重点健全人民调解、行政调解、司法调解联动机制，明确各调解主体职责、简化衔接流程，将邻里纠纷、劳资矛盾等问题化解在萌芽、

解决在基层。深化法治手段在基层事务中的应用，聚焦群众身边的住房、邻里关系等小事、实事，以依法依规的处置方式回应群众诉求，进一步筑牢社会和谐稳定的法治根基。

推进信访工作法治化。落实《信访工作条例》，依法维护群众权益、规范信访秩序，及时就地解决群众合理诉求，充分发挥信访工作联席会议作用，强化信访工作责任制落实。全面实施《关于履行提出“三项建议”职责办法》，着力解决“四应四不”问题。全力办好初次信访事项，压实首接首办责任，综合运用领导接访下访、信访稳定例会、分级分责会商等机制，最大限度减少“初转重”。

第三节 构建多元参与治理格局

创新基层社会治理模式。完善党全面领导基层治理制度，加强基层政权能力建设，健全基层群众自治制度，推进基层法治和德治建设，着力构建村（社区）党组织、村（居）民委员会、村务监督委员会、集体经济组织、业主委员会、物业服务公司等村（社区）治理体系。加强基层治理队伍建设，加快完善基层治理队伍考核激励机制，充实基层治理骨干力量。深入推进“一村一辅警”“街乡吹哨、部门报到”等模式，加强与社区、村（居）委会等基层组织的协作。增强社会组织专业力量，积极搭建各类平台，畅通社会组织、社工等资源进社区渠道，提升“五社”协同水平。以居民需求和满意度为导向，推动社会组织专业化运行

和精准化服务，开展富有实效的服务项目。

发展志愿服务力量。健全志愿服务阵地体系，拓宽站点覆盖面，优化服务方式，完善志愿服务工作协调小组机制，打造主题鲜明、独具特色、群众欢迎的志愿服务项目。壮大志愿者队伍，汇聚社会各方面力量参与志愿服务。

第四节 筑牢城乡安全防线

维护政治安全与意识形态安全。加强党对意识形态工作的领导，旗帜鲜明坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体，全面落实意识形态工作责任制。持续深化党的创新理论学习宣传教育，筑牢思想根基，巩固壮大主流思想舆论，有效防范化解意识形态领域风险挑战。用群众喜闻乐见的语言宣传科学理论、阐释方针政策、传播主流价值，推动党的创新理论入脑入心入行。健全完善符合滦平特点的重大安保维稳工作机制，建立“党政统揽、部门协同、区域联动”的安保格局。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，坚决维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全。

提升安全风险化解能力。深入贯彻总体国家安全观，依法惩治人民群众反映强烈的违法犯罪，助力更高水平的平安滦平建设。坚定扫黑除恶“打早除小”的决心，对重点区域、突出问题开展常态化整治，加强群防群治队伍建设，动态监测特殊群体。严格

落实安全生产责任制，巩固安全生产治本攻坚三年行动成果，聚焦重大隐患排查整改，持续强化矿山、危化、工贸、建筑施工、交通运输、消防等行业领域安全风险管控、隐患治理和专项整治，有效防范各类生产安全事故。强化药品安全监管，闭环整治安全风险隐患。

提高国防动员能力。加快国防动员能力建设，推动和完善国防动员体系，推进人民防空体系和国防能力现代化，推动国防动员与应急管理体系有效衔接。实施军民融合发展战略，完善组织管理体系，强化科技创新、强化军地联动等，推动经济与国防协调发展。加强国防建设军事需求提报和军地对接，推动重大基础设施全面贯彻国防要求。加强国防建设，推进党政军警民合力固防。深化全民国防教育，巩固军政军民团结。落实党管武装、党委议军制度，做好“双拥”共建工作。

加强食品安全风险防控。强化全流程监管，覆盖从农田到餐桌的生产、加工、流通、消费各环节，严厉打击非法添加、制假售假等违法行为。提升食品安全检查履职能力，做好许可审查、监督检查、注册核查等专业检查工作。加强对从事食用农产品、食品、食品添加剂及食品原料等贮存主体的监督检查，规范贮存经营行为。强化集中用餐单位监管，推进学校、托幼机构、养老机构等重点单位食品安全保障水平稳步提升。严格农村食品、旅游食品安全监管，紧盯农村集体聚餐食品安全、农村假冒伪劣食品、旅游团餐等重点领域，加大监管整治力度。加强网络订餐配送安全

管理，督促网络订餐平台、餐饮经营者履行食品安全法律法规规定的义务，落实网络订餐配送环节食品安全责任。推动平台和商户实行“互联网+明厨亮灶”，强化无堂食外卖监管和社会监督。

提升事故灾害防范能力。坚持做好防汛各项工作，推进中小河流治理、水库除险加固，补齐工程短板。建强雨水情监测“三道防线”，完善预警“叫应”机制，提升短临预报精准度，持续做好地质灾害治理工作，提升城区防汛水平。健全应急管理体系、应急管理机制和灾害监测预警网络，完善分级分类预警机制，加强应急物资储备和应急避难场所建设，持续提升公众风险识别和自救互救能力，提高应对极端灾害和“三断”情况下的应对能力。

统筹推进灾后重建工作。扎实推进住房、公共服务、重大基础设施等领域灾后重建，全面保障受灾群众吃穿住行学医需求，通过防贫帮困、民政救助、保险理赔等多元举措，为因灾致困农户筑牢兜底保障。坚持上级支持与地方主责相统一，积极争取中央、省级资金政策支持，确保任务落地。实行分级分类精准施策，区分灾区级别制定差异化重建策略，分阶段推进紧急修复与中长期重建。立足滦河、潮河流域特征，深化致灾规律研究，实施系统综合治理，修复水毁设施、提升防洪排涝能力与生态修复水平。强化区域协同联动，加强与北京密云、怀柔等地区沟通协作，构建一体化灾后重建体系，全面提升区域安全韧性与可持续发展能力。

提升应急处置基础能力。有效发挥“县—乡—村”三级应急指挥预警体系对治安防控、社会维稳、侦查打击、防灾预警的支

撑保障作用，引进先进装备，逐步实现指挥通信设备国产化替代。优化“综合+专业+社会”救援力量布局，建强专业救援队伍，提高县城消防救援综合能力，培育优秀社会救援力量，实行救援力量靠前设置。加强应急储备建设，持续完善“专业+部门+基层”应急预案体系，建立“常态化练兵”演练机制，形成上下联动、左右协同、到边到底、支撑互补的工作格局。

保障数据安全与网络安全。做好数字政府建设安全和保密工作，严格落实网络安全等级保护、密码应用安全性评估、数据分类分级保护等要求。加强安全传输、授权管理、全流程审计和运行监控，加强重要数据和个人信息保护，提升关键信息基础设施安全防护水平。加强网络综合治理，营造清朗网络空间，完善网络舆情监测、研判、处置机制，发展积极健康的网络文化，提升管网治网能力，确保网络意识形态安全。

专栏 14：应急安全保障提升工程

聚焦筑牢全域安全防线，统筹推进应急体系建设，谋划实施滦平县应急抢险通讯能力提升项目、滦平县应急救援指挥中心建设项目、滦平县应急避难场所改造提升项目、滦平县基层救援队伍能力提升项目、滦平县应急管理指挥调度与全域安全基础设施建设项目、滦平县应急物资储备仓库项目、滦平县人民防空办公室预警指挥能力提升项目等，强化基层救援队伍能力建设与应急管理指挥调度，加快升级全域安全基础设施。实施滦平县极端天气应急供水项目，构建全方位、多层级、立体化应急安全保障体系，全面提升县域风险防控与应急处置能力。

第十一章 加强党的领导 保障规划有效 实施落实

实现未来五年的发展目标，必须进一步完善实施机制，各级各部门要加强组织领导和政策统筹协调，合理配置公共资源，凝聚社会力量，充分调动一切积极因素，强化规划执行力，提高规划管理水平和实施效率。

第一节 强化政治引领

把牢政治方向。持续深入学习贯彻习近平总书记关于中国式现代化的重要论述和对河北省、承德市工作的重要指示精神，深刻理解国家、省、市重大战略部署，确保规划编制与实施始终同党中央和省委市委要求保持高度一致。

聚焦实干担当。县委常委会定期研究规划实施重大问题，及时校准偏差。将落实规划作为检验各级党组织创造力、凝聚力、战斗力和党员干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力的重要标尺。

凝聚工作合力。在全县广泛宣传解读“十五五”规划的战略目标、重点任务和重大意义，凝聚起全县上下同心同德、共谋发展的强大合力。

第二节 强化组织领导

健全领导机制。成立由县委、县政府主要领导挂帅的“十五五”规划实施领导小组，统筹协调重大政策制定、重大项目推进、重大改革攻坚。各级党委（党组）承担本地区本部门规划实施的主体责任。

完善责任体系。将规划确定的主要目标、重点任务、重大项目、重要改革举措逐项分解到具体乡镇（街道）、部门，明确主要负责同志是第一责任人，列出明确时间表、路线图、任务书，形成“横向到边、纵向到底”的责任链条。

强化协同联动。建立健全跨部门、跨层级、跨区域的协调联动机制，打破壁垒，形成党委统一领导、党政齐抓共管、部门各负其责、上下协同发力的工作格局。

第三节 强化实施保障

优化干部队伍。围绕“十五五”发展重点工作，选优配强各级领导班子，特别是熟悉生态环保、绿色发展、文旅康养、乡村振兴、数字经济等领域的专业型干部。把规划实施一线作为培养锻炼、考察识别干部的主战场。

提升能力本领。大规模开展干部专业化能力培训，聚焦规划落实所需的新知识、新技能、新方法，提升干部推动高质量发展、

服务群众、防范化解风险的能力。支持基层干部外出学习培训，助力干部拓宽视野、拓展思路。

夯实基层基础。扎实做好县乡换届、村“两委”换届工作，选优配强基层领导班子和干部队伍。持续加强基层党组织建设，充分发挥其在推动规划任务落地、引领基层治理、服务凝聚群众中的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。

第四节 强化监测监督

加强实施监测。运用大数据、人工智能等现代信息技术提升规划监测评估、政策模拟、精准治理的能力和水平。县委、县政府定期分析研判规划实施中可能面临的经济、社会、生态、安全等领域的风险挑战，健全风险研判机制，增强工作的预见性和主动性，制定完善应急预案，有效应对各类风险挑战，保障规划稳妥有效实施。

完善督查机制。将规划实施情况纳入县委、县政府重点督查内容，建立常态化督查、专项督查、跟踪问效机制，运用信息化手段提升督查效能。加强纪律监督，强化对规划实施过程中政策落实、项目推进资金使用等关键环节的监督检查，坚决纠治形式主义、官僚主义，严肃查处不担当、不作为、乱作为以及违纪违法行，保障规划高效实施。

第五节 强化资源统筹

优化资产配置。县委、县政府加强对财政、土地、能源、人才、数据等关键资源的统筹调配，优先保障规划确定的重大战略、重点领域和重要项目需求。

争取资金政策支持。抢抓国家“碳达峰、碳中和”等战略部署实施重大机遇以及“一揽子”增量政策窗口期，找准契合点，精心储备谋划重大项目，争取纳入重大规划、试点示范和政策支持清单。聚焦生态价值实现、传统产业升级、基础设施补短、民生福祉改善等重点领域，对接国家重大战略实施、重点领域安全能力建设、大规模设备更新等方面政策，高水平策划一批打基础、利长远、惠民生的重大项目，做实前期工作，提升项目成熟度和竞争力。健全常态化对接机制，密切跟踪政策动向，争取更多政策、试点、资金向滦平倾斜。借力智库外脑提升策划水平，主动承接国家、省市专项支持，力争在转移支付、地方政府专项债、要素保障等方面获得更大倾斜。

创新投融资机制。有效发挥市场机制作用，引导金融资本、社会资本更多投向规划确定的重点产业和重点项目。优化营商环境，激发各类市场主体活力。

凝聚社会力量。支持人大依法行使监督权，支持政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能。发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系群众的桥梁纽带作用。完善大统战工作格局，发挥

统一战线凝聚人心、汇聚力量的政治作用。落实党的民族工作方针政策，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族广泛交往交流交融，构建互嵌式社会结构和社区环境，推进民族团结进步事业。全面贯彻新时代党的宗教工作方针政策，加强宗教事务治理法治化，全面贯彻党的侨务政策，更好凝聚侨心侨力。做好港澳台和海外统战工作。鼓励乡镇（街道）和基层单位在规划框架内结合实际、大胆探索、先行先试，及时总结推广成功经验。动员社会各界和广大群众积极参与规划实施，形成强大社会合力。